

# Praktikabilität und Effizienz

Zur Problematik gesetzesvereinfachenden  
Verwaltungsvollzuges und der  
„Effektuiierung“ subjektiver Rechte

Von  
Prof. Dr. Hans-Wolfgang Arndt

Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt

B 397 67



Dr. Peter Deubner Verlag GmbH · Köln

<b>Einleitung</b> .....	1
<b>Erster Teil: Praktikabilität als Rechtsbegriff</b> .....	7
I. Praktikabilität und Typisierung .....	7
1) Der Topos der Praktikabilität im Spiegel der Rechtsprechung am Beispiel des Steuerrechts .....	8
a) Praktikabilität als Rechtfertigungsgrund gesetzlicher Pauschalierungen .....	9
b) Der Grundsatz der Geeignetheit als Bezugspunkt legislativer Praktikabilitätserwägungen .....	13
c) Sonstige Praktikabilitätserwägungen der Exekutive und Judikative .....	17
aa) Die vereinfachenden Verwaltungsvorschriften .....	18
bb) Praktikabilität als Auslegungsgesichtspunkt im Normvollzug .....	24
2) Der Topos der Praktikabilität im Spiegel der übrigen höchstrichterlichen Rechtsprechung und in der Literatur .....	30
3) Die steuerrechtliche Typisierung im Spiegel der Rechtsprechung ...	40
a) Typisierung durch den Gesetzgeber .....	40
b) Typisierung durch Exekutive und Judikative .....	44
c) Judikative Rechtfertigung typisierender Betrachtungsweise .....	47
4) Das Phänomen steuerrechtlicher Typisierung .....	52
a) Die typisierende Betrachtungsweise als Teil des vereinfachenden Gesetzesvollzuges .....	52
b) Literarische Kritik und Rechtfertigung typisierender Betrachtungsweise .....	54
II. Zur Zulässigkeit eines vereinfachenden Gesetzesvollzuges .....	58
1) Vereinfachender Gesetzesvollzug bei Sachverhaltsermittlung und Norminterpretation .....	63
2) Vereinfachender Gesetzesvollzug und vergleichbare Phänomene ...	65
a) Gesetzliche Ermächtigung zu rechtssatzmäßiger normtextorientierter Vereinfachung .....	65
b) Gesetzliche Ermächtigung zu rechtssatzmäßiger sachverhaltsorientierter Typisierung .....	66
c) Generalklauseln mit stillschweigender Verweisung auf die Verwaltungskapazität .....	68

d) Sonstige typisierende Rechtsprechung .....	71
3) Vereinfachender Gesetzesvollzug durch Rechtsverordnung oder Verwaltungsvorschrift, — zur Problematik einer Übergangsrechtfertigung .....	76
a) Demokratische Komponenten verwaltungsvereinfachender Rechtsverordnungen .....	80
aa) Gesamtvollzug und Tatbestandsmäßigkeit .....	81
bb) Konflikt zwischen Tatbestandsmäßigkeit und Gleichmäßigkeit .....	84
cc) Konfliktslösung auf Verfassungsebene .....	85
dd) Gesetzesvereinfachende Praktikabilität als Mittler zwischen Tatbestandsmäßigkeit und Gleichmäßigkeit .....	86
b) Rechtsstaatliche Komponenten verwaltungsvereinfachender Rechtsverordnungen .....	88
aa) Dezision des Ordnungsgebers und Interpretation des Normanwenders .....	89
bb) Grenzen gesetzvereinfachender Praktikabilität .....	93
cc) Aufgabenverteilung beim vereinfachen Gesetzesvollzug .....	98
 <b>Zweiter Teil: Effektivität als Rechtsbegriff .....</b>	<b>102</b>
 I. Zur „verfassungsimmanenten“ Effektivität .....	102
1) Das Effizienzargument in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	102
a) Das Effektivitätsargument bei der Auslegung materieller Grundrechtsgewährleistungen .....	103
b) Das Effektivitätsargument bei der Auslegung des Art. 19 Abs. 4 GG .....	105
c) Das Effektivitätsargument als Klammer zwischen materiellem und prozessuellem Recht .....	109
2) Die literarische Auseinandersetzung mit dem Auslegungsprinzip der Effektivität .....	113
Exkurs: Anmerkung zum Suchen bzw. Finden von „Rechtsprinzipien“ .....	113
Fortsetzung: Die literarische Auseinandersetzung mit dem Auslegungsprinzip der Effektivität .....	117

3) Ungeschriebene, grundrechtsimmanente „effektive“ Rechtsschutzgarantien und geschriebenes Verfassungsrecht . . . . .	124
4) Zur ungeschriebenen, die einzelnen Verfassungsnormen erst zur Gesamtverfassung verbindenden Effizienz . . . . .	130
II. Zur Auslegung des Art. 19 Abs. 4 GG, — das Gebot „effektiven“ Rechtsschutzes . . . . .	137
III. Zum Auslegungsgrundsatz „maximaler Grundrechtseffektivität“ . . . .	147
<b>Zusammenfassung . . . . .</b>	<b>150</b>
<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>152</b>