

Wolfgang Gernert

# Das Recht der Erwachsenenbildung als Weiterbildung

Voraussetzungen, Realität und Tendenzen



Ernst Reinhardt Verlag München Basel

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einführung</b> Professor Dr. jur. Frank Benseler . . . . .	12
<b>1. Definitionen</b> . . . . .	14
1.1. Erziehungswissenschaftliche Begriffe: Erwachsenenbildung – Weiterbildung . . . . .	14
1.2. Rechtswissenschaftliche Begriffe . . . . .	16
1.2.1. Bildungsrecht . . . . .	16
1.2.2. Erwachsenenbildungsrecht bzw. Recht der Weiterbildung . . . . .	18
<b>2. Voraussetzungen des Weiterbildungsrechts:</b>	
<b>»Das Recht auf Bildung«</b> . . . . .	22
2.1. Das »Recht auf Bildung« in internationaler Sicht . . . . .	22
2.1.1. UN-Erklärung der Menschenrechte . . . . .	22
2.1.2. Charta des Kindes . . . . .	24
2.1.3. Europäische Menschenrechts-Konvention . . . . .	25
2.1.4. Die Europäische Sozialcharta . . . . .	27
2.1.5. Perspektiven . . . . .	28
2.2. Zur verfassungsrechtlichen Gewährleistung der Bildung in der Bundesrepublik . . . . .	31
2.2.1. Historische Entwicklung . . . . .	32
2.2.2. Bildung ist Bürgerrecht! . . . . .	33
2.2.3. Erziehung, Bildung und Ausbildung in den Verfassungen der Bundesländer . . . . .	36
2.2.4. Ableitung aus den Grundrechten . . . . .	38
2.2.4.1. Recht auf Erziehung und Unterricht . . . . .	38
2.2.4.2. Recht auf freie Wahl von Beruf und Ausbildungsstätte . . . . .	42
2.2.4.3. Menschenwürde und Recht auf freie Persönlichkeitsentfaltung . . . . .	44
2.2.4.4. Das Postulat »Sozialstaat« . . . . .	48
2.2.4.5. Weitere Grundrechtsnormen . . . . .	52
2.2.5. Zusammenfassende Wertung: Ist Bildung »Bürgerrecht«? . . . . .	53

<b>3. Realität des Rechts der Weiterbildung . . . . .</b>	<b>61</b>
3.1. Außerschulische Bildung und Rechtsnormen . . . . .	61
3.1.1. Gesetzliche Regelung der außerschulischen Jugendbildung . . . . .	63
3.1.2. Rechtliche Sicherung der Erwachsenen-/ Weiterbildung . . . . .	67
3.2. Die Gesetzgebungskompetenz im Bildungswesen . . . . .	71
3.2.1. Kulturhoheit der Länder und Kulturverwal- tung des Bundes . . . . .	71
3.2.2. Kooperation von Bund und Ländern in der Bildungs- und Hochschulplanung . . . . .	72
3.3. Weiterbildungsgesetze auf Bundesebene . . . . .	76
3.3.1. Arbeitsförderungsgesetz . . . . .	77
3.3.1.1. Berufliche Fortbildung . . . . .	78
3.3.1.2. Berufliche Umschulung . . . . .	79
3.3.1.3. Weitere Möglichkeiten des Gesetzes . . . . .	80
3.3.2. Berufsbildungsgesetz . . . . .	81
3.3.3. Ausbildungsförderungsgesetz . . . . .	84
3.3.4. Arbeitsbefreiung für Bildungszwecke . . . . .	85
3.3.4.1. Die Fortbildungspflicht der Beamten . . . . .	85
3.3.4.2. Sonderurlaub für Bundesbedienstete . . . . .	86
3.3.4.3. Bildungsurlaub für Betriebsräte . . . . .	87
3.3.4.4. Bildungsurlaub für Betriebsärzte . . . . .	87
3.3.5. Weitere bundesrechtliche Vorschriften . . . . .	88
3.4. Die Rechtsgrundlagen in den Bundesländern . . . . .	91
3.4.1. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Erwachsenenbildung . . . . .	91
3.4.2. Rechtsnormen zur Förderung der Erwachse- nenbildung als Weiterbildung — Realität und Tendenzen . . . . .	93
3.4.2.1. Rechtsnormen in den Stadtstaaten . . . . .	94
3.4.2.1.1. Berlin . . . . .	94
3.4.2.1.2. Bremen . . . . .	96
3.4.2.1.3. Hamburg . . . . .	98
3.4.2.2. Rechtsnormen in den Flächenstaaten . . . . .	100
3.4.2.2.1. Baden-Württemberg . . . . .	100
3.4.2.2.2. Bayern . . . . .	102
3.4.2.2.3. Hessen . . . . .	104
3.4.2.2.4. Niedersachsen . . . . .	106
3.4.2.2.5. Nordrhein-Westfalen . . . . .	108
3.4.2.2.6. Rheinland-Pfalz . . . . .	110

3.4.2.2.7.	Saarland . . . . .	113
3.4.2.2.8.	Schleswig-Holstein . . . . .	115
3.4.2.3.	Staatsvertrag zur Förderung des Fern- unterrichts . . . . .	116
3.5.	Europäische Perspektiven . . . . .	119
3.5.1.	Schweden . . . . .	120
3.5.2.	Niederlande . . . . .	122
3.5.3.	Österreich . . . . .	123
3.5.4.	Tendenzen . . . . .	124
<b>4.</b>	<b>Analyse der Rechtsnormen und Entwürfe zur Weiterbildung . . . . .</b>	<b>128</b>
4.1.	Aufgaben und Inhalte . . . . .	128
4.1.1.	Standort im Bildungssystem . . . . .	128
4.1.2.	Ziele und Aufgaben . . . . .	130
4.1.3.	Integration allgemeiner und beruflicher Bildung . . . . .	133
4.1.4.	Zur Freiheit und Unabhängigkeit der Weiterbildung . . . . .	138
4.2.	Institutionelle Grundlagen . . . . .	141
4.2.1.	Programmatische Aussagen zur Trägerschaft	142
4.2.2.	»Öffentlich« als Rechtsbegriff der Weiter- bildung . . . . .	145
4.2.3.	Das Verhältnis freier und öffentlicher Träger in Gesetzen und Gesetzentwürfen . . . . .	147
4.2.3.1.	Die Entwicklung bis 1970 . . . . .	148
4.2.3.2.	Gesetze und Entwürfe bis 1974 . . . . .	149
4.2.4.	Ergebnis . . . . .	153
4.3.	Die Teilnehmer der Erwachsenenbildung . . . . .	155
4.3.1.	Zeit als Motivationsfaktor . . . . .	156
4.3.1.1.	Gründe einer Beteiligung . . . . .	156
4.3.1.2.	Freistellung von anderer Arbeit (Bildungsurlaub) . . . . .	158
4.3.2.	Mitbestimmung der Teilnehmer . . . . .	160
4.3.2.1.	Vorstellungen in den Plänen . . . . .	164
4.3.2.2.	Beispiele aus der VHS-Praxis . . . . .	165
4.3.2.3.	Regelung in Gesetzen und Entwürfen . . . . .	168
4.3.3.	Zertifikate, Berechtigungen . . . . .	169
4.3.4.	Gebühren und Lernmittel . . . . .	174
4.3.5.	Bildungswerbung — Bildungsberatung . . . . .	176
4.3.6.	Die Bedeutung des Fernstudiums/Fernunter- richts für die Weiterbildung . . . . .	178
4.4.	Die Mitarbeiter in der Weiterbildung . . . . .	184
4.4.1.	Konzepte und quantitative Dimensionen . . . . .	184

4.4.2. Tätigkeitsmerkmale des WB-Lehrers . . . . .	186
4.4.3. Studiengang Diplom-Pädagoge . . . . .	189
4.4.4. Vorbildung der Leiter und Pädagogischen Mitarbeiter . . . . .	190
4.4.5. Die Mitarbeiterfrage in den Rechtsgrundlagen	192
4.4.6. Zur Frage der Professionalisierung . . . . .	195
4.5. Zusammenfassendes Ergebnis . . . . .	198
4.5.1. Voraussetzungen . . . . .	198
4.5.2. Realität . . . . .	199
4.5.3. Analysen und Tendenzen . . . . .	200
4.5.4. Schlußbetrachtung . . . . .	201
<b>5. Anhang . . . . .</b>	<b>205</b>
5.1. Ländergesetze zur Förderung der Erwachsenen- bildung als Weiterbildung (Gesetzestexte) . . . . .	205
5.1.1. Gesetz zur Förderung der Erwachsenen- bildung <i>Bayern</i> vom 26.6.1974 . . . . .	205
5.1.2. Gesetz über Weiterbildung im Lande <i>Bremen</i> (Weiterbildungsgesetz) vom 26.3.1974 . . . . .	214
5.1.3. Gesetz über Volkshochschulen <i>Hessen</i> vom 12.5.1970 . . . . .	221
5.1.4. Gesetz zur Förderung von Einrichtungen der Erwachsenenbildung (Erwachsenenbildungs- gesetz — EBG) <i>Hessen</i> vom 24.6.1974 . . . . .	225
5.1.5. Gesetz zur Förderung der Erwachsenen- bildung <i>Niedersachsen</i> vom 13.1.1970 . . . . .	234
5.1.6. Erstes Gesetz zur Ordnung und Förderung der Weiterbildung im Lande <i>Nordrhein-West- falen</i> (Weiterbildungsgesetz — I. WBGG) vom 31.7.1974 . . . . .	243
5.1.7. Gesetz zur Förderung der Erwachsenen- bildung im <i>Saarland</i> (EBG) vom 8.4.1970 . . . . .	254
5.2. Quellennachweis . . . . .	261
5.2.1. Verfassungsrecht . . . . .	261
5.2.2. Internationales Recht . . . . .	261
5.2.3. Ausländisches Recht . . . . .	262
5.2.4. Nationales Recht der Bundesrepublik . . . . .	262
5.2.5. Recht der Bundesländer . . . . .	263
5.2.6. Vorliegende Gesetzentwürfe der Bundesländer	264
5.3. Literaturverzeichnis (Auswahl) . . . . .	265
5.4. Namensverzeichnis . . . . .	266
5.5. Sachverzeichnis . . . . .	269