

BEITRÄGE

Hans Kistenmacher,
Hans-Jörg Domhardt, Thomas Geyer, Dieter Gust

Planinhalte für den Freiraumbereich

Handlungsmöglichkeiten der Regionalplanung
zur Differenzierung von Planinhalten für den Freiraumbereich



 INHALTSVERZEICHNIS

Kurzfassung	1
A <i>Einführung</i>	11
1. Abgrenzung des Forschungsbereiches und Darstellung des Erkenntnisinteresses	11
2. Ziel und Aufbau der Forschungsarbeit	14
2.1 Bundesweite Vergleichsanalyse und Zwischenbilanzierung zum gegenwärtigen Stand freiraumbezogener Darstellungen und Ausweisungen in Regionalen Raumordnungsplänen	15
2.2 Vertiefende Untersuchungen spezieller Themenfelder anhand von zwei Fallbeispielen	15
2.3 Vorschläge zur fundierten Anwendung und Weiterentwicklung von freiraumbezogenen Planinhalten und Darstellung weiterer Forschungserfordernisse	16
B <i>Freiraumbezogene Ausweisungen der Regionalplanung</i>	17
1. Bundesweite Vergleichsanalyse von Planinhalten der Regionalplanung für den Freiraumbereich	17
1.1 Synoptische Darstellung und Vergleichsanalyse anhand ausgewählter Regionalpläne	17
1.1.1 Auswahl der zu untersuchenden Regionalpläne	17
1.1.2 Kriterien für die vergleichende Analyse	19
1.2 Analyse der einzelnen Funktionsbereiche	23
1.2.1 Landwirtschaft	24
1.2.2 Forstwirtschaft	36
1.2.3 Naturschutz und Landschaftspflege	45
1.2.4 Grundwassersicherung	62
1.2.5 Rohstoffsicherung	77
1.2.6 Erholung	91
1.2.7 Klimaschutz	107
1.2.8 Regionale Grünzüge bzw. Grünzäsuren	112
1.3 Zusammenfassende Darstellung der Ergebnisse der bundesweiten Vergleichsanalyse zur Ausweisungspraxis freiraumbezogener Planinhalte in Regionalplänen	125
1.3.1 Landesplanerische Vorgaben	125
1.3.2 Zielformulierung und instrumentelle Wirkung	127
1.3.3 Überlagerungsproblematik	128
1.3.4 Verhältnis zu fachplanerischen Festlegungen	129
1.3.5 Methodische Herleitung und fachliche Fundierung	130

1.3.6	Räumliche Konkretisierung und Darstellungsform	131
1.3.7	Fazit	132
2.	Strukturierung von speziellen Untersuchungen in ausgewählten Beispielregionen	133
2.1	Auswahl der zu untersuchenden Räume	133
2.2	Auswahl von bestimmten Planinhalten	134
2.3	Landesplanerische Vorgaben und hieraus resultierender regionalplanerischer Handlungsspielraum in Baden-Württemberg und Rheinland-Pfalz	134
<i>C</i>	<i>Vertiefende Untersuchungen anhand des Landschaftsrahmenplanes für die Region Neckar-Alb und daraus resultierende Vorschläge für die Planungspraxis</i>	136
1.	Rahmenbedingungen und regionalplanerischer Handlungsspielraum in Baden-Württemberg	136
1.1	Aufgaben nach dem Landesplanungsgesetz von 1983 und dem Landesnaturschutzgesetz von 1975	136
1.2	Abgrenzung der Regionalplanung gegenüber den Fachplanungen und der Bauleitplanung	137
1.3	Folgerungen für den regionalplanerischen Handlungsspielraum in Baden-Württemberg	138
2.	Analyse des Funktionsbereiches "Naturschutz und Landschaftspflege"	139
2.1	Zielsetzungen, Differenzierungsgrade und Darstellungsformen	139
2.2	Instrumentelle Ausgestaltung	144
2.3	Methodische Herleitung und fachliche Grundlagen	146
2.4	Bisherige Erfahrungen	158
3.	Analyse der Planelemente "Regionaler Grünzug" und "Grünzäsur"	160
3.1	Zielsetzungen, Differenzierungsgrade und Darstellungsformen	160
3.2	Instrumentelle Ausgestaltung	166
3.3	Methodische Herleitung und fachliche Grundlagen	167
3.4	Bisherige Erfahrungen	169
4.	Folgerungen für die zukünftige Ausgestaltung regionalplanerischer Ausweisungen	170
<i>D</i>	<i>Vertiefende Untersuchungen anhand des Regionalen Raumordnungsplanes der Region Trier und daraus resultierende Vorschläge für die Planungspraxis</i>	173
1.	Analyse des Funktionsbereiches "Forstwirtschaft"	174
1.1	Zielsetzungen, Darstellungsformen und Differenzierungsgrade	174

1.2	Methodische Herleitung und fachliche Grundlagen	177
1.3	Bisherige Erfahrungen bei der Umsetzung der im RROPI eingesetzten Planelemente im Bereich "Forstwirtschaft"	178
2.	Vorschläge zur künftigen Ausgestaltung des Funktionsbereiches "Forstwirtschaft"	181
2.1	Verhältnis der Regionalplanung zur forstlichen Fachplanung	181
2.2	Ansatzpunkte für ein differenziertes regionalplanerisches Schutzinstrumentarium im Bereich der Forstwirtschaft	182
2.3	Alternative Möglichkeiten zur künftigen Ausgestaltung freiraumschützender Planelemente im Funktionsbereich "Forstwirtschaft"	183
2.3.1	Das sogenannte "Integrationsmodell"	183
2.3.2	Das sogenannte "Separationsmodell"	186
2.3.3	Vergleich der beiden Modelle	186
3.	Analyse des Funktionsbereiches "Freizeit und Erholung"	187
3.1	Zielsetzungen, Darstellungsformen und Differenzierungsgrade	187
3.2	Methodische Herleitung und fachliche Grundlagen	198
3.3	Bisherige Erfahrungen bei der Umsetzung der im RROPI eingesetzten Planelemente	201
4.	Vorschläge zur künftigen Ausgestaltung des Funktionsbereiches "Freizeit und Erholung"	204
4.1	Verhältnis der Regionalplanung zur landespflegerischen Planung	204
4.2	Grundsätzliche Anmerkungen zur Entwicklung eines Planungsinstrumentariums in diesem Funktionsbereich	205
4.3	Bedeutung der bestehenden landespflegerischen Schutz- und Sicherungsinstrumente für den Funktionsbereich "Freizeit und Erholung"	207
4.4	Bedeutung der Naherholungsgebiete und Grünzüge für den Funktionsbereich "Freizeit und Erholung"	209
4.5	Alternative Möglichkeiten zur künftigen Ausgestaltung der Planelemente im Funktionsbereich "Freizeit und Erholung"	210
<i>E</i>	<i>Erfordernisse und Möglichkeiten einer fundierten Anwendung und Weiterentwicklung von freiraumbezogenen Planinhalten in der Regionalplanung</i>	213
1.	Anforderungen an die Ausgestaltung freiraumbezogener Planinhalte aufgrund regionalplanerischer Koordinationserfordernisse	214
1.1	Monofunktionale Planelemente	214
1.2	Multifunktionale Planelemente	215
1.3	Sonstige Planinhalte	216
1.4	Regionalplanerische Abwägungsnotwendigkeiten	217

VIII

2.	Vorschläge zur künftigen Anwendung und Weiterentwicklung freiraumbezogener Planinhalte unter Berücksichtigung planungspraktischer Erfahrungen	219
2.1	Zukünftige Ausweisungserfordernisse und -möglichkeiten in den einzelnen Aufgabenbereichen	220
2.1.1	Landwirtschaft	220
2.1.2	Forstwirtschaft	225
2.1.3	Naturschutz und Landschaftspflege	228
2.1.4	Grundwassersicherung	233
2.1.5	Rohstoffsicherung	237
2.1.6	Erholung	240
2.1.7	Klimaschutz	244
2.1.8	Regionale Grünzüge und Grünzäsuren	246
2.2	Anforderungen an freiraumbezogene Planinhalte im Hinblick auf zusätzliche Aufgabenfelder der Regionalplanung	253
3.	Bestehende Defizite und zukünftiger Forschungsbedarf in diesem Themenfeld	256
	Literatur	260
	Anmerkungen	267

Abbildungsverzeichnis

Abb. 1	Ausschnitte aus Regionalen Raumordnungsplänen Funktionsbereich Landwirtschaft (Regionalplan Südlicher Oberrhein/LRP1 Neckar-Alb)	33
Abb. 2	Ausschnitte aus Regionalen Raumordnungsplänen Funktionsbereich Landwirtschaft (RROPI Südhessen/RROPI Westpfalz)	34
Abb. 3	Ausschnitte aus Regionalen Raumordnungsplänen Funktionsbereich Forstwirtschaft (Regionalplan Südl. Oberrhein/Regionalplan Regensburg)	43
Abb. 4	Ausschnitte aus Regionalen Raumordnungsplänen Funktionsbereich Naturschutz und Landschaftspflege (RROP Hameln-Pyrmont/Regionalplan Südl. Oberrhein)	57
Abb. 5	Ausschnitte aus Regionalen Raumordnungsplänen Funktionsbereich Naturschutz und Landschaftspflege (Regionalplan Allgäu/LRPI Neckar-Alb)	58
Abb. 6	Ausschnitte aus Regionalen Raumordnungsplänen Funktionsbereich Naturschutz und Landschaftspflege (RROPI Südhessen/RROPI Westpfalz)	59