

Die staatliche Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung und ihre Grenzen

**Von
Dr. Max Matthiesen**

B 46 173
Juristische Gesamtbibliothek
der Technischen Hochschule
Darmstadt



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	13
I. Freiheit als Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	13
II. System und Begriff der staatlichen Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung	16
<i>1. Kapitel</i>	
Einseitige staatliche Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung	
19	
1. Abschnitt	
Eingriff und Subvention als Mittel staatlicher Einwirkung	
19	
I. Eingriffe	19
1. Begriff und Anwendungsfälle	19
2. Folgen der Eingriffe für die (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	23
3. Maß der verfassungsrechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf Eingriffe	24
a) Das Sozialstaatsprinzip als Anlaß und Rechtfertigung staatlicher Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung	24
b) Rechtsstaatliche Grenzen der Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung	26
aa) Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung gegenüber öffentlichen Unternehmen	27
bb) Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung gegenüber Energiegroßunternehmen	30
II. Subventionen	33
1. Begriff, Anwendungsfälle, Wirkungen	33
a) Steinkohlesubventionen aufgrund besonderer parlamentsgesetzlicher Grundlage	34
b) Steinkohlesubventionen gemäß Haushaltsplan und Haushaltsgesetz	35
c) Subventionen in anderen Bereichen aufgrund besonderer parlamentsgesetzlicher Grundlage	36

d) Subventionen in anderen Bereichen gem. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz	36
aa) Kernenergie	36
bb) Andere Energiebereiche	38
e) Subventionen und Wettbewerb der Energieunternehmen (Wirkungen)	39
2. Folgen der Subventionen für die (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	40
3. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf Subventionen ..	41
a) Sozialstaatsprinzip, Grundrechte, Gesetzesvorbehalt, Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	42
aa) Wettbewerbsgleichheit gem. Art. 3 I GG	42
bb) Wettbewerbsfreiheit	44
cc) Gesetzesvorbehalt	47
dd) Verhältnismäßigkeit	49
b) Subsidiaritätsprinzip	51
c) Dezentrale Wirtschaftsordnung des Grundgesetzes	53
d) Außerverfassungsrechtliche Grenzen	60

2. Abschnitt

Öffentliche Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 GWB) als Mittel staatlicher Einwirkung	61
--	----

I. Begriff und Verbreitung	61
1. Begriff des öffentlichen Energieunternehmens	61
2. Einige ausgewählte öffentliche Energieunternehmen	62
a) Ruhrkohle AG	62
b) VEBA AG	62
c) DEMINEX GmbH	63
d) VIAG AG	64
e) Ruhrgas AG	64
f) RWE AG	66
3. Öffentliche Unternehmen in der Elektrizitätswirtschaft	67
4. Öffentliche Unternehmen in der Gaswirtschaft	69
5. Versorgungsmonopole öffentlicher Energieunternehmen in der Elektrizitäts- und Gaswirtschaft (§ 103 I Nr. 1, 2 und 4 GWB)	70
6. Kapital- und Lieferverflechtungen der öffentlichen Energieunternehmen untereinander	73
7. Öffentliche Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 I GWB) als Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung	73

II. Bedeutung der öffentlichen Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 GWB) für die (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	74
III. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf öffentliche Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 I GWB)	75
1. Sozialstaatsprinzip und Freiheitsgrundrechte (Art. 2 I, 12 I, 14 GG)	78
a) Anwendbarkeit der Grundrechte und faktischer Grundrechtseingriff	78
b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	87
aa) Öffentliche Energieunternehmen allgemein	88
bb) Versorgungsmonopole (§ 103 I GWB)	90
c) Gesetzesvorbehalt (Art. 20 III GG)	93
2. Art. 3 I GG (allgemeiner Gleichheitssatz)	94
3. Art. 28 II GG (kommunale Selbstverwaltung)	95
4. Dezentrale Wirtschaftsordnung des GG	95
5. Einfaches Gesetzesrecht	102

2. Kapitel

Zweiseitiges Zusammenwirken von Staat und (Energie-)Wirtschaft zur Sicherung der Energieversorgung (moral suasion, Selbstbeschränkungsabkommen, Energieversorgungskonzepte)	104
--	-----

1. Abschnitt

Die Mitwirkung an staatlicher Energiewirtschaftsplanung – moral suasion/ Selbstbeschränkungsabkommen	104
--	-----

I. Begriff und Anwendungsfälle	104
II. Folgen der Mitwirkung an staatlicher Energiewirtschaftsplanung für (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	115
III. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf die Mitwirkung an staatlicher Energiewirtschaftsplanung (moral suasion / Selbstbeschränkungsabkommen)	117
1. Sozialstaatsprinzip, Freiheitsgrundrechte (Art. 2 I, 12 I, 14 GG), Verhältnismäßigkeitsgrundsatz, Gesetzesvorbehalt	119
a) Faktischer Grundrechtseingriff	119
b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	125
c) Gesetzesvorbehalt (Art. 20 III GG)	131
2. Art. 3 I GG (allgemeiner Gleichheitssatz)	132
3. Dezentrale Wirtschaftsordnung des GG	133

4. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen	135
a) Selbstbeschränkungsabkommen (§§ 1 - 8, 25 I GWB)	135
aa) Vertrag zwischen Unternehmen bzw. Unternehmensvereinigun- gen	137
bb) Gemeinsamer Zweck	138
cc) Beschränkung des Wettbewerbs	140
dd) Beeinflussung der Marktverhältnisse	143
ee) Wirksamkeit gem. §§ 2 - 8 GWB	144
b) Unternehmenszusammenschlüsse (§§ 22 - 24 b GWB)	145

2. Abschnitt

Örtliche und regionale Energieversorgungskonzepte	146
I. Begriff und Verbreitung	146
II. Folgen der Energieversorgungskonzepte für (Wirtschafts-)Freiheit und Un- terscheidung von Staat und Gesellschaft	152
III. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Un- terscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf Energieversorgungs- konzepte	153
1. Entwicklungs- und Raumplanung	153
a) Gemeindliche Entwicklungsplanung	154
b) Raumordnung	156
c) Bauleitplanung der Gemeinden	161
2. Anschluß- und Benutzungszwang durch gemeindliche Satzung	165
3. Verwendungsgebote und Verwendungsverbote (BBauG, BImSchG, LBauO)	167
4. Investitionskontrolle gem. § 4 EnWG	167
5. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen und Wegemonopol der Ge- meinden	169
6. Sozialstaatsprinzip, Freiheitsgrundrechte (Art. 2 I, 12 I, 14 GG), Verhält- nismäßigkeitsgrundsatz	171
a) Entwicklungs- und Raumplanung	171
b) Anschluß- und Benutzungszwang (ABZwang), Verwendungsge- und -verbote, Investitionskontrolle (§ 4 EnWG)	174
7. Dezentrale Wirtschaftsordnung des GG	180

Zusammenfassende Schlußbetrachtung

Maßgaben für die Zuordnung von staatlicher Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung und (Wirtschafts-)Freiheit (Unterscheidung von Staat und Gesellschaft)	182
--	-----

Literaturverzeichnis