



## EIN STUDIENBUCH

Begründet von

Dr. HANS J. WOLFF†

WEIL. O. PROFESSOR  
AN DER UNIVERSITÄT  
ZU MÜNSTER

Fortgeführt von

Dr. Dr. h. c. OTTO BACHOF

EM. O. PROFESSOR  
AN DER UNIVERSITÄT  
TÜBINGEN

Neubearbeitet von

Dr. ROLF STOBER

O. PROFESSOR  
AN DER TECHNISCHEN UNIVERSITÄT  
DRESDEN

*Zehnte, neubearbeitete Auflage*



C.H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG  
MÜNCHEN 1994

# Inhaltsübersicht

## Erster Teil. Die öffentliche Verwaltung

### Erster Abschnitt. Rechtliche Ausgangslage, Begriff, Arten und Träger der Verwaltung

§ 1	Normative und methodische Ausgangslage	1
§ 2	Der Begriff der öffentlichen Verwaltung	25
§ 3	Arten, Gebiete und Umfang der öffentlichen Verwaltung	41
§ 4	Träger und Subjekte öffentlicher Verwaltung	58

### Zweiter Abschnitt. Geschichte und Typen der öffentlichen Verwaltung

§ 5	Verwaltungstypen der Frühzeit	66
§ 6	Verwaltungstypen des Mittelalters	69
§ 7	Justizstaatliche Verwaltung	73
§ 8	Polizeistaatliche Verwaltung	77
§ 9	Die Verwaltung im bürgerlichen Rechtsstaat	82
§ 10	Die Verwaltung im totalitären „Führer-“ Staat	88
§ 11	Die Verwaltung in der sozialistischen und in der „Volks-Demokratie“	91
§ 12	Die Verwaltung in der Gegenwart	96

### Dritter Abschnitt. Die Verwaltungswissenschaften

§ 13	Arten der Verwaltungswissenschaften	112
§ 14	Geschichte der deutschen Verwaltungswissenschaften	116
§ 15	Die deutschen Verwaltungswissenschaften in der Gegenwart	121
§ 16	Die Verwaltungswissenschaften im Ausland und in der europäischen Gemeinschaft	125

## Zweiter Teil. Die Stellung der Verwaltung im Gemeinschafts- und Verfassungsrecht

### Erster Abschnitt. Die Einwirkung des Gemeinschafts- und Verfassungsrechts auf die Verwaltung

§ 17	Gemeinschaftsrechtliche Grundentscheidungen für die Verwaltung	130
§ 18	Bundesverfassungsrechtliche Grundentscheidungen für die Verwaltung	139
§ 19	Landesverfassungsrechtliche Grundentscheidungen für die Verwaltung	154

### Zweiter Abschnitt. Die Stellung der Verwaltung in der Verfassungsordnung

§ 20	Die Verwaltung im System der Gewaltengliederung	157
------	---	-----

## Dritter Teil. Grundlagen des objektiven Verwaltungsrechts

### Erster Abschnitt. Verwaltung und Recht

§ 21	Bedeutung und Systematisierung des Verwaltungsrechts	187
§ 22	Verwaltungsrecht und Gesamtrechtsordnung	191
§ 23	Rechtsformen der öffentlichen Verwaltung	222

**Zweiter Abschnitt. Die Rechtsquellen der Verwaltung**

§ 24 Allgemeine Erschließung der Rechtsquellen und ihre Abgrenzung . . . . .	246
§ 25 Die Arten der Rechtsquellen . . . . .	262
§ 26 Die Rangordnung der Rechtsquellen . . . . .	290
§ 27 Der Geltungsbereich der Rechtsquellen . . . . .	296
§ 28 Geltungsbedingungen, Prüfung und Auslegung geschriebener Rechtsquellen . . . . .	304

**Dritter Abschnitt. Rechtmäßigkeit und Spielräume der Verwaltung**

§ 29 Das öffentliche Interesse . . . . .	338
§ 30 Gesetzmäßigkeit der Verwaltung und Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	346
§ 31 Gesetzesgebundenheit und Verwaltungsspielräume . . . . .	358

**Vierter Teil. Grundlagen des subjektiven und des infrastrukturellen Verwaltungsrechts**

**Erster Abschnitt. Die Rechtssubjekte des Verwaltungsrechts**

§ 32 Rechtssubjektivität, Rechtsstellung und Rechtsverhältnis . . . . .	387
§ 33 Der Mensch als Person, Bürger und Grundrechtsträger . . . . .	405
§ 34 Organisationen als Rechtssubjekte . . . . .	447
§ 35 Die Vertretung im Verwaltungsrecht . . . . .	455

**Zweiter Abschnitt. Die rechtserheblichen Tatsachen**

§ 36 Tatsachen, Tatbestand und Rechtsfolge . . . . .	464
§ 37 Der zeitliche Aspekt des Verwaltungsrechts . . . . .	473
§ 38 Der räumliche Aspekt des Verwaltungsrechts . . . . .	484
§ 39 Der sachenrechtliche Aspekt des Verwaltungsrechts . . . . .	509

**Dritter Abschnitt. Verwaltungsrechtliche Verpflichtungen und Berechtigungen im allgemeinen**

§ 40 Begriff und Arten verwaltungsrechtlicher Verpflichtungen und Berechtigungen . . . . .	513
§ 41 Verpflichtungen und Berechtigungen der Subjekte öffentlicher Verwaltung . . . . .	523
§ 42 Verpflichtungen der Zivilpersonen, insbes. die öffentlich-rechtlichen Lasten und Abgaben . . . . .	531
§ 43 Berechtigungen der Zivilpersonen, insbes. die subjektiven öffentlichen Rechte . . . . .	558

**Fünfter Teil. Grundlagen des Verwaltungshandelns**

**Erster Abschnitt. Verwaltungshandlungen**

§ 44 Zur Vielfalt und Typisierung des Verwaltungshandelns . . . . .	596
---	-----

**Zweiter Abschnitt. Der Verwaltungsakt**

§ 45 Bedeutung, Zulässigkeit und Begriff des Verwaltungsaktes . . . . .	606
§ 46 Arten der Verwaltungsakte . . . . .	644
§ 47 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten . . . . .	663

§ 48	Wirksamkeit und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsakten .....	676
§ 49	Fehlerhafte Verwaltungsakte .....	692
§ 50	Rechtskraft, Bestandskraft und Bindungswirkung von Verwaltungsakten ..	714
§ 51	Widerruf und Rücknahme von Verwaltungsakten .....	724
§ 52	Erlöschen von Verwaltungsakten und Folgenbehebung .....	764

### Dritter Abschnitt. Weitere Verwaltungsrechtshandlungen

§ 53	Verwaltungsrechtshandlungen ohne einseitigen Regelungscharakter, insbesondere Zusicherungen und Zusagen .....	777
§ 54	Verwaltungsrechtliche Verträge .....	787
§ 55	Sonstige verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse .....	811
§ 56	Verwaltungsrechtliche Pläne .....	834

### Vierter Abschnitt. Verwaltungsrealakte

§ 57	Tatsächliche bzw. schlichte Verwaltungshandlungen (Verwaltungsrealakte) einschließlich informeller Verwaltungshandlungen .....	844
	Sachverzeichnis .....	857