

# Recht der Ordnungswidrigkeiten

von  
Professor Dr. jur. Peter Schwacke

Fachhochschullehrer  
an der Fachhochschule  
für öffentliche Verwaltung Nordrhein-Westfalen

2. neubearbeitete Auflage  
des in 1. Auflage unter dem  
Titel „Ordnungswidrigkeiten und  
Strafrecht“ erschienenen Werkes

B46754

Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt

Deutscher Gemeindeverlag  
Verlag W. Kohlhammer

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	Seite V
Literaturverzeichnis .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIV

## Erster Abschnitt. Allgemeines

1. Entstehung und Entwicklung des Ordnungswidrigkeitenrechts .....	1
2. Straftat und Ordnungswidrigkeit .....	2
3. Anwendungsvoraussetzungen .....	4
3.1 Allgemeines .....	4
3.2 Das Erfordernis geschriebenen Rechts .....	4
3.3 Das Bestimmtheitsgebot .....	5
3.4 Das Analogieverbot .....	6
3.5 Das Rückwirkungsverbot .....	7
4. Geltungsbereich .....	8
4.1 Sachlicher Geltungsbereich .....	8
4.2 Zeitlicher Geltungsbereich .....	8
4.3 Räumlicher Geltungsbereich .....	9

## Zweiter Abschnitt. Grundvoraussetzungen der Ordnungswidrigkeit

1. Begriff der Ordnungswidrigkeit .....	12
2. Tatbestand .....	13
2.1 Allgemeines .....	13
2.2 Tatbestandsmerkmale .....	14
2.3 Tatbestandstypen .....	14
2.3.1 Begehungsdelikte .....	15
2.3.2 Unterlassungsdelikte .....	15
2.3.3 Erfolgsdelikte .....	16
2.3.4 Verletzungs- und Gefährdungsdelikte .....	17
2.3.5 Sonstige Deliktstypen .....	17
2.4 Tatbestandsmäßigkeit .....	18
3. Rechtswidrigkeit .....	20
3.1 Allgemeines .....	20

## Inhaltsverzeichnis

3.2	Rechtfertigungsgründe im einzelnen . . . . .	21
3.2.1	Notwehr . . . . .	22
3.2.2	Rechtfertigender Notstand . . . . .	24
3.2.3	Rechtfertigende Pflichtenkollision . . . . .	25
3.2.4	Einwilligung, Behördliche Erlaubnis . . . . .	26
3.2.5	Amtsrechte und Dienstpflichten . . . . .	27
3.2.6	Sonstige Rechtfertigungsgründe . . . . .	28
4.	Vorwerfbarkeit . . . . .	29
4.1	Allgemeines . . . . .	29
4.2	Verantwortlichkeit . . . . .	30
4.2.1	Fehlende Altersreife . . . . .	31
4.2.2	Unzurechnungsfähigkeit . . . . .	31
4.3	Formen der Vorwerfbarkeit . . . . .	33
4.3.1	Vorsatz . . . . .	34
4.3.2	Fahrlässigkeit . . . . .	37
4.4	Entschuldigungsgründe . . . . .	38
4.5	Unrechtsbewußtsein, Irrtum . . . . .	39
4.5.1	Unrechtsbewußtsein . . . . .	39
4.5.2	Verbotsirrtum . . . . .	40
4.5.3	Tatbestandsirrtum . . . . .	41
5.	Versuch . . . . .	43
5.1	Allgemeines . . . . .	43
5.2	Voraussetzungen . . . . .	44
5.2.1	Nichtvollendung der Handlung . . . . .	44
5.2.2	Handlungsentwurf . . . . .	45
5.2.3	Unmittelbares Ansetzen zur Tatbestandsverwirklichung . . . . .	45
5.3	Rücktritt vom Versuch . . . . .	46
5.3.1	Rücktritt vom unbeendeten Versuch . . . . .	47
5.3.2	Rücktritt vom beendeten Versuch . . . . .	48
5.3.3	Rücktritt bei Beteiligung mehrerer . . . . .	48
6.	Beteiligung . . . . .	49
6.1	Begriff des Einheitstäters . . . . .	50
6.2	Begriff der Beteiligung . . . . .	50
6.3	Ahndungsvoraussetzungen . . . . .	51
6.3.1	Vorliegen einer tatbestandsmäßigen, rechtswidrigen und vorsätzlichen Ordnungswidrigkeit . . . . .	51

## Inhaltsverzeichnis

6.3.2	Handlungsbeitrag	53
6.3.3	Vorliegen besonderer Merkmale	54
6.3.4	Vorwerfbarkeit der Beteiligungshandlung	55
6.4	Handeln für einen anderen	56
6.4.1	Allgemeines	56
6.4.2	Besondere persönliche Merkmale	56
6.4.3	Vertretungsfälle	57
6.5	Sonderprobleme der Beteiligung	58
7.	Rechtsfolgen	59
7.1	Überblick	59
7.2	Geldbuße gegen natürliche Personen	60
7.2.1	Begriff	60
7.2.2	Bußgeldrahmen	60
7.2.3	Zumessungsregeln	61
7.3	Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen	65
7.3.1	Allgemeines	65
7.3.2	Normadressat	65
7.3.3	Voraussetzungen	65
7.3.4	Zumessungsregeln	66
7.3.5	Festsetzung der Geldbuße	67
7.4	Nebenfolgen	67
7.4.1	Einziehung von Gegenständen oder Wertersatz	68
7.4.2	Unbrauchbarmachung	72
7.4.3	Verfall von Vermögensvorteilen. Abführung des Mehrerlöses	72
7.4.4	Fahrverbot	74
7.4.5	Verbot der Jagdausübung	76
7.5	Konkurrenzen	76
7.5.1	Allgemeines	76
7.5.2	Handlungseinheit	77
7.5.3	Tateinheit	79
7.5.4	Tatmehrheit	80
7.5.5	Gesetzeskonkurrenz	80
7.5.6	Zusammentreffen von Straftat und Ordnungswidrigkeit	81

### **Dritter Abschnitt. Verfahrensrecht**

1.	Gesetzliche Grundlagen	83
----	------------------------	----

## Inhaltsverzeichnis

2.	Grundlegendes	84
2.1	Überblick über den Verfahrensablauf und die Aufgabenverteilung	84
2.2	Verfahrensbeteiligte	86
2.2.1	Begriffe	87
2.2.2	Betroffener	87
2.2.3	Verteidiger	89
2.2.4	Sonstige Verfahrensbeteiligte	89
2.3	Verfahrensgrundsätze	90
2.3.1	Opportunitätsgrundsatz	90
2.3.2	Untersuchungsgrundsatz	91
2.3.3	In dubio pro reo	92
2.3.4	Grundsatz des rechtlichen Gehörs	92
2.3.5	Sonstiges	93
2.4	Verfolgungshindernisse	93
2.4.1	Allgemeines	95
2.4.2	Unzuständigkeit der Verwaltungsbehörde	95
2.4.3	Grundsatz „ne bis in idem“	98
2.4.4	Fehlen eines Antrags	101
2.4.5	Ausschluß der deutschen Gerichtsbarkeit	102
2.4.6	Verfolgungsverjährung	103
3.	Verwarnungsverfahren	109
3.1	Allgemeines	110
3.2	Voraussetzungen	110
3.3	Zuständigkeit	111
3.4	Wirksamkeit	111
3.5	Höhe des Verwarnungsgeldes	113
3.6	Anfechtung der Verwarnung	113
3.7	Zurücknahme der Verwarnung	114
4.	Bußgeldverfahren	115
4.1	Ermittlungsverfahren	115
4.1.1	Allgemeines	117
4.1.2	Einleitung des Ermittlungsverfahrens	117
4.1.3	Die Ermittlungen	119
4.1.3.1	Regeln zur Aufklärungspflicht	119
4.1.3.2	Leitung der Ermittlungen	120
4.1.3.3	Beweismittel	123

## Inhaltsverzeichnis

4.1.3.4	Zwangmaßnahmen	127
4.1.4	Abschluß der Ermittlungen	133
4.2	Entscheidung	134
4.2.1	Allgemeines	135
4.2.2	Einstellung des Verfahrens	135
4.2.3	Bußgeldbescheid	139
4.2.3.1	Inhalt des Bußgeldbescheids	139
4.2.3.2	Form und Zeitpunkt des Erlasses	142
4.2.3.3	Wirksamkeit des Bußgeldbescheids	142
4.2.4	Verfahren bei Anordnung von Nebenfolgen	144
4.2.4.1	Unselbständige Anordnung	144
4.2.4.2	Selbständige Anordnung	144
4.2.5	Entschädigung für Verfolgungsmaßnahmen	145
4.3	Einspruch gegen den Bußgeldbescheid	145
4.3.1	Allgemeines	146
4.3.2	Einspruchsberechtigter	147
4.3.3	Form und Frist	147
4.3.4	Inhalt	149
4.3.4.1	Beschränkung	149
4.3.4.2	Begründung	150
4.3.4.3	Bedingung	150
4.3.5	Rücknahme	150
4.3.6	Verzicht	150
4.4	Verfahren nach Einlegung eines Einspruchs	151
4.4.1	Allgemeines	151
4.4.2	Unzulässigkeit des Einspruchs	152
4.4.3	Zwischenverfahren nach zulässigem Einspruch	153
4.4.4	Abgabe der Akten an die Staatsanwaltschaft	155
4.4.5	Gerichtliches Verfahren	157
4.5	Rechtsbeschwerde	162
4.6	Rechtskraft und Wiederaufnahme	165
4.6.1	Rechtskraft der Bußgeldentscheidung	166
4.6.2	Wiederaufnahme des Verfahrens	167
5.	Bußgeld- und Strafverfahren	168
5.1	Allgemeines	168
5.2	Übergang vom Bußgeld- zum Strafverfahren	168

## Inhaltsverzeichnis

5.3	Beurteilung der Ordnungswidrigkeit im Strafverfahren . . . . .	169
6.	Vollstreckungsverfahren . . . . .	170
6.1	Allgemeines . . . . .	170
6.2	Gegenstand der Vollstreckung . . . . .	170
6.3	Vollstreckungszuständigkeit . . . . .	170
6.4	Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	171
6.5	Vollstreckungspflicht . . . . .	172
6.6	Vollstreckung von Bußgeldentscheidungen . . . . .	172
6.6.1	Vollstreckung der gegen den Betroffenen festgesetzten Geldbuße . . . . .	172
6.6.2	Vollstreckung der im Bußgeldbescheid angeordneten Nebenfolgen . . . . .	173
6.6.3	Vollstreckung von Kostenentscheidungen . . . . .	173
6.7	Rechtsbehelfe . . . . .	174
7.	Registereintragung . . . . .	174
<b>Vierter Abschnitt. Einzelne Ordnungswidrigkeiten</b>		
1.	Allgemeines . . . . .	176
2.	Die Bußgeldtatbestände innerhalb des OWiG . . . . .	176
2.1	Verstöße gegen staatliche Anordnungen . . . . .	176
2.2	Verstöße gegen die öffentliche Ordnung . . . . .	178
2.3	Mißbrauch staatlicher oder staatlich geschützter Zeichen . . . . .	180
2.4	Verletzung der Aufsichtspflicht in Betrieben und Unternehmen . . . . .	181
	Sachverzeichnis . . . . .	183