

# **Die staatliche Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung und ihre Grenzen**

**Von  
Dr. Max Matthiesen**

B 46 173  
Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b>	13
I. Freiheit als Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	13
II. System und Begriff der staatlichen Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung	16
<i>1. Kapitel</i>	
<b>Einseitige staatliche Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung</b>	19
1. Abschnitt	
Eingriff und Subvention als Mittel staatlicher Einwirkung	19
I. Eingriffe	19
1. Begriff und Anwendungsfälle	19
2. Folgen der Eingriffe für die (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	23
3. Maß der verfassungsrechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf Eingriffe	24
a) Das Sozialstaatsprinzip als Anlaß und Rechtfertigung staatlicher Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung	24
b) Rechtsstaatliche Grenzen der Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung	26
aa) Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung gegenüber öffentlichen Unternehmen	27
bb) Eingriffe zur Sicherung der Energieversorgung gegenüber Energiegroßunternehmen	30
II. Subventionen	33
1. Begriff, Anwendungsfälle, Wirkungen	33
a) Steinkohlesubventionen aufgrund besonderer parlamentsgesetzlicher Grundlage	34
b) Steinkohlesubventionen gemäß Haushaltsplan und Haushaltsgesetz	35
c) Subventionen in anderen Bereichen aufgrund besonderer parlamentsgesetzlicher Grundlage	36

d) Subventionen in anderen Bereichen gem. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz .....	36
aa) Kernenergie .....	36
bb) Andere Energiebereiche .....	38
e) Subventionen und Wettbewerb der Energieunternehmen (Wirkungen)	39
2. Folgen der Subventionen für die (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft .....	40
3. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf Subventionen ..	41
a) Sozialstaatsprinzip, Grundrechte, Gesetzesvorbehalt, Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	42
aa) Wettbewerbsgleichheit gem. Art. 3 I GG .....	42
bb) Wettbewerbsfreiheit .....	44
cc) Gesetzesvorbehalt .....	47
dd) Verhältnismäßigkeit .....	49
b) Subsidiaritätsprinzip .....	51
c) Dezentrale Wirtschaftsordnung des Grundgesetzes .....	53
d) Außerverfassungsrechtliche Grenzen .....	60

## 2. Abschnitt

Öffentliche Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 GWB) als Mittel staatlicher Einwirkung .....	61
--	----

I. Begriff und Verbreitung .....	61
1. Begriff des öffentlichen Energieunternehmens .....	61
2. Einige ausgewählte öffentliche Energieunternehmen .....	62
a) Ruhrkohle AG .....	62
b) VEBA AG .....	62
c) DEMINEX GmbH .....	63
d) VIAG AG .....	64
e) Ruhrgas AG .....	64
f) RWE AG .....	66
3. Öffentliche Unternehmen in der Elektrizitätswirtschaft .....	67
4. Öffentliche Unternehmen in der Gaswirtschaft .....	69
5. Versorgungsmonopole öffentlicher Energieunternehmen in der Elektrizitäts- und Gaswirtschaft (§ 103 I Nr. 1, 2 und 4 GWB) .....	70
6. Kapital- und Lieferverflechtungen der öffentlichen Energieunternehmen untereinander .....	73
7. Öffentliche Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 I GWB) als Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung .....	73

II. Bedeutung der öffentlichen Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 GWB) für die (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft .....	74
III. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf öffentliche Energieunternehmen und Versorgungsmonopole (§ 103 I GWB) .....	75
1. Sozialstaatsprinzip und Freiheitsgrundrechte (Art. 2 I, 12 I, 14 GG) ....	78
a) Anwendbarkeit der Grundrechte und faktischer Grundrechtseingriff	78
b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	87
aa) Öffentliche Energieunternehmen allgemein .....	88
bb) Versorgungsmonopole (§ 103 I GWB) .....	90
c) Gesetzesvorbehalt (Art. 20 III GG) .....	93
2. Art. 3 I GG (allgemeiner Gleichheitssatz) .....	94
3. Art. 28 II GG (kommunale Selbstverwaltung) .....	95
4. Dezentrale Wirtschaftsordnung des GG .....	95
5. Einfaches Gesetzesrecht .....	102

*2. Kapitel*

<b>Zweiseitiges Zusammenwirken von Staat und (Energie-)Wirtschaft zur Sicherung der Energieversorgung (moral suasion, Selbstbeschränkungsabkommen, Energieversorgungskonzepte)</b>	104
--	-----

1. Abschnitt

Die Mitwirkung an staatlicher Energiewirtschaftsplanung – moral suasion/ Selbstbeschränkungsabkommen	104
--	-----

I. Begriff und Anwendungsfälle .....	104
II. Folgen der Mitwirkung an staatlicher Energiewirtschaftsplanung für (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft ....	115
III. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Unterscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf die Mitwirkung an staatlicher Energiewirtschaftsplanung (moral suasion / Selbstbeschränkungsabkommen) .....	117
1. Sozialstaatsprinzip, Freiheitsgrundrechte (Art. 2 I, 12 I, 14 GG), Verhältnismäßigkeitsgrundsatz, Gesetzesvorbehalt .....	119
a) Faktischer Grundrechtseingriff .....	119
b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	125
c) Gesetzesvorbehalt (Art. 20 III GG) .....	131
2. Art. 3 I GG (allgemeiner Gleichheitssatz) .....	132
3. Dezentrale Wirtschaftsordnung des GG .....	133

4. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen	135
a) Selbstbeschränkungsabkommen (§§ 1 - 8, 25 I GWB)	135
aa) Vertrag zwischen Unternehmen bzw. Unternehmensvereinigun- gen	137
bb) Gemeinsamer Zweck	138
cc) Beschränkung des Wettbewerbs	140
dd) Beeinflussung der Marktverhältnisse	143
ee) Wirksamkeit gem. §§ 2 - 8 GWB	144
b) Unternehmenszusammenschlüsse (§§ 22 - 24 b GWB)	145

## 2. Abschnitt

Örtliche und regionale Energieversorgungskonzepte	146
I. Begriff und Verbreitung	146
II. Folgen der Energieversorgungskonzepte für (Wirtschafts-)Freiheit und Un- terscheidung von Staat und Gesellschaft	152
III. Maß der (verfassungs-)rechtlich festgelegten (Wirtschafts-)Freiheit und Un- terscheidung von Staat und Gesellschaft bezogen auf Energieversorgungs- konzepte	153
1. Entwicklungs- und Raumplanung	153
a) Gemeindliche Entwicklungsplanung	154
b) Raumordnung	156
c) Bauleitplanung der Gemeinden	161
2. Anschluß- und Benutzungszwang durch gemeindliche Satzung	165
3. Verwendungsgebote und Verwendungsverbote (BBauG, BImSchG, LBauO)	167
4. Investitionskontrolle gem. § 4 EnWG	167
5. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen und Wegemonopol der Ge- meinden	169
6. Sozialstaatsprinzip, Freiheitsgrundrechte (Art. 2 I, 12 I, 14 GG), Verhält- nismäßigkeitsgrundsatz	171
a) Entwicklungs- und Raumplanung	171
b) Anschluß- und Benutzungszwang (ABZwang), Verwendungsge- und -verbote, Investitionskontrolle (§ 4 EnWG)	174
7. Dezentrale Wirtschaftsordnung des GG	180

### Zusammenfassende Schlußbetrachtung

Maßgaben für die Zuordnung von staatlicher Einwirkung zur Sicherung der Energieversorgung und (Wirtschafts-)Freiheit (Unterscheidung von Staat und Gesellschaft)	182
--	-----

### Literaturverzeichnis