

Professor Dr. Karl-Heinrich Hansmeyer

# DER ÖFFENTLICHE KREDIT I

Der Staat als Schuldner

3., völlig neubearbeitete Auflage



FRITZ KNAPP VERLAG



FRANKFURT AM MAIN

# Gliederung

Einleitung . . . . .	13
1. Kapitel: Technik . . . . .	17
§ 1    Gliederungsmöglichkeiten der Schuldarten . . . . .	17
§ 2    Märkte öffentlicher Schuld . . . . .	20
1. Der Geldmarkt . . . . .	20
2. Der Kapitalmarkt . . . . .	22
3. Ausländische Märkte . . . . .	28
4. Die Verschuldung bei der Deutschen Bundesbank . . . . .	28
5. Exkurs: Altschulden . . . . .	30
§ 3    Ausstattung und Marktfähigkeit . . . . .	33
1. Wandlungen der Fungibilität . . . . .	33
2. Ausstattungsmerkmale . . . . .	33
3. Marktfähigkeit . . . . .	36
§ 4    Emissionsverfahren . . . . .	39
1. Selbst- oder Fremdemission . . . . .	40
2. Einmal- oder Daueremission . . . . .	41
3. Subskription und Tendersverfahren . . . . .	42
2. Kapitel: Struktur und Niveau . . . . .	43
§ 5    Die Gläubigerstruktur der öffentlichen Schuld . . . . .	43
1. Die Gläubigerstruktur nach der Bundesbankstatistik . . . . .	44
2. Veränderungen der Gläubigerstruktur? . . . . .	46
§ 6    Besonderheiten der Kommunalverschuldung . . . . .	47
1. Schuldenstruktur . . . . .	47
2. Tilgungsverfahren . . . . .	50
3. Die Gläubiger der Kommunalverschuldung . . . . .	50

§ 7	Die Entwicklung der öffentlichen Verschuldung in der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	52
	1. Phasen und Meßgrößen . . . . .	52
	2. Die Phase des Wiederaufbaus . . . . .	53
	3. Die antizyklische Phase . . . . .	55
	4. Die Phase der Erweiterung des Staatskorridors . . . . .	56
	5. Internationaler Vergleich . . . . .	60
3. Kapitel: Rechtfertigung . . . . .		66
§ 8	Die traditionellen Deckungsgrundsätze . . . . .	66
	1. Die Ausgangsfrage: Steuer oder Anleihe? . . .	66
	2. Die traditionelle Deckungslehre . . . . .	71
	3. Der Niederschlag im Haushaltsrecht bis 1969 . . . . .	73
§ 9	Die fiscal policy als Grundlage neuer Verschuldungsregeln . . . . .	79
	1. Georg von Schanz . . . . .	79
	2. Der zyklische Budgetausgleich . . . . .	80
	3. Kompensatorische Konzepte . . . . .	83
	4. Beurteilung der neuen Verschuldungsregeln . .	85
§ 10	Verschuldungsregeln im geltenden deutschen Recht . . . . .	87
	1. Die Erweiterung des Art. 109 GG und die Regelungen des Stabilitäts- und Wachstumsgesetzes . . . . .	87
	2. Die Änderung des Art. 115 GG . . . . .	89
	3. Verschuldung und Haushaltsrecht . . . . .	93
§ 11	Besondere Bestimmungsgründe kommunaler Schuldaufnahme . . . . .	94
	1. Die älteren kommunalen Verschuldungsgrundsätze . . . . .	95
	2. Das neue Verschuldungsrecht . . . . .	96

4. Kapitel: Ziele und Wirkungen. . . . .	102
§ 12 Fragestellungen. . . . .	102
§ 13 Das fiskalische Ziel. . . . .	104
1. Minimierung der Zinslast als Ausgangspunkt .	104
2. Konstatierende versus regulierende Kapitalmarktpolitik . . . . .	106
§ 14 Stabilisierungspolitische Ziele und Wirkungen . .	108
1. Wirkungsverläufe im Überblick. . . . .	109
2. Signalwirkungen und Liquiditätseffekte . . . .	110
3. Zur Kritik einer stabilitätsorientierten Schuldenpolitik. . . . .	117
§ 15 Allokative Ziele und Wirkungen . . . . .	121
1. Allokative Ziele in Art. 115 GG alter und neuer Fassung. . . . .	121
2. Die Crowding Out-Diskussion . . . . .	122
3. Das Problem der zeitlichen („intergenerativen“) Lastverschiebung . . . . .	125
§ 16 Distributive Wirkungen. . . . .	127
1. Personale intratemporale Verteilungswirkungen . . . . .	127
2. Personale intertemporale Verteilungswirkungen . . . . .	132
§ 17 Koordinierungsprobleme. . . . .	134
1. Ebenen und Institutionen der Koordinierung .	134
2. Die Notwendigkeit der Koordinierung . . . . .	136
3. Die Probleme der Koordinierung. . . . .	137
4. Koordinationsverfahren . . . . .	140
5. Verbesserungsmöglichkeiten . . . . .	147
5. Kapitel: Grenzen. . . . .	148
§ 18 Abgrenzungs- und Indikatorprobleme. . . . .	148
1. Diskussionsebenen . . . . .	148

2. Schuldenstand und Bruttosozialprodukt . . . . .	148
3. Zinsendienstkoeffizienten . . . . .	149
§ 19 Juristische Grenzen . . . . .	151
1. Art. 115 GG neuer Fassung . . . . .	151
2. Die Verschuldungsgrenze in § 20 Bundesbankgesetz. . . . .	154
3. Verschuldungsgrenzen im Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft vom 12. Mai 1967 . . . . .	156
4. Grenzen der Kommunalverschuldung. . . . .	158
§ 20 Ökonomisch-politische Restriktionen . . . . .	160
1. Die Belastbarkeit des Kapitalmarktes . . . . .	160
2. Makroökonomische Zielverletzungen. . . . .	161
3. Die Schuldendienstfähigkeit. . . . .	163
Erläuterungen einiger wichtiger Begriffe. . . . .	169
Literaturverzeichnis . . . . .	179
Stichwortverzeichnis . . . . .	185