

# Wirtschafts- und Finanzpolitik im Bundesstaat

---

von Johann Wilhelm Gaddum



RICHARD BOORBERG VERLAG

# Inhalt

## ERSTES KAPITEL:

### Kooperativer Föderalismus

|   |       |    |
|---|-------|----|
| a) Die föderale Finanzverfassung des Grundgesetzes                      | Seite | 1  |
| I. Streitfrage: Föderalismus  |       | 1  |
| II. Zum Begriff des kooperativen Föderalismus                           |       | 3  |
| III. Die Finanzverfassung als zentrales Problem                         |       | 6  |
| IV. Zur Problematik der Gemeinschaftsaufgaben                           |       | 6  |
| V. Kooperation als Wesensmerkmal des Föderalismus                       |       | 8  |
| VI. Die Notwendigkeit einer rechtsstaatlichen Sicherung der Kooperation |       | 8  |
| VII. Kritische Prüfung der Mischfinanzierungen                          |       | 10 |
| VIII. Kooperativer Föderalismus in der Haushaltswirtschaft              |       | 11 |
| IX. Der Finanzplanungsrat ein Kooperationsorgan                         |       | 12 |
| X. Gleichwertigkeit von Bund und Ländern bei der Finanzausstattung      |       | 13 |
| XI. Weiterentwicklung des Föderalismus                                  |       | 14 |
| b) Kooperationserfordernisse in der Steuerpolitik                       | Seite | 14 |
| I. Demokratische Legitimation des Bundesrates                           |       | 15 |
| II. Vermittlungsausschuß in der Rolle eines „Überparlaments“            |       | 16 |
| III. Koordinierungserfordernis in den gesamten Finanzbeziehungen        |       | 16 |
| IV. Kooperativer Föderalismus in der Steuergesetzgebung                 |       | 18 |
| V. Beachtung regionaler Erfordernisse in der Steuergesetzgebung         |       | 19 |

## ZWEITES KAPITEL:

### Grundfragen der sozialen Marktwirtschaft

|   |       |    |
|---|-------|----|
| a) Bestimmungsfaktoren für die finanz- und steuerpolitischen Grundsätze in der sozialen Marktwirtschaft | Seite | 20 |
| I. Problemstellung  |       | 20 |
| II. Utopie einer neutralen Finanzpolitik  |       | 21 |
| III. Zu den Zielsetzungen im einzelnen  |       | 21 |
| IV. Freiheitsspielraum als Maßstab für staatliche Aktivität   |       | 22 |
| V. Wettbewerbsneutralität   |       | 23 |
| VI. Eingriff in die Steuerung der Wirtschaftsstruktur<br>nur als Hilfe zur Selbsthilfe                  |       | 24 |
| VII. Konjunktur- und wachstumspolitische Ausrichtung  |       | 24 |
| VIII. Soziale Gerechtigkeit, nicht sozialistische Gleichmacherei  |       | 25 |
| IX. Beachtung des individuellen Leistungswillens  |       | 27 |
| X. Haushaltspolitik   |       | 27 |
| XI. Ständige Bewährung  |       | 28 |

|   |       |    |
|---|-------|----|
| b) Der Staatssektor in der sozialen Marktwirtschaft   | Seite | 28 |
| I. Grundlegung  |       | 28 |
| II. Kriterien für eine Grenzziehung                   |       | 30 |
| c) Soziale Politik, Auftrag und Methoden              | Seite | 33 |
| I. Beispiel Wohnungswirtschaft                        |       | 34 |
| II. Zusammenhang von Wachstum und sozialen Leistungen |       | 35 |
| III. Bürokratie und soziale Gerechtigkeit             |       | 36 |
| IV. Ständige Überprüfung des Begriffs „sozial“        |       | 37 |

### DRITTES KAPITEL:

#### Geldwert- und Vermögenssicherung

|   |       |    |
|---|-------|----|
| a) Die Inflation — ihre wirtschaftlichen, sozialen, moralischen und politischen Wirkungen aus der Sicht des Staates | Seite | 40 |
| I. Nützliche oder schädliche Wirkungen  |       | 41 |
| II. Inflation und Wirtschaftswachstum   |       | 41 |
| III. Inflation und Beschäftigung  |       | 43 |
| IV. Die Verteilungswirkungen des Inflationsprozesses  |       | 44 |
| V. Einfluß der Inflation auf Vermögensverteilung und Vermögensbildung   |       | 46 |
| VI. Inflationsbedingte Fehlleitung des Kapitals   |       | 47 |
| VII. Inflation und Anteil des Staates am Sozialprodukt  |       | 48 |
| VIII. Steuerliche Auswirkungen der Inflation  |       | 50 |
| IX. Inflationsbedingte gesellschaftliche Konflikte  |       | 51 |
| X. Gefährdung der Wirtschafts- und Gesellschaftsordnung   |       | 52 |
| XI. Folgerungen   |       | 53 |
| b) Vermögenssicherung als politisches Problem   | Seite | 54 |
| I. Allgemeine politische Bedeutung des Vermögens jenseits der wirtschaftlichen Funktionen                           |       | 54 |
| II. Vermögenssicherung als Voraussetzung für Vermögenspolitik   |       | 55 |
| III. Erfordernis des Gläubigerschutzes  |       | 56 |
| IV. Ordnungspolitischer Rahmen der kreditwirtschaftlichen Vermögenssicherung  |       | 57 |
| V. Weiter gezogener ordnungspolitischer Rahmen  |       | 58 |
| VI. Vermögensbeeinträchtigende steuerliche Eingriffe  |       | 59 |
| VII. Vermögenserhaltung als wirtschaftspolitische Notwendigkeit   |       | 60 |
| VIII. Geringe Eigenkapitalausstattung   |       | 61 |
| IX. Werterhaltung des Vermögens   |       | 61 |
| X. Scheingewinnbesteuerung und Substanzerhaltung der Unternehmen  |       | 63 |
| XI. Geldwertsicherungsklauseln  |       | 63 |

#### VIERTES KAPITEL:

##### Wachsende Staatstätigkeit

|   |          |
|---|----------|
| a) Gesetz der wachsenden Staatstätigkeit — ökonomisches Gesetz<br>oder politische Strategie | Seite 64 |
| I. Definition und Interpretation der Staatsquote  | 64       |
| II. Bestimmungsfaktoren der Staatsquote   | 67       |
| III. Ordnungspolitische Diskussion  | 72       |
| b) Kann die Staatsquote gesenkt werden?   | Seite 74 |

#### FÜNFTES KAPITEL:

##### Neue Bewertung der öffentlichen Investitionen

|   |           |
|---|-----------|
| a) Folgekosten öffentlicher Investitionen                           | Seite 79  |
| I. Vorbemerkungen   | 79        |
| II. Jährliche Folgekosten im Verhältnis zu den Herstellungskosten   | 79        |
| III. Finanzierung der Folgekosten                                   | 83        |
| IV. Nachwort  | 84        |
| b) Bevölkerungsentwicklung und öffentliche Investitionen            | Seite 85  |
| I. Öffentliche Meinung über öffentliche Investitionen               | 85        |
| II. Bevölkerungsentwicklung   | 85        |
| III. Entwicklung der öffentlichen Investitionen                     | 92        |
| IV. Probleme der staatlichen Investitionspolitik                    | 97        |
| V. Politische Konsequenzen  | 101       |
| c) Auswirkungen öffentlicher Investitionen — eine kritische Analyse | Seite 102 |

#### SECHSTES KAPITEL:

##### Der Haushalt als Instrument der Politik

|   |           |
|---|-----------|
|   | Seite 109 |
| I. Veränderte Rahmenbedingungen               | 109       |
| II. Konjunkturpolitische Lage                 | 111       |
| III. Konsolidierung der öffentlichen Finanzen | 112       |
| IV. Kommunale Finanzen                        | 114       |

#### SIEBENTES KAPITEL:

##### Steuerpolitische Alternative

|   |           |
|---|-----------|
| a) Die Steuerreformgesetze 1975 und ihre Auswirkungen                           | Seite 117 |
| I. Abzug von der Steuer — Abzug von der Bemessungsgrundlage                     | 117       |
| II. Steuerentlastung und Einkommensteuertarif sowie einheitliches<br>Kindergeld | 119       |
| III. Maßnahmen bei den einheitswertabhängigen Steuern                           | 120       |

|  |           |
|--|-----------|
| IV. Würdigung  | 122       |
| V. Künftige Aufgaben für die Steuergesetzgebung  | 122       |
| VI. Ansprüche an die Steuerpolitik   | 124       |
| b) Mehrwertsteuererhöhung als geeignetes Mittel zur Haushaltssanierung?                      | Seite 126 |
| I. Entwicklung der Staatsverschuldung  | 126       |
| II. Ursachen der Finanzkrise 1975  | 127       |
| III. Strukturelles Haushaltsdefizit  | 128       |
| IV. Der Weg aus der Finanzkrise  | 129       |
| V. Lösungsvorschlag der Bundesregierung  | 129       |
| VI. Wirkungen einer Mehrwertsteuererhöhung   | 130       |
| c) Kaufkraftschwund und Besteuerung  | Seite 134 |
| I. Gewöhnung der Politiker an die Inflation  | 135       |
| II. Fehler und Versäumnisse der Steuerpolitik  | 136       |
| III. Grenzen der Steuerpolitik   | 137       |
| IV. Prioritäten in der Steuerpolitik   | 139       |
| d) Notwendige steuerpolitische Maßnahmen zur Wiedergewinnung der wirtschaftlichen Stabilität | Seite 141 |
| I. Gesamtwirtschaftliche Entwicklung   | 141       |
| II. Wiedergewinnung des Vertrauens in den wirtschafts- und finanzpolitischen Kurs            | 141       |
| III. Das Anreizsystem für die Leistungsbereitschaft muß stimmen                              | 142       |
| IV. Steuerentlastung zur Nachfragestärkung sinnvoll  | 142       |
| V. Beseitigung der Investitionslücke   | 143       |
| VI. Notwendige steuerpolitische Maßnahmen  | 143       |
| e) Struktur und Entwicklungstendenz unseres Steuersystems mit ihren Folgen                   | Seite 146 |
| I. Abgabenquote  | 146       |
| II. Umverteilung   | 147       |
| III. Strukturwandel beim Steueraufkommen   | 147       |
| IV. Abgabenbelastung der Einkommen   | 147       |
| V. Beeinträchtigung der Kapitalbildung und Investitionstätigkeit durch unser Steuersystem    | 150       |
| f) Anforderungen an eine leistungsgerechte Steuerpolitik                                     | Seite 151 |
| I. Notwendigkeit echter Steuerentlastungen   | 151       |
| II. Verbesserung der Steuerstruktur durch Entlastung bei der direkten Besteuerung            | 152       |
| III. Unterschiedliche Gesichtspunkte für Steuerentlastung                                    | 152       |

|   |     |
|---|-----|
| IV. Stärkere Beachtung des Subsidiaritätsprinzips in der Steuerpolitik    | 153 |
| V. Gerechtere Lastenverteilung durch gleichmäßige Erfassung der Einkünfte | 154 |
| VI. Ausgeglichener Einkommensteuertarif                                   | 155 |
| VII. Familiengerechte Einkommensbesteuerung                               | 156 |
| VIII. Notwendiger Umbau des Steuersystems                                 | 159 |

#### ACHTES KAPITEL:

##### Ein Plan zur Steuervereinfachung

|   |           |
|---|-----------|
| a) Für ein einfaches und gerechtes Steuersystem — Ein Plan zur Reform des Einkommensteuerrechts | Seite 161 |
| I. Vorbemerkung   | 161       |
| II. Steuerrecht — ein Buch mit sieben Siegeln   | 161       |
| III. Steuervereinfachung ist politisch nicht einfach  | 163       |
| IV. Es ist etwas faul in unserem Steuerstaat  | 163       |
| V. Durch Vereinfachung zu mehr Gerechtigkeit  | 165       |
| VI. Besteuerung nach der Leistungsfähigkeit   | 169       |
| VII. Für eine gerechte Besteuerung der Familie  | 172       |
| VIII. Steuersenkung ist notwendig   | 174       |
| b) Vereinfachung der Steuergesetze als politisches Programm                                     | Seite 175 |

#### NEUNTES KAPITEL:

##### Nationale und internationale Koordinierung in der Wirtschaftspolitik

|  |           |
|--|-----------|
| a) Abstimmung von Geld- und Finanzpolitik                      | Seite 182 |
| b) Wirkungen des Leistungsbilanzdefizits auf die Finanzpolitik | Seite 184 |
| c) Europäisches Währungssystem und Geldpolitik                 | Seite 187 |
| d) Europäische Harmonisierungsprobleme                         | Seite 189 |

#### ZEHNTES KAPITEL:

##### Aufgaben der Zukunftssicherung

|  |           |
|--|-----------|
| a) Sicherung der Energieversorgung als politische Aufgabe  | Seite 196 |
| I. Einführung  | 196       |
| II. Energieverbrauch, Wachstum und Arbeitslosigkeit        | 197       |
| III. Möglichkeiten zur Sicherung der Energieversorgung     | 199       |
| IV. Künftiger Investitionsbedarf für die Energieversorgung | 201       |
| V. Finanzierungsprobleme                                   | 203       |
| b) Konflikte ohne Hoffnung                                 | Seite 205 |

|                      |           |
|----------------------|-----------|
| Stichwortverzeichnis | Seite 214 |
|----------------------|-----------|