

# **Umweltschutzrecht und -verwaltung in der Bundesrepublik Deutschland**

Professor Dr. Jürgen Salzwedel  
und  
Assessor Werner Preusker

Institut für das Recht der Wasserwirtschaft  
an der Universität Bonn

für

Environmental Resources Limited

Bundesanzeiger-Verlag

für die Kommission der Europäischen Gemeinschaften

**Juristische Gesamtbibliothek**  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt

8 40721

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen . . . . .	15
Wichtige Vorschriften zum deutschen Umweltrecht . . . . .	17
Wichtige internationale Abkommen . . . . .	23
<b>1</b> <b>Verfassung, Verwaltungsbehörden, Interessengruppen, Rechte des einzelnen</b> . . . . .	<b>25</b>
1.1    Art der Verfassung . . . . .	25
1.1.1 Bundesstaat, Länderhoheit, Gemeindeverwaltung . . . . .	25
1.1.2 Gesetzgebung im Bundesstaat . . . . .	25
1.1.3 Gesetzgebung des Bundes . . . . .	26
a) Ausschließliche Gesetzgebung . . . . .	26
b) Konkurrierende Gesetzgebung . . . . .	26
c) Rahmengesetzgebung . . . . .	27
d) Gesetze zur Erfüllung von Gemeinschaftsaufgaben . . . . .	28
1.1.4 Gesetzgebung der Länder . . . . .	28
1.1.5 Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden und Kreise . . . . .	28
1.1.6 Staatsverwaltung . . . . .	30
a) Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	30
b) Bundeseigene Verwaltung . . . . .	30
c) Länderverwaltung . . . . .	30
1.2    Rechtsquellen betreffend Umweltschutz . . . . .	30
1.3    Regierungsabteilungen und -stellen zur Überwachung, Verwaltung oder Ausführung in Angelegenheiten des Umweltschutzes . . . . .	32
1.3.1 Regierungsabteilungen und -stellen des Bundes . . . . .	32
1.3.2 Regierungsabteilungen und -stellen der Länder . . . . .	34
1.4    Behörden und öffentlich-rechtliche Körperschaften mit Befugnissen in Angelegenheiten des Umweltschutzes . . . . .	34
1.4.1 Bundesbehörde . . . . .	34
1.4.2 Behördenaufbau in den Ländern . . . . .	34
1.4.3 Öffentlich-rechtliche Körperschaften . . . . .	35
1.5    Unabhängige ratgebende Beiräte mit Rechten oder Pflichten nach Vorschriften zum Umweltschutz . . . . .	36
1.6    Interessengruppen zur Vertretung möglicher Verursacher von Umweltverschmutzungen; Gruppen, die für die Verringerung der Umweltbelastung eintreten . . . . .	37
1.7    Rechtliche Mittel des einzelnen gegen Umweltverschmutzung . . . . .	38
1.7.1 Allgemeines . . . . .	38
1.7.2 Privatrecht . . . . .	38
1.7.3 Verwaltungsrecht . . . . .	39
1.7.4 Strafrecht . . . . .	39

<b>2</b>	<b>Luft</b>	
	Vorbemerkung . . . . .	41
2.1	Ortsfeste Anlagen . . . . .	45
2.1.1	Kontrolle durch Bebauungsplan . . . . .	45
2.1.2	Kontrolle über Anlagen und Verfahren (einschließlich Rohstoffe) . . . . .	46
	a) Genehmigung ortsfester Anlagen . . . . .	48
	b) Nicht genehmigungsbedürftige ortsfeste Anlagen . . . . .	54
	c) Beschaffenheit von Brenn- und Treibstoffen, Rohstoffen und Erzeugnissen . . . . .	56
2.1.3	Vorschriften über Abluftbehandlung und Art der Ableitung . . . . .	57
2.1.4	Begrenzung der Emissionen. . . . .	59
2.1.5	Überwachung durch den Betreiber der Anlage . . . . .	63
	a) Messungen . . . . .	63
	b) Beauftragter für Immissionsschutz . . . . .	64
	c) Störfallvorsorge und Störfallabwehr . . . . .	65
2.1.6	Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden oder im Auftrag der Behörden . . . . .	66
	a) Messungen . . . . .	66
	b) Maßnahmen zur Durchsetzung der Luftreinholdungsvorschriften . . . . .	67
	c) Verhängung von Strafen und Bußgeldern . . . . .	68
2.1.7	Anforderungen an die Luftqualität . . . . .	70
	a) Immissionsgrenzwerte . . . . .	70
	b) Anzeichen für die Verbesserung der Luftqualität . . . . .	70
2.1.8	Rechte des einzelnen . . . . .	73
	a) Recht auf Information . . . . .	73
	b) Klage gegen eine Anlagenehmigung . . . . .	74
	c) Zu berücksichtigende Beschwerden und Einwendungen . . . . .	74
	d) Möglichkeiten des einzelnen zur Durchsetzung der Umweltschutzvorschriften . . . . .	75
	e) Schadensersatz, einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	75
2.2	Straßenfahrzeuge	
	Vorbemerkung . . . . .	76
2.2.1	Vorschriften über Entwurf und Bau . . . . .	77
2.2.2	Anforderungen an die Wartung . . . . .	78
2.2.3	Vorschriften für die Benutzung . . . . .	79
2.2.4	Kraftstoffe . . . . .	79
2.2.5	Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden oder im Auftrag der Behörden . . . . .	80
2.2.6	Rechte des einzelnen . . . . .	81
2.2.7	Straßenbau . . . . .	81
2.3	Flugzeuge, Luftkissenfahrzeuge und Schiffe . . . . .	81

---

2.3.1	Flugzeuge . . . . .	81
2.3.2	Luftkissenfahrzeuge . . . . .	82
2.3.3	Schiffe und andere Wasserfahrzeuge . . . . .	82
<b>3</b>	<b>Binnengewässer (einschließlich Grundwasser)</b>	
	Vorbemerkung . . . . .	88
3.1	Ortsfeste Anlagen . . . . .	92
3.1.1	Kontrolle durch Bebauungsplanung . . . . .	92
3.1.2	Anlagen und Verfahren in der Nähe von Binnengewässern (einschließlich Abfalldeponien) . . . . .	93
	a) Allgemeine Vorschriften . . . . .	93
	b) Rohrleitungsanlagen zum Befördern wassergefährdender Stoffe . . . . .	94
	c) Anlagen zum Lagern, Abfüllen und Umschlagen wassergefährdender Stoffe . . . . .	94
	d) Abfalldeponien . . . . .	96
3.1.3	Vorbehandlung von Einleitungen, Abwasseranlagen . . . . .	96
3.1.4	Zusammensetzung, Menge und Art von Einleitungen . . . . .	98
3.1.5	Abwasserbeseitigung durch Verrieseln oder Einleiten in das Grundwasser . . . . .	99
3.1.6	Selbstüberwachung durch den Einleiter . . . . .	100
	a) Selbstüberwachung als Auflage zur Einleitungserlaubnis . . . . .	100
	b) Gewässerschutzbeauftragte . . . . .	100
	c) Selbstüberwachung wegen der Abwasserabgabe . . . . .	101
3.1.7	Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden oder im Auftrag der Behörden . . . . .	101
	a) Überwachung . . . . .	101
	b) Maßnahmen der Behörde zur Durchsetzung . . . . .	102
	c) Abwasserabgabe . . . . .	104
	d) Straf- und Bußgeldvorschriften . . . . .	105
	e) Nachbarrecht und Haftung . . . . .	107
3.1.8	Gewässergütestandards . . . . .	107
	a) Vorschriften, Ziele und Richtlinien . . . . .	107
	b) Anzeichen für das Einhalten der Gewässerstandards . . . . .	109
	c) Beschränkungen des Gebrauchs von Wasser, das den Anforderungen nicht entspricht . . . . .	110
3.1.9	Rechte des einzelnen . . . . .	110
	a) Recht auf Information . . . . .	110
	b) Klage gegen eine Einleitungserlaubnis . . . . .	111
	c) Zu berücksichtigende Beschwerden und Einwendungen . . . . .	113
	d) Möglichkeiten des einzelnen zur Durchsetzung der Vorschriften . . . . .	114
	e) Schadensersatz, einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	114
3.2	Verunreinigungen durch Wasserfahrzeuge . . . . .	115
3.2.1	Bauvorschriften . . . . .	115

3.2.2	Regelung des Betriebs von Wasserfahrzeugen . . . . .	115
3.2.3	Durchsetzung der Vorschriften . . . . .	116
3.2.4	Rechte des einzelnen . . . . .	116
<b>4</b>	<b>See</b>	
	– Verschmutzung durch andere Stoffe als Öl . . . . .	121
4.1	Küstengewässer	
	Vorbemerkung . . . . .	121
4.1.1	Abgrenzung der Küstengewässer . . . . .	121
	a) Grenze Binnengewässer – Küstengewässer . . . . .	121
	b) Grenze Küstengewässer – Hohe See . . . . .	122
4.1.2	Kontrolle durch Bebauungsplanung . . . . .	122
4.1.3	Anlagen und Verfahren in der Nähe von Küstengewässern (einschließlich Abfalldeponien) . . . . .	122
4.1.4	Vorbehandlung von Einleitungen . . . . .	122
4.1.5	Zusammensetzung, Menge und Art von Einleitungen . . . . .	123
4.1.6	Selbstüberwachung durch den Einleiter . . . . .	123
4.1.7	Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden oder im Auftrag der Behörden . . . . .	123
4.1.8	Gewässergütestandards . . . . .	123
4.1.9	Rechte des einzelnen . . . . .	123
4.2	Einbringen von Abfallstoffen durch Schiffe und Luftfahrzeuge . . . . .	123
4.2.1	Geographische Ausdehnung der Hoheitsbefugnisse . . . . .	123
4.2.2	Vorschriften über die Abfallbeseitigung auf Hoher See . . . . .	125
	a) Internationale Übereinkommen . . . . .	125
	b) Deutsches Recht . . . . .	128
4.2.3	Durchsetzung und Überwachung . . . . .	129
4.3	Vorschriften gegen die Verschmutzung der See durch die Ausbeutung der See und des Seebodens . . . . .	134
4.3.1	Geographische Ausdehnung der Hoheitsbefugnisse . . . . .	134
4.3.2	Vorschriften gegen die Verschmutzung der See . . . . .	134
	a) Internationale Übereinkommen . . . . .	134
	b) Deutsches Recht . . . . .	134
4.3.3	Durchsetzung und Überwachung . . . . .	135
<b>5</b>	<b>See</b>	
	– Verschmutzung durch Öl	
	Vorbemerkung . . . . .	138
5.1	Einleitungen durch Schiffe . . . . .	138
5.1.1	Bau und Ausrüstung . . . . .	138
5.1.2	Bemannung . . . . .	140
5.1.3	Einleiten von Öl . . . . .	141
5.1.4	Ölauffangananlagen im Bereich der deutschen Häfen . . . . .	142
	a) Ölauffangananlagen im Bereich des Hafens Hamburg . . . . .	142

b)	Ölauffanganlagen im Bereich der bremischen Häfen . . . . .	143
c)	Ölauffanganlagen in den schleswig-holsteinischen Häfen . . . . .	143
d)	Ölauffanganlagen im Bereich der niedersächsischen Häfen . . . . .	143
5.1.5	Durchsetzung und Überwachung . . . . .	143
5.1.6	Schadensersatz . . . . .	150
a)	Haftung nach den allgemeinen Vorschriften über Gewässerverunreinigungen . . . . .	150
b)	Haftungsbeschränkung nach dem Brüsseler Abkommen von 1957 . . . . .	151
c)	Haftungsbeschränkung nach dem Internationalen Übereinkommen über die zivilrechtliche Haftung für Ölverschmutzungsschäden 1969 . . . . .	153
5.2	Vorschriften betreffend Einrichtungen an Land und den Hafenbetrieb . . . . .	156
5.2.1	Einrichtungen an Land . . . . .	156
5.2.2	Hafenbetrieb (einschließlich Umschlag und Bunkern) . . . . .	156
5.2.3	Durchsetzung und Überwachung . . . . .	157
5.2.4	Zivilrechtliche Haftung . . . . .	157
5.3	Vorschriften über Anlagen und Tätigkeiten auf See . . . . .	157
5.3.1	Geographische Ausdehnung der Hoheitsbefugnisse . . . . .	157
5.3.2	Genehmigungen . . . . .	158
5.3.3	Bau, Ausrüstung, Sicherheitszonen . . . . .	158
5.3.4	Bemannung . . . . .	159
5.3.5	Einleiten von Öl . . . . .	159
5.3.6	Umschlag von Öl . . . . .	159
5.4	Maßnahmen zur Bekämpfung von Ölverschmutzungen . . . . .	159
a)	Internationale Abkommen . . . . .	159
b)	Deutsches Recht . . . . .	160
<b>6</b>	<b>Einleitungen in die Kanalisation</b>	
	Vorbemerkung . . . . .	164
6.1	Einleitungsverbote . . . . .	166
6.2	Zusammensetzung, Menge und Art von Einleitungen in die Kanalisation . . . . .	168
6.3	Anforderungen an die Behandlung der gesammelten Abwässer . . . . .	168
6.4	Vorschriften über die Zusammensetzung von Einleitungen aus der Kanalisation oder aus Abwasserbehandlungsanlagen . . . . .	170
6.5	Durchsetzung und Überwachung . . . . .	171
6.6	Zivilrechtliche Haftung . . . . .	172
6.6.1	Haftung des Anschlußinhabers . . . . .	172
6.6.2	Haftung des Betreibers der Abwasseranlage . . . . .	172
<b>7</b>	<b>Abfallbeseitigung an Land</b>	
	Vorbemerkung . . . . .	175
7.1	Zulassung von Abfallbeseitigungsanlagen . . . . .	177
7.1.1	Standortbestimmung . . . . .	177
7.1.2	Zulassungsverfahren . . . . .	178

7.2	Vorschriften über die Behandlung von Abfällen, Wiederverwertung und Wiederverwendung . . . . .	181
7.2.1	Vorschriften über die Behandlung von Abfällen . . . . .	181
7.2.2	Verwertung und Wiederverwendung . . . . .	182
7.3	Vorschriften über die Methoden der Ablagerung . . . . .	185
7.4	Nutzung und Gestaltung der Flächen nach Abschluß des Ablagerens. . . . .	186
7.5	Durchsetzung und Überwachung . . . . .	187
7.5.1	Behördliche Kontrolle . . . . .	187
7.5.2	Abfallnachweise . . . . .	188
7.5.3	Einsammlungs- und Beförderungsgenehmigung . . . . .	189
7.5.4	Betriebsbeauftragter für Abfall . . . . .	189
7.5.5	Schutz vor Abfallimporten, keine Kontrolle des Abfallexports . . . . .	191
7.5.6	Verhängung von Strafen und Geldbußen . . . . .	191
7.6	Vorschriften über die Beseitigung einzelner Abfallarten . . . . .	193
	a) Altöl . . . . .	193
	b) Altautos . . . . .	194
	c) Fäkalien und Klärschlamm . . . . .	194
	d) Pflanzliche Reststoffe. . . . .	196
	e) Sonderabfälle. . . . .	196
	f) Tierkörper, Tierkörperteile und tierische Erzeugnisse . . . . .	198
7.7	Vorschriften für Produkte zur Verringerung der Abfallmenge, Erleichterung von Beseitigung und Wiederverwendung . . . . .	198
7.8	Rechte des einzelnen . . . . .	199
<b>8</b>	<b>Lärm und Erschütterung</b>	
	Vorbemerkung . . . . .	203
8.1	Ortsfeste Anlagen . . . . .	203
8.1.1	Kontrolle durch Bebauungsplanung. . . . .	203
8.1.2	Planung und Bau von lärmerzeugenden Anlagen und Maschinen . . . . .	205
8.1.3	Beschränkung von Emissionen . . . . .	210
8.1.4	Überwachung und Durchsetzung . . . . .	211
	a) Eigenüberwachung durch den Anlagenbetreiber. . . . .	211
	b) Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden . . . . .	212
	c) Verhängung von Strafen und Bußgeldern . . . . .	212
8.1.5	Lärmsituation . . . . .	213
	a) Rechtliche Anforderungen . . . . .	213
	b) Zustand der Umweltbelastung durch Geräusche . . . . .	213
	c) Beschränkungen in Gebieten mit hohen Lärmemissionen . . . . .	213
	d) Bestimmungen über Schallschutzmaßnahmen . . . . .	214
8.1.6	Rechte des einzelnen . . . . .	214
8.2	Straßenfahrzeuge . . . . .	214
8.2.1	Vorschriften über Entwurf und Bau. . . . .	214

---

8.2.2	Geräuschgrenzwerte . . . . .	214
8.2.3	Anforderungen an die Wartung . . . . .	216
8.2.4	Vorschriften für die Benutzung. . . . .	216
8.2.5	Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden oder im Auftrag der Behörden . . . . .	216
8.2.6	Rechte des einzelnen . . . . .	217
8.2.7	Straßenbau . . . . .	217
8.3	Flugzeuge	
	Vorbemerkung . . . . .	221
8.3.1	Bauvorschriften . . . . .	222
8.3.2	Emissionsgrenzwerte . . . . .	222
8.3.3	Anforderungen an die Wartung . . . . .	223
8.3.4	Vorschriften für die Benutzung. . . . .	223
8.3.5	Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden oder im Auftrag der Behörden . . . . .	224
8.3.6	Rechte des einzelnen . . . . .	225
8.3.7	Bau von Flugplätzen . . . . .	225
	a) Genehmigung und Planfeststellung . . . . .	225
	b) Rechte des einzelnen . . . . .	227
8.4	Andere mobile Lärmquellen . . . . .	228
8.4.1	Luftkissenfahrzeuge . . . . .	228
8.4.2	Schienefahrzeuge . . . . .	228
8.4.3	Schiffe . . . . .	229
8.4.4	Rasenmäher . . . . .	229
8.4.5	Baumaschinen . . . . .	229
<b>9</b>	<b>Kernenergie</b>	
	Vorbemerkung . . . . .	234
9.1	Kerntechnische Anlagen . . . . .	235
9.1.1	Standortbestimmung, Genehmigungsverfahren . . . . .	235
	a) Standortbestimmung . . . . .	235
	b) Genehmigung von Anlagen . . . . .	236
9.1.2	Vorschriften über Entwurf und Bau . . . . .	239
9.1.3	Vorschriften über Unterhaltung und Betrieb . . . . .	240
9.1.4	Sammeln und Beseitigen von Abfällen . . . . .	240
9.1.5	Überwachung durch den Anlageninhaber . . . . .	241
	a) Messungen . . . . .	241
	b) Anzeige- und Buchführungspflichten . . . . .	241
	c) Strahlenschutzbereiche. . . . .	241
	d) Strahlenschutzbeauftragter . . . . .	242
	e) Sonstige Maßnahmen. . . . .	243
9.1.6	Durchsetzung und Überwachung durch die Behörden oder im Auftrag der Behörden . . . . .	243

9.1.7	Rechte des einzelnen . . . . .	244
a)	Recht auf Information . . . . .	244
b)	Klage gegen eine atomrechtliche Genehmigung . . . . .	245
c)	Zu berücksichtigende Einwendungen. . . . .	245
d)	Möglichkeiten des einzelnen zur Durchsetzung der atomrechtlichen Vorschriften . . . . .	246
e)	Schadensersatz, einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	246
9.2	Radioaktive Stoffe; Anlagen zur Erzeugung ionisierender Strahlen . . . . .	247
9.2.1	Kontrolle durch Standortplanung, Genehmigungsverfahren . . . . .	247
9.2.2	Lagerung und Umgang mit radioaktiven Stoffen . . . . .	249
9.2.3	Vorschriften über Verpackung und Beförderung. . . . .	249
a)	Kernbrennstoffe . . . . .	249
b)	Sonstige radioaktive Stoffe . . . . .	250
9.2.4	Sammeln und Beseitigen von Abfällen . . . . .	251
9.2.5	Eigenüberwachung . . . . .	251
9.2.6	Dosisgrenzwerte für die Bevölkerung. . . . .	251
9.2.7	Durchsetzung und Überwachung . . . . .	251
9.2.8	Rechte des einzelnen . . . . .	252
<b>10</b>	<b>Produktenkontrolle</b> . . . . .	<b>256</b>
10.1	Pflanzenbehandlungsmittel . . . . .	256
10.2	Tierfutter, Tierarzneimittel . . . . .	257
10.3	Detergentien . . . . .	258
10.4	Treib- und Brennstoffe . . . . .	258
10.5	Verpackungen . . . . .	258
10.6	Fluorkohlenwasserstoffe. . . . .	258
10.7	Arzneimittel, Lebensmittel und Bedarfsgegenstände, sonstige Chemikalien . . . . .	259
10.7.1	Arzneimittel . . . . .	259
10.7.2	Lebensmittel und Bedarfsgegenstände . . . . .	259
10.7.3	Sonstige Chemikalien. . . . .	261
<b>11</b>	<b>Umweltverträglichkeitsprüfung</b> . . . . .	<b>264</b>
	Literaturverzeichnis . . . . .	272
	Sachverzeichnis . . . . .	273