

BEITRÄGE

AUS DEM INSTITUT FÜR VERKEHRSWISSENSCHAFT
AN DER UNIVERSITÄT MÜNSTER

HERAUSGEGEBEN VON H. ST. SEIDENFUS

Heft 79

Friedrich Wilke



Das Planning-Programming- Budgeting System als Instrument der Regionalplanung

VANDENHOECK & RUPRECHT IN GÖTTINGEN

1975 228 S.

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Zusammenfassung	10
Einleitung: Zum Inhalt und Vorgehen dieser Untersuchung	17
I. Rationalität politisch-ökonomischer Planung	19
A. Finalität der rationalen Planung	19
B. Politisch-ökonomische Aspekte der Planung	21
1. Ökonomische Effizienz	21
2. Erweiterung der Machtkontrolle	22
3. Fundierung der politischen Legitimationsbasis	24
C. Planung zwischen Macht und Kontrolle	26
II. Grundlagen der politisch-ökonomischen Systemtechnik	27
A. Die praxeologische "Systems Analysis"	27
B. Dimensionen der Systemtechnik	30
1. Ablaufsystem	31
a) Planungsphasen als Elemente des Ablaufsystems	31
b) Zielkonkretisierung im Approximationsverfahren	32
2. Organisationssystem	36
a) Organisationen als Systeme	36
b) Eigenschaften der Organisationselemente	38
c) Verknüpfungen der Organisationselemente	40
C. Koordination im Planungssystem	43
1. Verbindungen zwischen Ablauf- und Organisationssystem	45
2. Flexibilität von Organisationsstrukturen	48
3. Koordination als gemeinsamer Suchprozeß	51
D. Zwischenbilanz	53

	Seite
III. Charakteristiken der PPBS-Idee	55
A. Euphorie und Ernüchterung	55
B. Outputorientierung staatlicher Budgetplanung	63
1. Kritik am traditionellen Budgetverfahren	63
2. Ziele des PPBS	72
3. Die systemanalytische Basis des PPBS	75
C. Staatliches Management und Marketing	78
IV. Theoretische Konzeption des PPBS	83
A. Die "totale Effizienz" des PPBS	83
B. Konstruktion des Ablaufsystems	85
1. Planungsphasen des PPBS	85
2. Integrationsinstrument (A) des PPBS	89
a) Programmstruktur	89
a ₁) Begriff und Aufgabe der Programmstruktur	89
a ₂) Aufbau und Entwicklung von Programmstrukturen	90
a ₃) Theoretische Probleme von Programmstrukturen	94
a ₄) Zusammenfassung	97
b) Spezielle Analytische Studien	100
c) Programm- und Finanzplan	102
3. Ergebnis	107
C. Konstruktion des Organisationssystems	108
1. Elemente des Organisationssystems	108
2. Integrationsinstrumente (B) des PPBS	110
a) Major Program Issues	110
b) Programm-Memorandum	110
3. Organisatorische Implikationen der Programmstruktur	112

a) Der Zusammenhang zwischen Programm- und Organisationsstruktur	113
b) Matrix-Management im PPBS	114
c) Aussagen der Programmstruktur für das Organisationssystem	117
d) Ergebnis	118
4. Koordination im Budgetzyklus	119
D. Beurteilung der theoretischen Konzeption	121
V. Empirische Leistungsfähigkeit des PPBS	124
A. Der generelle Befund	124
B. Möglichkeiten und Grenzen des PPBS	125
1. Mängel der Einführungsstrategie	125
2. Einflüsse der Organisationselemente	127
a) Dominanz formaler Konstruktionen	127
b) Individualziele versus Organisationsziele	129
c) Konsequenzen für die staatliche Aufgabenplanung	131
3. Qualität der Programmstrukturen	133
a) Empirische Bestandsaufnahme	133
b) Verbesserung oder Aufgabe der Programmstruktur?	133
4. Bewertung und Entscheidung	135
a) Empirische Bestandsaufnahme	135
b) Politisch-ökonomische Aspekte von Kosten-Nutzen- und Kosten-Wirksamkeits-Analysen	137
b ₁) Kosten-Nutzen-Analysen	137
b ₂) Kosten-Wirksamkeits-Analysen	138
c) Ökonomisierung politischer Entscheidungen?	139
5. Machtverlagerungen im Organisationssystem	141
a) Machtverlagerungen durch Planung	141
b) Machtverlagerungen durch das PPBS.	141

b ₁) Machtverlagerungen zwischen Legislative und Exekutive	141
b ₂) Machtverlagerungen innerhalb der Administration .	143
c) Zentralisierungs- versus Dezentralisierungstendenzen des PPBS :	144
C. Bilanz der Erfahrungen mit dem PPBS	148
1. Das formale Scheitern des PPBS	148
2. Nutzen und Kosten des PPBS	149
3. Verzicht auf ein regierungsweites PPBS	152
4. Verbesserung des Instrumentariums	154
D. Synoptisches versus pragmatisches Ideal der politischen Planung	155
VI. PPBS-Instrumente als Entscheidungshilfen für die Regionalpolitik	159
A. Die ökonomische Regionalpolitik	159
B. Koordination als Grundproblem der Regionalpolitik	162
C. Programmstrukturen für die Regionalpolitik	167
1. Problemstellung	167
2. Funktionen von Programmstrukturen	171
a) Zuordnungsfunktion	171
b) Programmfunktion	173
c) Zuständigkeitsfunktion	175
3. Operationalität von Programmstrukturen	176
D. Suboptimierung in der Regionalpolitik	180
1. Das Problem der externen Koordination im PPBS	180
2. Regionalpolitik im föderalistischen System	182

	Seite
a) Kooperativer Föderalismus	182
b) Geographische Suboptimierung	184
b ₁) Enthierarchisierung der Regionalpolitik	184
b ₂) Verknüpfung regionaler Programmplanungen	187
3. Der Zentralisationsgrad regionalpolitischer Entscheidungen	189
E. PPBS-Instrumente als ablaufpolitische Entscheidungshilfen	191
1. Verbundene Programmstrukturen zur Bestimmung regionaler Programmbudgets	191
2. Major Program Issues	197
3. Programm-Memoranda und Spezielle Analytische Studien	198
4. Programm- und Finanzpläne	198
F. Ergebnis	199
Literaturverzeichnis	201