

Prof. Dr. Carl Böhret  
Werner Jann  
Eva Kronenwett

# Handlungsspielräume und Steuerungspotential der regionalen Wirtschaftsförderung

Eine empirische Untersuchung anhand von Programmen  
in zwei Bundesländern



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
Abbildungsverzeichnis	15
Tabellenverzeichnis	16
Übersichtenverzeichnis	18
Vorwort	19

## Erstes Kapitel

### Anlage und Methoden der Untersuchung 23

#### A. Fragestellung und Erkenntnisinteresse 23

#### B. Ansatzpunkte und Ausgestaltung der Untersuchung 27

##### I. Anforderungen an eine empirische Untersuchung 27

##### II. Ansatzpunkt »Implementation« 32

##### III. Systematisierung des Untersuchungsfeldes 38

#### C. Objektbereich 43

##### I. Politikbereich »regionale Wirtschaftsförderung« 43

##### II. Objektbereich »Bundesländer« 46

#### D. Voraussetzungen der Untersuchung 49

##### I. Untersuchungsschritte 49

##### II. Politikformulierung und Programmfaktoren 52

###### 1. Problemprezeption 52

###### 2. Zielbildung 53

###### 3. Instrumente und Programme 54

##### III. Politikdurchführung und Implementationsfaktoren 57

###### 1. Organisation/Struktur 57

###### 2. Information 60

###### 3. Personal 60

###### 4. Finanzen 61

###### 5. Politik 61

IV. Methoden der Output-Analyse	62
1. Deskriptive Output-Analyse	63
2. Erklärende Output-Analyse	64

## Zweites Kapitel

### Bestandsaufnahme der Programme 67

A. Einleitung und historischer Überblick	67
I. Aufbauphase	68
II. Expansionsphase	72
III. Intensivierungsphase	73
IV. Tendenzwende	74
V. Zusammenfassung: Industrialisierungs- und Ausgleichspolitik	75
B. Übersicht über bestehende Programme	81
I. Vorbemerkung	81
II. Einzelbetriebliche Förderung	84
1. Bundesweite Programme	84
2. Hessen	91
3. Baden-Württemberg	95
III. Infrastruktur	99
1. Bundesweite Programme	100
2. Hessen	105
3. Baden-Württemberg	107
IV. Zusammenfassung	112
C. Problempertzeption	117
I. Problemlage	117
II. Problempertzeption	119
III. Indikatoren	122
1. Indikatoren zur Messung des Wohlstands	122
2. Indikatoren zur Messung der Versorgung	124
3. Indikatoren zur Messung der Produktivität und zur Beurteilung der Wirtschaftsstruktur	125
4. Indikatoren zur Messung der Arbeitsmarktsituation	127
5. Bevölkerungsbezogene Indikatoren	129

IV. Defizite bei der Wahrnehmung und Identifizierung räumlicher Probleme	130
1. Deskriptive Defizite	130
a) Statistische Gründe	130
b) Methodische Gründe	131
c) Gründe aus der Herkunft der Informationen	132
2. Theoretische Defizite	132
3. Politisch-administrative Defizite	133
a) Normativ-ideologische Barrieren	134
b) Politikfragmentierung	134
c) Politischer Prozeß	135
V. Zusammenfassung	136
D. Ziele	139
I. Vorbemerkung	139
II. Oberziele	140
III. Programmziele	144
IV. Ergebnisziele	147
V. Zusammenfassung: Die Bedeutung von Zielen und Zielkonflikten	148
1. Zielkonflikte	148
2. Unklare Ziele	151
3. Zielverengung	154
E. Handlungsmodell und Instrumentarium	156
I. Vorbemerkung	156
II. Ansatzpunkt Kapitalmobilität	156
III. Instrumentarium Anreizprogramme	159
IV. Vollzugsziele »Primäreffekt« und »Konzentration«	163
1. Export-Basis-Theorie und »Primäreffekt«	164
2. Wachstumspole und Konzentration	165
V. Zusammenfassung: Programmstruktur und Handlungsspielräume	169
F. Programmkonkretisierung	176
I. Einleitung	176
II. Räumliche Festlegungen	177
1. Förderräume	177
a) Festlegungen im Rahmen der GRW	178

b) Festlegungen in Hessen	182
c) Festlegungen in Baden-Württemberg	184
2. Schwerpunkttorte	186
a) Festlegungen im Rahmen der GRW	187
b) Festlegungen in Hessen	190
c) Festlegungen in Baden-Württemberg	191
III. Sachliche Festlegungen	191
1. Wirtschaftszweige	191
a) Festlegungen im Rahmen der GRW	192
b) Festlegungen in Hessen	194
c) Festlegungen in Baden-Württemberg	194
2. Arbeitsplätze	195
a) Festlegungen im Rahmen der GRW	195
b) Festlegungen in Hessen	197
c) Festlegungen in Baden-Württemberg	198
3. Vorhaben	198
a) Festlegungen im Rahmen der GRW	198
b) Festlegungen in Hessen	199
c) Festlegungen in Baden-Württemberg	200
4. Infrastrukturvorhaben	200
a) Festlegungen im Rahmen der GRW	201
b) Festlegungen in Hessen	201
c) Festlegungen in Baden-Württemberg	202
IV. Instrumentelle Festlegungen	203
1. Festlegungen im Rahmen der GRW	204
2. Festlegungen in Hessen und Baden-Württemberg	206
3. Infrastruktur	207
V. Zeitliche Festlegungen	208
VI. Institutionelle Festlegungen	209
1. Investitionszulagen	209
2. Zuschüsse und Darlehen zur Förderung der gewerblichen Wirtschaft	210
3. Zuschüsse zur Infrastrukturförderung	212
VII. Zusammenfassung: Programmkonkretisierung und Handlungsspielräume	212

G. Wirkungen und Wirkungsanalysen	219
I. Einleitung	219
II. Erreichung der Impact-Ziele	221
1. Geförderte Vorhaben	221
2. Branchenstruktur	223
3. Arbeitsplätze	224
a) Anzahl	224
b) Qualität	225
c) Einkommen	226
III. Erreichung der Outcome-Ziele	227
1. Regionales Einkommensniveau	227
2. Mobilitätsverhalten	228
3. Regionale Arbeitsmärkte	229
a) Quantität	229
b) Qualität	230
4. Verteilungswirkungen	231
IV. Zusammenfassung	232

### Drittes Kapitel

<b>Bestandsaufnahme der Implementationsergebnisse</b>	<b>235</b>
A. Einleitung	235
B. Einzelbetriebliche Förderung	237
I. Räumliche Verteilung	237
1. Baden-Württemberg	237
2. Hessen	253
II. Sachliche Verteilung	263
1. Baden-Württemberg	263
2. Hessen	269
III. Instrumentelle Verteilung	269
1. Baden-Württemberg	269
2. Hessen	278

C.	Infrastrukturförderung	281
I.	Räumliche Verteilung	282
1.	Baden-Württemberg	282
2.	Hessen	288
3.	Landesinfrastrukturprogramm Baden-Württemberg	291
II.	Sachliche Verteilung	293
III.	Instrumentelle Verteilung	295
D.	Zusammenfassung	300
Viertes Kapitel		
	<b>Bestandsaufnahme der Implementationsprozesse</b>	<b>303</b>
A.	Einleitung	303
B.	Einzelbetriebliche Förderung	304
I.	Grundlagen	304
II.	Das Verfahren der einzelbetrieblichen Förderung	306
1.	Vorphase der Antragstellung: Information und Beratung	306
2.	Entscheidungsvorbereitung	309
3.	Entscheidungsverfahren	310
4.	Das weitere Verfahren	316
III.	Organisationsstruktur	317
IV.	Informations- und Kontaktsystem	319
V.	Personal	321
VI.	Finanzen	322
	<i>Exkurs:</i> Vor- und Nachteile von Zuschüssen und Darlehen	324
VII.	Konflikte	325
C.	Infrastrukturförderung	327
I.	Grundlagen	327
II.	Das Verfahren der Infrastrukturförderung	329
1.	Vorphase der Antragstellung	329
2.	Entscheidungsvorbereitung	330

3. Entscheidungsverfahren	333
4. Das weitere Verfahren	337
III. Organisationsstruktur	337
IV. Informations- und Kontaktsystem	340
V. Personal	346
VI. Finanzen	347
VII. Konflikte	348
D. Zusammenfassung	352
Fünftes Kapitel	
<b>Relevante Einflußfaktoren</b>	<b>355</b>
A. Einleitung	355
B. Programmfaktoren	356
I. Problempерzeption	356
II. Ziele	357
III. Handlungsmodell	359
1. Anreizprogramme	360
2. Kapitalmobilität und Infrastruktur	363
3. Tendenzwende	365
4. Diskriminierungsregeln	367
IV. Programmkonkretisierung	370
C. Implementationsfaktoren	372
I. Organisation/Struktur	373
1. Einzelbetriebliche Förderung	374
2. Infrastrukturförderung	376
II. Information	378
III. Personal	381
IV. Finanzen	384
V. Politik	385

Sechstes Kapitel	
<b>Ergebnisse der Untersuchung</b>	389
Kurzfassungen in deutscher, englischer, französischer und russischer Sprache	399
Literaturverzeichnis	403
Namenverzeichnis	419
Sachverzeichnis	421