

— **BERICHTE 2/81**

[**UBA-FB 81-026**]

10VBB ~~2/81~~

8112

**UMWELTFORSCHUNGSPLAN
DES BUNDESMINISTERS DES INNERN
— WASSERWIRTSCHAFT —**

Forschungsbericht 102 01 102

**AUSWIRKUNGEN DES ABWASSERABGABENGESETZES
AUF INDUSTRIELLE INDIREKTEINLEITER**

von

D. Ewringmann, K.H. Hansmeyer, V. Hoffmann, K. Kibat

unter Mitarbeit von

H. Irmer und H. Dönmez

Finanzwissenschaftliches Forschungsinstitut an der
Universität zu Köln

Im Auftrag des Umweltbundesamtes

INHALTSVERZEICHNIS

Kurzfassung der empirischen Ergebnisse	5
A. Einleitung	24
I. Vorbemerkungen	24
II. Projekthintergrund und Aufgabenstellung	27
III. Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes	30
IV. Vorgehensweise und Untersuchungsaufbau	32
B. Allgemeine Grundlagen	36
I. Vorbemerkung	36
II. Zielbezug und Beurteilungskriterien	37
III. Wirkungsverläufe	40
1. Rahmenbedingungen und Einflußfaktoren der ersten Wirkungsrunde	40
2. Kommunale Anpassungsreaktionen	45
3. Zweite Wirkungsrunde: Die Reaktion der industriellen Indirekteinleiter	46
4. Zur Notwendigkeit dezentraler Reinigungsmaßnahmen und verursachungsgerechter Gebührenmaßstäbe	48
5. Allokationspolitische Probleme	50
6. Zusammenfassung und Konsequenzen	53
C. Empirischer Teil	54
I. Methodische Vorbemerkung: Auswahlverfahren und Repräsentativität ..	54
1. Abgrenzung der Grundgesamtheit von Unternehmen und Gemeinden ..	54
2. Der Stichprobenplan der durchgeführten Erhebung	56
II. Struktur und Anzahl der Befragten	67
1. Gemeinden	67
2. Unternehmen	68
III. Die Ausgangssituation in den Gemeinden	71
1. Stand der kommunalen Abwasserbehandlung	71
2. Messungen, Kontrollen und Wartung	76
3. Kosten der kommunalen Abwasserbehandlung und Zuschüsse	78
4. Gebühren- und Auflagenpolitik der Gemeinden	82
4.1 Bemessungsgrundlagen der Entwässerungsgebühren	82
4.2 Gebührensätze	87
4.3 Kostendeckung	88
4.4 Auflagenpolitik	88
4.5 Bedeutung für unternehmerische Standortentscheidungen	89

IV. Die Ausgangssituation in den Unternehmen	91
1. Abwasseruntersuchungen und Kontrollen	91
2. Stand der Vorbehandlung und Vermeidung	93
3. Kosten der unternehmerischen Abwasserbehandlung	95
3.1 Betriebskosten und Investitionsausgaben	95
3.2 Gebührenbelastung der Unternehmen	96
3.3 Inanspruchnahme erhöhter Abschreibungen nach § 7 d EStG ..	98
V. Künftige Änderungen in der kommunalen Abwasserbehandlungspolitik .	99
1. Vorbemerkungen	99
2. Über den gegenwärtigen Stand hinausgehende Abwasserbehandlungsmaßnahmen	100
3. Zur Anreizwirkung der Abwasserabgabe	101
4. Zur Höhe der kommunalen Abgabenbelastung	102
5. Kosten der weitergehenden Maßnahmen	108
6. Gebühren- und auflagenpolitische Reaktionen der Gemeinden	108
VI. Anpassungsmaßnahmen der industriellen Indirekteinleiter	110
D. Die zentrale Rolle der kommunalen Gebührenpolitik – Schlußfolgerungen und Perspektiven	112
I. Allgemeine Konsequenzen	112
II. Wirkungen alternativer gebührenpolitischer Konzepte	114
III. Grenzen des gebührenpolitischen Lenkungs- und Anreizsystems	122
IV. Schlußbemerkung	126