

# Die Höhe der Gebühr

Grundlagen der Gebührenbemessung

Von

Dr. Ferdinand Kirchhof



Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt

B 40 268

DUNCKER & HUMBLLOT / BERLIN

## Inhaltsverzeichnis

§ 1 Die Rechtsfrage .....	11
§ 2 Das empirische Vorkommen der Gebühr .....	13
I. Bundeseinheitliches Rechtsinstitut? .....	13
II. Gebühr und Steuer .....	14
III. Gebühr, Geldstrafe und Bußgeld .....	17
IV. Gebühr und Beitrag .....	18
V. Gebühr und Sonderabgabe .....	20
VI. Gebühr und Auslagenerstattung .....	20
VII. Gebühr und Anspruch aus öffentlich-rechtlichem Vertrag ..	22
VIII. Gebühr und Justizkosten .....	22
IX. Institut der Gebühr .....	23
§ 3 Die Gebührenarten .....	24
I. Verwaltungs- und Benutzungsgebühr .....	24
II. Verleihungsgebühr .....	29
§ 4 Die Grenzfälle .....	31
I. Anschluß- und Vorhaltegebühr .....	31
II. Sondernutzungsgebühr .....	34
III. Rundfunkgebühr .....	34
§ 5 Die Gesetzgebungskompetenz für Gebührenregelungen .....	37
§ 6 Bemessungsprinzip aus Verfassungsrecht? .....	41
I. Keine ausdrückliche Bemessungsnorm .....	41
II. Gleichheitsgrundsatz .....	42
III. Grundrecht auf Eigentum .....	46

IV. Sozialstaatsgrundsatz .....	52
V. Übermaßverbot .....	54
1. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	54
2. Grundsatz der Erforderlichkeit .....	56
VI. Schenkungsverbot .....	57
1. Absolutes Schenkungsverbot .....	57
2. Relatives Schenkungsverbot .....	59
§ 7 Die Struktur und die Funktion der Bemessungsprinzipien .....	61
I. Elemente eines Bemessungsprinzips .....	61
II. Fest- und Wertgebühren .....	63
III. Normative und deskriptive Bemessungsbegriffe .....	63
§ 8 Das Zweckerfindungsrecht und die Zweckverfolgungspflicht .....	71
§ 9 Einfachgesetzliches, bundeseinheitliches Bemessungsprinzip? .....	76
§ 10 Die Vorteilsausgleichsprinzipien .....	77
I. Äquivalenzprinzip .....	77
1. Inhalt .....	77
2. Rechtsgrundlagen .....	80
3. Äquivalenzbegriffe .....	86
II. Kostendeckungsprinzip .....	93
1. Kostenermittlungsschritte .....	93
2. Formen .....	95
3. Rechtsgrundlagen .....	100
4. Kostenbegriffe .....	102
a) finanzwissenschaftlicher Kostenbegriff .....	103
b) betriebswirtschaftlicher Kostenbegriff .....	104
5. Kostenberechnung .....	107
6. Gemeinkosten .....	112
7. Abrechnungsperioden .....	114
8. Abschreibung .....	115
9. Verzinsung .....	119
10. Defizitausgleich zwischen einzelnen Sparten .....	120
III. Prinzip der speziellen Entgeltlichkeit .....	121

§ 11 Das Gewinnprinzip .....	125
I. Rechtsgrundlagen .....	125
II. Rechtliche Grenzen .....	127
§ 12 Das Lenkungsprinzip .....	131
I. Rechtliche Grenzen .....	132
II. Funktionssicherung der Verwaltung .....	139
1. Beeinträchtigungsmaßstab .....	139
2. Mutwilligkeitsmaßstab .....	142
§ 13 Das Sozialprinzip .....	145
I. Ermäßigungsgedanke .....	146
II. Umverteilungsmaßstab .....	147
§ 14 Das Billigkeitsprinzip .....	151
§ 15 Das Vereinfachungsprinzip .....	153
I. Typisierung .....	153
II. Unpräzise Sachverhaltsermittlung .....	154
III. Berechnungsvereinfachung .....	155
IV. Rechtliche Grenzen .....	155
Zusammenfassung in Leitsätzen .....	157
Literaturverzeichnis .....	159
Stichwortverzeichnis .....	171