

Ausländerbeschäftigung und internationale Politik

Zur Analyse transnationaler Sozialprozesse

Herausgegeben von
REINHARD LOHRMANN UND KLAUS MANFRASS

BevL



R. OLDENBOURG VERLAG MÜNCHEN WIEN 1974

INHALT

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	11
VORWORT	14
EINLEITUNG	17
ENTSTEHUNG, URSACHEN UND ANTRIEBSKRÄFTE DER INTERNATIONALEN ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG / Klaus Manfrass	19
I. DER UMFANG DER AUSLÄNDERBESCHÄFTIGUNG IN DEN EINZELNEN EUROPÄISCHEN LÄNDERN	19
II. DER GEOGRAPHISCHE RAHMEN DER INTERNATIONALEN ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG	21
III. EINHEITLICHKEIT UND HETEROGENITÄT DES WANDERUNGSRAUMES	25
IV. DIE ANZIEHUNGSKRAFT DER INDUSTRIELÄNDER	28
V. DIE MOTIVE DER ABWANDERUNG	31
VI. DIE EUROPÄISCHE ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG IN IHREM VERHÄLTNISS ZU ANDEREN FORMEN INTERNATIONALER WANDERUNG	41
AUSWIRKUNGEN DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG AUF DIE WIRTSCHAFTLICHEN, SOZIALEN UND POLITISCHEN STRUKTUREN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND	43
AUSWIRKUNGEN DER AUSLÄNDERBESCHÄFTIGUNG AUF DIE WIRTSCHAFT DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND UNTER DEM ASPEKT AUSSENWIRTSCHAFTLICHER BEZIEHUNGEN / Klaus Höpfner	45
I. FRAGESTELLUNG UND AUSGANGSLAGE	45
II. DER THEORETISCHE BEZUGSRAHMEN	47
III. GESAMTWIRTSCHAFTLICHE ASPEKTE	52
1. Der wirtschaftspolitische Bezugsrahmen	52
2. Produktionspotential und Sozialproduktwachstum	53
3. Preisniveau und Lebensstandard	56
4. Konjunkturelle Aspekte	58
IV. STRUKTURELLE AUSWIRKUNGEN UND WIRTSCHAFTSPOLITISCHE REAKTIONEN	62
1. Elastizität des Arbeitsmarktes und struktureller Wandel	62
2. Regionale Auswirkungen und Infrastrukturproblematik	64
3. Ausgewählte sektorale Aspekte	66

V. DIREKTE AUSSENWIRTSCHAFTLICHE BEZÜGE	68
1. Außenhandel und Ausländerbeschäftigung	68
2. Zahlungsbilanz-Aspekte	71
3. Direktinvestitionen und Bemerkungen zur Strategie „Kapital zur Arbeit“	74
VI. ZUSAMMENFASSUNG	77
AUSWIRKUNGEN DER AUSLÄNDERBESCHÄFTIGUNG AUF DIE SOZIALE STRUKTUR DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND / Reinhard Lohrmann und Elias J. Hadjiandrou (Abschnitt III.)	
	81
I. SOZIALE SITUATION	81
1. Internationale Verflechtung des deutschen Systems der sozialen Sicherheit	81
2. Illegale Beschäftigung	83
3. Werkverträge mit ausländischen Firmen	85
4. Soziale Gleichbehandlung der Ausländer	85
5. Mitarbeit ausländischer Staatsangehöriger in deutschen Institutionen	86
II. WOHN-SITUATION, URBANISMUS	87
III. SCHULPROBLEME DER KINDER DER AUSLÄNDISCHEN ARBEITNEHMER UNTER AUSSENPOLITISCHEN GESICHTSPUNKTEN	90
IV. SOZIALE SCHICHTUNGSSTRUKTUR	97
POLITISCHE AUSWIRKUNGEN DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG AUF DIE BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND / Reinhard Lohrmann	
	103
I. HISTORISCHER ABRISS DER AUSLÄNDERBESCHÄFTIGUNG IN DEUTSCHLAND BIS 1945	103
II. STRUKTURELLE VERÄNDERUNGEN DES POLITISCHEN SYSTEMS DER BRD	106
1. Demographische Struktur	107
2. Institutionelle Auswirkungen	110
III. DER PROZESS DER INNERSTAATLICHEN AUSEINANDERSETZUNG UM DIE AUSLÄNDERPOLITIK	111
1. Die Anfänge der Ausländerbeschäftigung in Deutschland nach dem Zweiten Weltkrieg	111
2. Artikulation der Gruppeninteressen	113
3. Die Politik der Bundesregierung zur Ausländerbeschäftigung	117
4. Innenpolitische und internationale Konflikt- und Spannungsfelder	123
IV. DIE PROBLEMATIK DER POLITISCHEN BETÄTIGUNG AUSLÄNDISCHER STAATSANGEHÖRIGER	126
1. Politische Betätigung im Hinblick auf die Situation im Heimatstaat	127
2. Mitwirkung in deutschen Institutionen	129
a) Bestehende soziale und politische Mitwirkungsrechte	129
b) Der politische Minderstatus der ausländischen Arbeitnehmer und Möglichkeiten seiner Überwindung	130

3. Eigenwahrnehmung der Interessen der ausländischen Arbeitnehmer
und Konsequenzen 136

DIE HERKUNFTSLÄNDER 141

**AUSWIRKUNGEN DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNGEN IN DEN HER-
KUNFTSLÄNDERN / Günter Schiller 143**

- I. DAS DILEMMA EINER RATIONALEN WANDERUNGSPOLITIK 143
- II. WIRTSCHAFTLICHE AUSWIRKUNGEN 146
1. Verringerung der Arbeitslosenzahl 146
2. Auswirkungen auf die Zahlungsbilanz 148
3. Veränderung der regionalwirtschaftlichen Strukturen 153
4. Das Problem der Rückwanderung 155
- III. SOZIALE AUSWIRKUNGEN 157
- IV. POLITISCHE AUSWIRKUNGEN 162
1. Grundzüge der Entwicklungsstrategie 162
2. Exkurs: Politische Herrschaft und wirtschaftliche Entwicklung . . 165
3. Emigration und politisches System 167
- V. SCHLUSSBEMERKUNGEN 169

**DIE AUSWIRKUNGEN DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG IN JUGO-
SLAWIEN / Ivo Baučić 171**

- I. MOTIVE DER ABWANDERUNG 171
1. Zahl und Struktur der jugoslawischen Auslandsmigranten 171
2. Arbeitsländer und regionale Unterschiede in der Herkunft jugo-
slawischer Migranten 176
3. Sozioökonomische Ursachen für die Abwanderung ins Ausland . . 178
4. Die unterschiedliche Beteiligung der einzelnen Gebiete Jugosla-
wiens an der Auslandsmigration 184
5. Individuelle Wanderungsmotive 186
- II. WIRTSCHAFTLICHE AUSWIRKUNGEN 186
1. Verringerung der Arbeitslosenzahl 186
2. Auswirkungen auf die Zahlungsbilanz 188
3. Verwendung der Ersparnisse in Jugoslawien 193
- III. DIE JUGOSLAWISCHE MIGRATIONSPOILTIK 195
- IV. DAS PROBLEM DER RÜCKWANDERUNG 198
- V. VERÄNDERUNG DER SOZIOÖKONOMISCHEN STRUKTUREN 202
- VI. SOZIALE PROBLEME 204

**DIE AUSWIRKUNGEN DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG IN DER TÜR-
KEI / Ekmel Zadil 207**

- I. DIE ENTWICKLUNG DER TÜRKEI AN DER SCHWELLE ZUR INDUSTRIALI-
SIERUNG 207

1. Die Anfänge der Emigration	208
2. Die Motive zur Abwanderung	209
II. DIE IN DER BRD BESCHÄFTIGTEN TÜRKISCHEN ARBEITER	211
1. Beschäftigtenzahl	211
2. Berufliche Qualifikation	212
3. Spezifische Charakteristika der türkischen Arbeiter in der BRD	213
III. WIRTSCHAFTLICHE AUSWIRKUNGEN DER ABWANDERUNG AUS DER TÜRKEI	215
1. Verringerung der Arbeitslosigkeit	215
a) Der Zustand der Bevölkerungsstruktur der Türkei	216
b) Der Zustand der Beschäftigungsstruktur der Türkei	218
2. Auswirkungen auf die Zahlungsbilanz	219
3. Die Interessenlage der türkischen Regierung	223
4. Das Problem der Rückwanderung	223
a) Freiwillige individuelle Rückkehr	224
b) Die massenhafte Rückwanderung	225
5. Veränderung der regionalwirtschaftlichen Struktur	225
a) Entvölkerung bestimmter Gebiete	225
b) Verstärkung des Ungleichgewichts der einzelnen Regionen	226
c) Zerfall traditioneller Erwerbsstrukturen	226
d) Beeinflussung der nationalen Entwicklungspolitik durch die Abwanderung	226
IV. SOZIALE AUSWIRKUNGEN	227
1. Einflüsse auf die Familienstruktur	227
2. Stellung der Rückkehrer in der sozialen Hierarchie	228
3. Auswirkungen auf das System der sozialen Sicherheit	229
V. INNENPOLITISCHE AUSWIRKUNGEN	229
1. Infragestellung überkommener Herrschaftsstrukturen und systemverändernde Einflüsse	229
2. Entwicklung einer Politik zum Abwanderungsproblem	230
a) Die Politik vor der Abreise	230
b) Die Politik während des Aufenthalts in der BRD	231
c) Die Politik gegenüber den Rückkehrern	231
VI. ZUSAMMENFASSUNG UND SCHLUSSFOLGERUNG	232
DIE ITALIENISCHE AUSWANDERUNG NACH EUROPA:	
ELEMENTE EINER SOZIALEN UND WIRTSCHAFTLICHEN BILANZ / Massimo Livi Bacci	
	235
I. EIN BLICK AUF DIE FERNERE UND JÜNGERE VERGANGENHEIT	235
II. TRIEBKRÄFTE DER ITALIENISCHEN AUSWANDERUNG IN DEN SIEBZIGER JAHREN	238
III. STRUKTURELLE ASPEKTE UND KONSEQUENZEN DER WANDERUNGSBEWEGUNGEN	241
1. Familienverhältnisse der italienischen Auswanderer	242

2. Berufsfachliche Gliederung vor und nach der Auslandsbeschäftigung	244
IV. DIE GEGENWÄRTIGE EUROPÄISCHE ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG: KOINZIDENZ OBERFLÄCHLICHER INTERESSEN	246

ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG UND INTERNATIONALE BEZIEHUNGEN 253

DIE BEZIEHUNGEN ZWISCHEN DER BUNDESREPUBLIK UND DEN EINZELNEN HERKUNFTSLÄNDERN IM ZEICHEN DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG. DAS ENTSTEHEN NEUER BEZIEHUNGSSTRUKTUREN IM STAATLICHEN UND GESELLSCHAFTLICHEN BEREICH / Klaus Manfrass 255

I. DIE TÄTIGKEIT DEUTSCHER STAATLICHER STELLEN IN DEN HERKUNFTSLÄNDERN UND IHRE ZUSAMMENARBEIT MIT DEN EINHEIMISCHEN VERWALTUNGEN 255

1. Die allgemeinen Beziehungen 255
2. Die deutschen Anwerbestellen in den Herkunftsländern und ihre Stellung im Aufbau der deutschen Verwaltung 257
3. Die deutschen diplomatischen Vertretungen 262
4. Anwerbung und Vermittlung in den einzelnen Herkunftsländern 263
 - a) Allgemeines 263
 - b) Zentrales Anwerbeverfahren: Türkei, Griechenland, Portugal 264
 - c) Dezentrales Anwerbeverfahren: Jugoslawien und Spanien 270
 - d) Freizügigkeit: Italien 276
 - e) Exkurs: Berufliche Vorbereitungskurse und auswärtige Kulturpolitik 279
 - f) Marokko und Tunesien 282
5. Der Stellenwert der zwischenstaatlichen administrativen Beziehungen 282

II. AUSLÄNDISCHE STELLEN IN DER BUNDESREPUBLIK UND DIE INTERNATIONALEN AKTIVITÄTEN GESELLSCHAFTLICHER ORGANISATION 285

1. Allgemeines 285
2. Die diplomatischen und konsularischen Vertretungen 286
3. Die Sozialbetreuung 288
4. Die Kirchen 291
5. Der Schulbereich 298
6. Die Informationsmedien 300
7. Die gewerkschaftliche Arbeit 303
8. Schlußbetrachtung 314

III. DIE MASSGEBLICHEN ENTSCHEIDUNGSTRÄGER IM PROZESS DER INTERNATIONALEN ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG 315

1. Die Arbeitgeber 317
2. Die Gewerkschaften 321
3. Die staatlichen Stellen 323

IV. ZUSAMMENFASSUNG: ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG UND GRENZÜBERSCHREITENDE SOZIALE PROZESSE 327

AUSLÄNDERBESCHÄFTIGUNG UND MULTILATERALE BEZIEHUNGEN / Reinhard Lohrmann	335
I. AUSWIRKUNGEN DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG AUF DIE BEZIEHUN- GEN ZWISCHEN DEN INDUSTRIELÄNDERN	335
1. Interessenkonkordanz	336
2. Konkurrenzsituation	337
II. AUSLÄNDERBESCHÄFTIGUNG UND ENTWICKLUNGSHILFE	340
1. Die Bedeutung der Entwicklungsproblematik in den Beziehungen zwischen Industrie- und Herkunftsländern	340
2. Lösungsversuche und Entwicklungseffekte	343
3. Vorschläge und Fazit	346
 DIE TÄTIGKEIT INTERNATIONALER ORGANISATIONEN AUF DEM GE- BIET DER ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG / Reinhard Lohrmann	 349
I. INTERGOUVERNEMENTALE ORGANISATIONEN	349
1. Internationale Arbeiterorganisation (ILO)	349
2. Welt-Gesundheitsorganisation (WHO)	350
3. UNESCO	351
4. Vereinte Nationen (UN)	351
5. Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)	352
6. Europarat	352
II. DIE EUROPÄISCHE GEMEINSCHAFT	354
III. FUNKTION UND STELLENWERT DER INTERNATIONALEN ORGANISA- TIONEN	361
 WECHSELSEITIGE EIN- UND AUSWIRKUNGEN ZWISCHEN INDUSTRIE- UND HERKUNFTSLÄNDERN. DURCH DIE ARBEITSKRÄFTEWANDERUNG HERVORGERUFENE ABHÄNGIGKEITEN / Reinhard Lohrmann	 367
I. INTERDEPENDENZEN, ABHÄNGIGKEITEN	367
1. Arbeitsmärkteverflechtung	368
2. Bildungswesen	371
3. Devisenübertragungen	371
4. Wirtschaftspolitik	373
5. Migrationspolitik	375
II. INTERAKTIONEN, EINWIRKUNGEN — AUSWEITUNG DES INTERNATIO- NALEN HANDLUNGSPOTENTIALS DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND	381
III. ZENTRUM-PERIPHERIE-BEZIEHUNG ZWISCHEN INDUSTRIE- UND HER- KUNFTSLÄNDERN. ZUR FUNKTION DER ELITEN	384
 Die Autoren	 389
Sach- und Personenregister	391