

Regionalisierung des ÖPNV

Der rechtliche Rahmen in Bund und Ländern
nach der Bahnreform

Von
Lorenz Wachinger
und Martin Wittemann

ERICH SCHMIDT VERLAG

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	13
1. Teil: Der bundesgesetzliche Rahmen nach der Bahnreform	19
I. Die Bahnreform im Überblick	19
1. Geschichte der Bahnreform	19
a) Die Weimarer Zeit	19
b) Die Zeit des Dritten Reiches	20
c) Die Bundesrepublik Deutschland	21
2. Die wichtigsten Inhalte der Bahnreform	27
a) Änderungen des GG	27
b) Das BENEuGIG	27
c) Das DBGrG	28
d) Allgemeines Eisenbahnrecht	29
e) Finanzierung	29
f) Personenbeförderungsrecht	29
g) Verkehrswegeplanungsrecht	30
h) Eisenbahnkreuzungsrecht	32
i) Eisenbahn-Bau- und Betriebsordnung	32
II. Die europarechtlichen Grundlagen	33
1. Übersicht über das Gemeinschaftsrecht	33
2. EWG-VO 1191/69	35
a) Geltungsbereich	35
b) Verpflichtungen des öffentlichen Dienstes	36
c) Beibehaltung/Auferlegung gemeinwirtschaftlicher Verpflichtungen	37
d) Ausgleichsmethoden	38
e) Verträge über Verpflichtungen des öffentlichen Dienstes	40
III. Das neue Eisenbahn-Verfassungsrecht	41
1. Gesetzgebungskompetenzen	41
2. Art. 87e GG	42
a) Eisenbahnverkehrsverwaltung (Abs. 1)	42
b) Privatrechtliche Organisationsform (Abs. 2 und 3)	43

c) Gewährleistungsklausel (Abs. 4)	44
3. Art. 106a GG	50
4. Art. 143a GG	51
5. Art. 80 GG	51
IV. Das allgemeine Eisenbahnrecht	52
1. Allgemeines	52
2. Begriffsbestimmungen	52
3. Zuständigkeiten bei der Eisenbahnaufsicht	55
4. Die Eisenbahnunternehmergenehmigung	56
a) Das Genehmigungserfordernis	56
b) Die Genehmigungsvoraussetzungen	56
c) Genehmigungsumfang	59
d) Durch den Unternehmer zu beachtende Vorschriften	60
e) Befugnisse der Aufsichtsbehörden	62
5. Zugang zur Eisenbahninfrastruktur	63
a) Anschlußrecht	63
b) Zugangsrecht	63
6. Stilllegungsverfahren	67
a) Das alte Stilllegungsverfahren	67
b) Das neue Stilllegungsverfahren	68
c) Weiterführen der anhängigen Stilllegungsverfahren	71
7. Rechtsverordnungen	71
V. Die Finanzierung des ÖPNV	72
1. Regionalisierungsgesetz	72
a) Allgemeines	72
b) Höhe und Verteilung der Mittel	73
c) Verwendung der Mittel	74
d) Revisionsklausel	75
e) Herkunft der Mittel	76
2. Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz	77
a) Allgemeines	77
b) Höhe der Mittel	77
c) Verwendung der Mittel	77
d) Voraussetzung der Förderung	78
e) Höhe der Förderung	79
f) Verfahren	79
g) Mittel mit GVFG-Bezug	80

3. Schienenwegeausbaugesetz	81
a) Gegenstand des SchWAbG	81
b) Bedarfs- und Ausbauplan	82
c) Höhe der Mittel	83
d) Finanzierungsvereinbarung	83
e) Bewertung	84
4. Nachholbedarf Ost (§ 22 DBGrG)	86
5. Ausgleichsansprüche	86
a) § 62 SchwbG	86
b) § 45a PBefG	86
c) § 6a AEG aF.	87
VI. Der straßengebundene ÖPNV nach dem neuen PBefG	87
1. Das PBefG	87
a) Vorgeschichte	87
b) Sachlicher Geltungsbereich	87
c) Zuständigkeiten	88
d) Aufgabenträger	88
2. Die PBefG-Genehmigung	89
a) Die Genehmigungspflicht	89
b) Umfang der Genehmigung	89
c) Förderung der Verkehrsbedienung	89
d) Eigen- und gemeinwirtschaftliche Genehmigungen	91
e) Die eigenwirtschaftliche Konzession	93
f) Die gemeinwirtschaftliche Konzession	99
g) Genehmigungsverfahren	100
3. Beaufsichtigung des Unternehmers	102
a) Die wesentlichen zu beachtenden Vorschriften	102
b) Befugnisse der Aufsichtsbehörden	104
c) Rücknahme und Widerruf	104
4. Rechtsverordnungen	104
2. Teil: Die Landesgesetzgebung zum ÖPNV	106
I. Allgemeines zur Landesgesetzgebung	106
1. Notwendigkeit neuer ÖPNV-Gesetze	106
2. Allgemeine Grundsätze der Landesgesetze	107
a) Begriffsbestimmungen	107
b) Grundsätze der ÖPNV-Planung	107
c) Grundsätze für die Gestaltung des ÖPNV-Angebots	108

3. Der Sicherstellungsauftrag des § 1 I RegionG	109
a) Der Begriff der Daseinsvorsorge	109
b) Daseinsvorsorge und öffentliche Wirtschaftstätigkeit	110
4. Bestimmung und Organisation der Aufgabenträger	110
5. Der ÖPNV als kommunale Aufgabe	112
a) Der ÖPNV als Pflichtaufgabe	112
b) Der ÖPNV als freiwillige Aufgabe	113
c) Pflichtaufgabe durch höherrangiges Recht	114
d) Aufgabenfindungskompetenz der Gemeinden	114
6. Mitwirkung kreisangehöriger Gemeinden	115
7. Kooperationen	116
8. Nahverkehrsplan	117
a) Die Bedeutung des Nahverkehrsplans	117
b) Parallele zur Bauleitplanung	118
c) Die Aufstellung des Plans	119
d) Inhaltliche Anforderungen an den Plan	119
e) Gesetzgebungskompetenz der Länder	121
f) Die Bedeutung von Art. 12 GG	121
g) Die möglichen Inhalte eines Nahverkehrsplans	122
h) Teilbarkeit des Nahverkehrsplans	123
i) Die Regelungen in den Landesgesetzen	124
j) Rechtliche Qualifizierung des Nahverkehrsplans	125
9. Finanzierung	126
II. Übersicht über die ÖPNV-Gesetze der Länder	129
III. Die Länder im einzelnen	130
1. Baden-Württemberg	130
2. Bayern	132
3. Berlin	135
4. Brandenburg	136
5. Bremen	139
6. Hamburg	140
7. Hessen	140
8. Mecklenburg-Vorpommern	143
9. Niedersachsen	144
10. Nordrhein-Westfalen	147

11. Rheinland-Pfalz	151
12. Saarland	152
13. Sachsen	154
14. Sachsen-Anhalt	155
15. Schleswig-Holstein	158
16. Thüringen	160

Anhang

I. Texte der Landes-ÖPNV-Gesetze

1. Baden-Württemberg: Gesetz über die Planung, Organisation und Gestaltung des öffentlichen Personennahverkehrs vom 8. Juni 1995 (BWÖPNVG)	163
2. Bayern: Gesetz über den öffentlichen Personennahverkehr in Bayern (BayÖPNVG) vom 24. Dezember 1993, zuletzt geändert durch Gesetz vom 23. Dezember 1995	170
3. Berlin: Gesetz über die Aufgaben und die Weiterentwicklung des öffentlichen Personennahverkehrs im Land Berlin (BlnÖPNVG) vom 27. Juni 1995	184
4. Brandenburg: Gesetz über den öffentlichen Personennahverkehr im Land Brandenburg (BbgÖPNVG) vom 26. Oktober 1995	189
5. Bremen: Gesetz über den öffentlichen Personennahverkehr im Land Bremen (BremÖPNVG) vom 15. Mai 1995	197
6. Hessen: Gesetz zur Weiterentwicklung des öffentlichen Personennahverkehrs in Hessen (HessÖPNVG) vom 21. Dezember 1993, zuletzt geändert durch Gesetz vom 20. Dezember 1995	203
7. Mecklenburg-Vorpommern: Gesetz über den öffentlichen Personennahverkehr in Mecklenburg-Vorpommern (MVÖPNVG) vom 15. November 1995	212
8. Niedersachsen: Niedersächsisches Nahverkehrsgesetz (NdsNVG) vom 28. Juni 1995	218
9. Nordrhein-Westfalen: Gesetz zur Regionalisierung des öffentlichen Schienenpersonennahverkehrs sowie zur Weiterentwicklung des ÖPNV (RegionGNRW) vom 7. März 1995	225