

Dr. Matthias Schmidt-Preuß

# Verfassungsrechtliche Zentralfragen staatlicher Lohn- und Preisdirigismen

Wio

Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

TECHNISCHE HOCHSCHULE  
DARMSTADT

Inv.-Nr.:

45475

WIRTSCHAFTSPOLITIK  
(VWL II)

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
Abkürzungsverzeichnis	15
1. Teil: Grundlagen staatlicher Lohn- und Preisdirigismen (=LPD)	21
1. Kapitel: <i>Inflation und LPD als Instrument der Einkommenspolitik</i>	23
A. Einführung	23
I. Aktuelle Problemstellung	23
II. Inflationsbegriffe	25
B. LPD und Inflation	27
I. Ursachen der Inflation	27
II. Instrumente der Anti-Inflationspolitik	33
III. LPD als Instrument der inflationsbekämpfenden Einkommenspolitik	37
C. LPD und Einwirkungsintensität	41
I. Globalsteuerung und Wirkungszusammenhang	41
II. LPD und Marktsubstitution	42
2. Kapitel: <i>Regelungsprobleme staatlicher LPD – dargestellt am Beispiel des amerikanischen Stabilisierungsprogramms 1971–1974</i>	45
A. Phase I	45
I. Ausgangslage	45
	9

II. Die Reichweite des Lohn- und Preisstopps	47
III. Das System des Lohn- und Preisstopps	49
IV. »Striktheit« und Härtefälle	52
B. Phase II	54
I. Ausgangslage	54
II. Das System der Lohn- und Preiskontrollen	57
III. »Striktheit« und Härtefälle	62
IV. Die formellen Kontrollen	63
C. Phase III	65
I. Ausgangslage	65
II. Das System der Lohn- und Preiskontrollen	66
III. Die formellen Kontrollen	67
D. »Freeze II« und Phase IV	68
I. »Freeze II«	68
II. Phase IV	69
E. Verfassungsrechtliche Probleme der amerikanischen LPD	71
I. Das Delegationsproblem	72
II. »Due process« und »equal protection«	73
III. Einzelstaatliche Souveränität und bundesgesetzliche LPD	75
2. Teil:	
Die verfassungsrechtliche Zulässigkeit von LPD in der Bundesrepublik Deutschland	77
3. Kapitel:	
<i>LPD und »Wirtschaftsverfassung«</i>	79
A. LPD und »ordnungsrelevante Breitenwirkung«	79
B. Wirtschaftsverfassungsrechtliche Bestandsaufnahme	81
I. Die »Neutralitätsthese« des BVerfG	81
II. Bisherige Stellungnahme der Lehre	84

C. Neuansatz bei Maßnahmen mit »ordnungsrelevanter Breitenwirkung«?	89
I. Der Anwendungsbereich der h. M.	89
II. »Systemorientierte« Neuansätze in der jüngsten Literatur	93
III. Grundrechtsspezifische Prüfungsmaßstäbe bei Maßnahmen mit »ordnungsrelevanter Breitenwirkung«	100
4. Kapitel:	
<i>Der verfassungsrechtliche Stellenwert der Preisstabilität</i>	105
A. Die Bedeutung der Zuordnung von »Preisstabilität« und Grundrechtsgewährleistungen	105
B. Verfassungsrelevante Auswirkungen inflationärer Geldwertentwicklung	108
I. Sozialstaatsprinzip und Preisstabilität	108
II. Eigentumsgarantie und Preisstabilität	114
III. Rechtsprechungsfunktion und Preisstabilität	121
IV. Verfassungskonsens und Preisstabilität	127
C. »Preisstabilität« als verfassungsrechtliches Schutzgut	129
5. Kapitel:	
<i>Grundrechtsschutz gegenüber Preisdirigismen (= PD)</i>	131
A. PD und Grundrechtssachbereiche	131
I. Meinungsstand in Rechtsprechung und Literatur	131
II. Eigener Ansatz zur Sachbereichsbestimmung	133
III. Exkurs: PD und Probleme der Grundrechtsträgerschaft	140
B. PD und Berufsfreiheit	144
I. Einwirkungsbefugnis und Kontrollintensität	144
II. Übermaßverbot und PD im Rahmen der Berufsausübung	146
III. Härtefälle und Rückwirkungen auf die Berufswahl	153
C. PD und Eigentumsgarantie	157
I. Problemlage und Meinungsstand	157
II. Einwirkungsbefugnis und Übermaßverbot	161
	11

III. PD und Rückwirkung	166
IV. PD und Institutsgarantie	168
D. PD und Vertragsfreiheit	170
I. Problemlage und Meinungsstand	170
II. Einwirkungsbefugnis und Übermaßverbot	172
E. PD und Gleichheitssatz	173
I. Gleichheitssatz und selektive PD	173
II. Kontrolldifferenzierung und Konkurrenzgleichheit	176
F. Sonderfragen	176
I. Sog. »Nicht-Lohneinkommen« als Bestandteil einkommenspolitischer Dirigismen	176
II. Grenzfälle	179
6. Kapitel:	
<i>Grundrechtsschutz gegenüber Lohndirigismen (= LD)</i>	183
A. LD und Tarifautonomie	183
I. Problemlage, Meinungsstand, Kritik	183
II. Einwirkungsbefugnis, Kontrollintensität, Übermaßverbot	196
III. LD und Rückwirkung	211
B. LD und Berufsfreiheit	214
I. Problemlage und Grundrechtssachbereich	214
II. Einwirkungsbefugnis und Übermaßverbot	216
C. LD und Gleichheitssatz	217
I. Gleichheitssatz und selektive LD	217
II. Kontrolldifferenzierung und Konkurrenzgleichheit	219
D. Sonderfragen	220
I. »Kontraktuelle« Maßnahmen	220
II. Grenzfall	222

7. Kapitel:	
<i>Sonderfragen zur Verfassungsmäßigkeit von LPD</i>	225
A. Die Ermächtigungsproblematik	225
I. LPD und geltendes Recht	225
II. PD und wettbewerbsrechtlicher Formenmißbrauch	234
B. Die staatsorganisatorische Problematik	242
I. Auswirkungen von LPD auf Länder und Gemeinden	242
II. Grenzen der Einwirkungsbefugnis	243
C. Die gemeinschaftsrechtliche Problematik	245
I. Grenzen für nationale LPD im europäischen Gemein- schaftsrecht	245
II. Gemeinschaftsrechtliche Einwirkungsbefugnisse	247
-Zusammenfassung	251
Literaturverzeichnis	259
Sachregister	287