

SCHRIFTEN
DES DEUTSCHEN INSTITUTS FÜR URBANISTIK

Band 42

Planifikation und Regionalpolitik
in Frankreich

von
Adolf Fritsch

VERLAG W. KOHLHAMMER
STUTTGART-BERLIN KÖLN MAINZ

INHALT	Seite
Vorwort	XIII
0 Einleitung	1
1 Die Stellung der lokalen Gebietskörperschaften im französischen Wirtschafts- und Verwaltungssystem	4
1.1 Historischer und organisatorischer Überblick	4
1.11 Geschichtliche Entwicklung der Gemeinden und Departements	4
1.111 Die Gemeinde	4
1.112 Das Departement	6
1.113 Die Sonderstellung von Paris	7
1.12 Reformansätze seit der Mitte der fünfziger Jahre	8
1.121 Gemeinden und Departements	8
1.122 Die Region als Planungseinheit	9
1.13 Organisatorischer Überblick über die öffentliche Verwaltung	10
1.131 Kurze Charakterisierung	10
1.132 Die Rolle der Ministerien und ihrer Außenstellen	11
1.133 Die Rolle der Parallelverwaltung	13
1.134 Überblick über einige praktische Verhaltensweisen von Staat und lokalen Gebietskörperschaften	13
1.2 Die Einordnung der lokalen Gebietskörperschaften in das französische Wirtschaftssystem	14
1.21 Die Investitionsausgaben	14
1.22 Die Steuereinnahmen	15
1.23 Einzelne Strukturvergleiche der französischen Gemeinden	17

	Seite	
1.231	Die Gemeindezahl Frankreichs und die anderer europäischer Staaten	17
1.232	Gemeindezahl und -größenklassen in Frankreich	17
1.24	Bevölkerungszahl und Gemeindestruktur	19
1.241	Darstellung des Globalaspektes	19
1.242	Spezielle Aspekte	20
1.25	Urbanisierungsquote und interregionale Wanderungen	21
1.251	Die Urbanisierungsquote der Region	21
1.252	Die interregionalen Wanderungen	22
2	Die Stellung der lokalen Gebietskörperschaften im Rahmen der französischen Regionalpolitik	24
2.1	Die Stellung der Regionalpolitik im Rahmen der französischen Wirtschaftspolitik	24
2.11	Allgemeine Erläuterungen	24
2.12	Die Ziele im Bericht der CNAT und im V. Plan	27
2.121	Der Bericht der CNAT	27
2.122	Der V. Plan	30
2.2	Maßnahmen und Strukturen der lokalen Gebietskörperschaften als Ursachen der Raumdifferenzierung	35
2.21	Die historische Komponente	35
2.22	Die Schaffung von externen und internen Effekten	35
2.23	Die Idee der zentralen Orte	37
2.24	Die Agglomeration	39
2.3	Strategische Ansatzpunkte für Maßnahmen der lokalen Gebietskörperschaften im Rahmen der französischen Regionalpolitik	44

	Seite	
2.4	Der staatliche oder staatlicherseits beeinflusste Organisationsrahmen	49
2.41	Organe auf nationaler Ebene	49
2.411	Allgemeine Organe	49
2.412	Spezialisierte Organe	54
2.42	Organe auf regionaler und departementaler Ebene	55
2.43	Organe auf lokaler Ebene	57
2.44	Zusammenfassung	58
2.5	Planungsinstrumente und Vorstudien zur Festlegung der Regionalpolitik	59
2.51	Allgemeine Instrumente: Plan und Regionalplan	59
2.52	"Tranches régionales" und Modernisierungspläne	60
2.53	Studien und Strukturschemen (Bauleitplanung)	63
2.54	Schwerpunktbildung durch konzertierte Aktionen bei Industrieansiedlung und Wohnungsbau	67
2.6	Ablauf der Regionalplanung und Beteiligung der lokalen Gebietskörperschaften	69
2.61	Das Verfahren	69
2.62	Die Verteilung der Rollen	71
2.7	Die Sonderstellung des Departements im Rahmen der lokalen Gebietskörperschaften	75
2.71	Organisatorischer Überblick	75
2.72	Aufgaben und Wirkungsbereich	76
2.73	Formen der departementalen Hilfen und ihre Wirksamkeit	78

	Seite
3 Generelle Möglichkeiten der lokalen Gebietskörperschaften zu eigenem regionalpolitischen Tätigwerden	82
3.1 Die Kollektivinvestitionen	82
3.11 Die grundsätzliche Aufgabenverteilung zwischen Staat, Departements und Gemeinden	82
3.12 Quantitative Aspekte dieser Aufgabenverteilung	84
3.13 Die Aufgabenverteilung zwischen den einzelnen lokalen Gebietskörperschaften	87
3.14 Die Betrachtung der Investitionsausgaben der lokalen Gebietskörperschaften unter regionalem Aspekt	89
3.15 Betrachtung der Investitionen einzelner Gemeindekategorien unter regionalem Aspekt	92
3.16 Der Globalaspekt der Finanzierungsstruktur der Investitionen der lokalen Gebietskörperschaften	96
3.17 Ein Vergleich der Investitionen von Staat und lokalen Gebietskörperschaften in Frankreich und Deutschland	97
3.2 Die kommunale und departementale Tarifpolitik	99
3.3 Die Gewährung von steuerlichen und anderen finanziellen Vorteilen	100
3.31 Überblick über das System des Staates	100
3.32 Das System der Hilfen der lokalen Gebietskörperschaften	103
3.321 Darstellung dieses Systems	103
3.322 Beurteilung dieses Systems	104
3.4 Die Durchführung der Investitionen als Organisationsproblem	106
3.41 Eigene Durchführung und staatliche Hilfeleistung	106
3.42 Die gemischtwirtschaftlichen Gesellschaften	108

	Seite
3.421 Grundsätzliches	108
3.422 Der Einfluß des Staates und der Zentralgesellschaft	111
3.5 Zusammenfassung der Ergebnisse	115
4 Hindernisse für ein eigenes regionalpolitisches Tätigwerden der lokalen Gebietskörperschaften	117
4.1 Das Problem einer unzweckmäßigen Gemeindestruktur	117
4.2 Die Kontrollen der lokalen Gebietskörperschaften	118
4.21 Administrative Kontrollen	118
4.211 Allgemeines	118
4.212 Die Eingriffsmöglichkeiten	119
4.213 Ihre Wirkungen	121
4.22 Technische Kontrollen	123
4.221 Allgemeines	123
4.222 Die Eingriffsmöglichkeiten	123
4.223 Ihre Wirkungen	124
4.23 Finanztechnische Kontrollen	126
4.231 Allgemeines	126
4.232 Die Eingriffsmöglichkeiten	127
4.233 Ihre Wirkungen	130
4.24 Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse	131
4.3 Die finanziellen Probleme der lokalen Gebietskörperschaften	133
4.31 Überblick über das lokale Steuersystem	133
4.311 Die einzelnen Steuern	133
4.312 Die Aufteilung des Gesamtsteueraufkommens auf die vier direkten Steuern	135

		Seite
4.313	Charakterisierung dieses Systems	136
4.3131	Der Globalaspekt	136
4.3132	Probleme der lokalen Umsatzsteuer	136
4.3133	Probleme der vier direkten lokalen Steuern	138
4.3134	Räumliche Steuerkraftunterschiede auf der Ebene der Region	141
4.3135	Räumliche Steuerkraftunterschiede auf der Ebene einzelner Gemeindekategorien zwischen den Regionen	147
4.3136	Räumliche Steuerkraftunterschiede zwischen Zentral- und Peripheriegemeinden	149
4.32	Die Subventionen des Staates und der Departements	150
4.321	Überblick über das Subventionswesen	150
4.322	Die Subventionstechnik und ihre Auswirkungen	151
4.323	Die Subventionen des Staates als Mittel der Regionalpolitik	154
4.324	Einige Aspekte der regionalen Verteilung von Subventionen	156
4.33	Die Kreditfinanzierung	158
4.331	Ein Überblick über einzelne Probleme	158
4.332	Die Sonderstellung der Depositenkasse	163
4.3321	Ein Überblick über ihre Sonderstellung	163

4.3322	Die Kreditpolitik der Depositenkasse	166
4.333	Das Kreditsystem im Rahmen der Regionalpolitik	169
4.4	Grundprobleme der Bodenpolitik französischer lokaler Gebietskörperschaften	171
4.5	Probleme der personellen Infrastruktur der lokalen Gebietskörperschaften	173
4.6	Zusammenfassung der Ergebnisse	175
5	Reformbestrebungen	178
5.1	Die Neuordnung der Beziehungen zwischen Zentral- staat und lokalen Gebietskörperschaften	178
5.11	Die Neuverteilung der Aufgaben zwischen Staat und lokalen Gebietskörperschaften	178
5.12	Die Reform der staatlichen Kontrollen	179
5.2	Reformvorschläge zur Verbesserung der Gemeinde- struktur	180
5.21	Einführung	180
5.22	Formen der Neuordnung kommunaler Beziehungen	181
5.23	Einige grundsätzliche Aspekte	184
5.3	Ansätze zu Reformen der finanziellen Mittel	185
5.31	Teilreformen auf steuerlichem Gebiet	185
5.32	Reformansätze im Subventionssystem	189
5.33	Reformbestrebungen im Kreditsystem	191
5.4	Reformversuche im Rahmen der Bodenpolitik	195
5.41	Staatliche Reformbemühungen	195
5.42	Weitergehende Überlegungen	198
5.5	Ansätze zur Verbesserung der personellen Infra- struktur	198

	Seite
6 Zusammenfassung	201
7 Anhang	208
8 Literatur	223
9 Sachregister	248
10 Abkürzungen	251