

Monopolkommission

Sondergutachten 17

Konzeption einer europäischen Fusionskontrolle

Sondergutachten der Monopolkommission
gemäß § 24 b Abs. 5 Satz 4 GWB

B 47 865
Juristische Gesamtbibliothek
der Technischen Hochschule
Darmstadt



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

I.	Gegenstand des Gutachtens	11
1.	Gründe für die Erstattung des Gutachtens	11
2.	Durchführung der Untersuchung	12
II.	Begründung einer europäischen Fusionskontrolle	13
1.	EG-rechtliche Grundlagen	13
2.	Integrationspolitische Begründung	14
3.	Fusionskontrolle in den Mitgliedstaaten	15
4.	Ökonomische Begründung	19
III.	Bisherige Rechtsanwendung	23
1.	Fusionskontrolle nach Art. 66 EGKS-Vertrag	23
2.	Fusionskontrolle nach Art. 85, 86 EWG-Vertrag	24
2.1	Entscheidung nach Art. 86 EWG-Vertrag	24
2.2	Tragweite des Art. 86 EWG-Vertrag in Zusammenschlußfällen	26
2.3	Entscheidung nach Art. 85 EWG-Vertrag	28
2.4	Tragweite der Entscheidung des Europäischen Gerichtshofes	29
IV.	Darstellung der Verordnungsvorschläge	31
1.	Vorbemerkungen	31
2.	Entwicklung der Verordnungsvorschläge	32
2.1	Der Verordnungsvorschlag vom Juli 1973	32
2.2	Die Änderungen von 1981, 1982/1984 und 1986	34
2.3	Die Verordnungsvorschläge von 1988	36
2.3.1	Der Verordnungsentwurf vom April 1988	36
2.3.2	Der interne Verordnungsentwurf vom Juli 1988	40
2.3.3	Der Verordnungsentwurf vom November 1988	41
3.	Vorbehalte der Mitgliedstaaten gegen den letzten Verordnungsentwurf	46

V.	Grundzüge einer europäischen Fusionskontrolle	49
1.	Anwendungsbereich	49
1.1	Gemeinschaftsweite Bedeutung	49
1.2	Zusammenschlußtatbestand	54
2.	Untersagungsvoraussetzungen	56
2.1	Marktbeherrschende Stellung	56
2.2	Relevanter Markt	62
2.3	Verbesserung der Wettbewerbsstruktur im Gemeinsamen Markt	67
3.	Genehmigungsvoraussetzungen	68
3.1	Grundsatz	68
3.2	Berücksichtigung von Rationalisierungsvorteilen	70
3.3	Übertragbarkeit der Freistellungsregelungen des Art. 85 Abs. 3 EWG-Vertrag	73
3.4	Industriepolitische Erwägungen	77
3.4.1	Ausmaß der industriepolitischen Zielsetzungen in der EG	77
3.4.2	Ausmaß der industriepolitischen Zielsetzungen in den Verordnungsentwürfen	79
3.4.3	Legitimation der Industriepolitik aus dem EWG-Vertrag	84
4.	Institutionelle Fragen	85
VI.	Verhältnis der Fusionskontrollverordnung zu Art. 85, 86 EWG-Vertrag	89
VII.	Verhältnis einer europäischen Fusionskontrolle zum nationalen Recht	93
1.	Parallelität oder Ausschließlichkeit einer europäischen Fusionskontrolle?	93
1.1	Parallele Rechtsanwendung	93
1.2	Ausschließliche Anwendung einer europäischen Fusionskontrolle	94
2.	Die Regelung in den Verordnungsentwürfen	97
2.1	Der Verordnungsentwurf vom April 1988	97
2.2	Der interne Verordnungsentwurf vom Juli 1988	99
2.3	Der Verordnungsentwurf vom November 1988	99
3.	Konzeption einer vorrangigen Fusionskontrolle	101
3.1	Anmeldung und Vollzugsverbot	101

3.2 Feststellung des Anwendungsbereichs der Verordnung	102
3.3 Nichtuntersagung der unproblematischen Fälle	102
3.4 Eröffnung des förmlichen Prüfungsverfahrens	104
3.5 Rechtsschutz durch Konkurrentenklage	104
3.6 Fristablauf des förmlichen Verfahrens ohne Entscheidung	106
3.7 Das Verfahren zur Feststellung lokaler Marktbeherrschung im Anwendungsbereich der Verordnung	107
3.8 Folgerungen für den deutschen Gesetzgeber	108
VIII. Zusammenfassung der Empfehlungen	109