

# Strahlenschutz- vorsorgegesetz

Kommentar

Von Dr. jur. Helmut Roewer



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

# Inhalt

Vorwort .....	V
Abkürzungen .....	XIII
Literatur .....	XVII
<b>Strahlenschutzvorsorgegesetz</b> .....	1
Gesetzestext .....	1
Kommentar .....	9
<b>Einleitung</b> .....	9
I. Zweck des Gesetzes .....	10
II. Maßnahmen nach dem StrVG .....	10
III. Behörden zur Ausführung des StrVG .....	11
IV. Gesetzgebungsverfahren .....	13
V. Gesetzgebungskompetenz .....	15
VI. Verhältnis zu anderen Rechtsgebieten .....	16
1. Atom- und Strahlenschutzrecht .....	16
2. Katastrophenschutzrecht .....	18
3. Polizeirecht .....	19
4. Zivilschutzrecht .....	20
5. Europarecht sowie sonstiges internationales Recht .....	22
a) EURATOM-Vertrag und andere Bestimmungen des EG-Rechts .....	22
b) Zwischenstaatliche Abkommen .....	25
<b>Erster Abschnitt</b> .....	27
§ 1 Zweckbestimmung .....	27
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift .....	27
II. Schutz der Bevölkerung .....	28
III. Überwachung der Umweltradioaktivität (Nr. 1) .....	31
1. Radioaktivität .....	31
2. Radioaktivität in der Umwelt .....	32
3. Überwachung .....	32
IV. Schadensminimierung bei »Ereignissen« (Nr. 2) .....	32
1. Ereignisse mit radiologischen Auswirkungen .....	32
a) »Radiologische« Auswirkungen (Strahlenschäden) .....	34
b) Möglich und nicht unerheblich .....	34

2. Beachtung des Standes der Wissenschaft und Berücksichtigung aller Umstände . . . . .	39
3. Minimierungsgebot . . . . .	41
<b>Zweiter Abschnitt Überwachung der Umweltradioaktivität. . . . .</b>	<b>43</b>
§ 2 Aufgaben des Bundes . . . . .	43
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	44
II. Bundesaufgaben bei der Überwachung der Radioaktivität in der Umwelt . . . . .	44
1. Großräumige Ermittlung (Absatz 1 Nr. 1). . . . .	45
a) Radioaktivität in der Luft und in Niederschlägen (Absatz 1 Nr. 1 a) . . . . .	45
b) Radioaktivität in Bundeswasserstraßen und in Nord- und Ostsee außerhalb der Bundeswasserstraßen (Absatz 1 Nr. 1 b) .	46
c) Gamma-Ortsdosisleistung (Absatz 1 Nr. 1 c) . . . . .	48
2. Ermittlung und Festlegung von Verfahren (Absatz 1 Nr. 2) . . . .	49
3. Sammlung von Daten (Absatz 1 Nr. 3) . . . . .	50
4. Bewertung von Daten (Absatz 1 Nr. 4) . . . . .	51
5. Übermittlung von Daten (Absatz 1 Nr. 5) . . . . .	52
III. Weitergehende Ermittlungen durch die Länder (Absatz 2) . . . . .	52
IV. Festlegung von Meßstellen (Absatz 3) . . . . .	53
§ 3 Aufgaben der Länder . . . . .	54
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	54
II. Ermittlungsaufgaben der Länder (Absatz 1) . . . . .	54
III. Übermittlung von Informationen (Absatz 2) . . . . .	60
IV. Zuständige Landesbehörden . . . . .	61
§ 4 Informationssystem des Bundes . . . . .	67
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	67
II. Informationssystem »Radioaktivität in der Umwelt« . . . . .	67
III. Zentralstelle (Absatz 1 Satz 2) . . . . .	68
IV. Übermittlung von Informationen an die Zentralstelle . . . . .	69
V. Abrufmöglichkeit (Absatz 3) . . . . .	69
VI. Integriertes Meß- und Informationssystem . . . . .	69
§ 5 Bewertung der Daten, Unterrichtung des Deutschen Bundestages und des Bundesrates . . . . .	72
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	72
II. Bewertung der Informationen (Absatz 1) . . . . .	72
III. Unterrichtung der Legislative (Absatz 2) . . . . .	73

<b>Dritter Abschnitt Maßnahmen</b> . . . . .	75
§ 6 Bestimmung von Dosiswerten und Kontaminationswerten . . . . .	75
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	76
II. Regelungsadressaten . . . . .	76
III. Erlaß von Rechtsverordnungen (Absatz 1 und Absatz 2 Satz 1) . . . . .	77
1. Zuständigkeit . . . . .	79
2. Inhalt der Rechtsverordnungen . . . . .	80
a) Dosiswerte (Absatz 1 Satz 1 Nr. 1) . . . . .	80
b) Kontaminationswerte (Absatz 1 Satz 1 Nr. 2) . . . . .	81
c) Berechnungsverfahren (Absatz 1 Satz 1 Nr. 2) . . . . .	81
IV. Notstandsregelung (Absatz 2 Satz 2 bis 4) . . . . .	82
1. Eilgrund . . . . .	82
2. Verfahrensbesonderheiten . . . . .	82
V. Festlegungen nach dem Atomgesetz . . . . .	83
VI. Festlegungen nach EG-Recht . . . . .	84
§ 7 Verbote und Beschränkungen bei Lebensmitteln, Futtermitteln, Arzneimitteln und sonstigen Stoffen . . . . .	85
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	86
II. Regelungsadressaten . . . . .	86
III. Rechtsverordnungen . . . . .	86
IV. Inkorporierung der nach § 6 festzulegenden Werte . . . . .	87
V. Verbote, Beschränkungen, Regelungen . . . . .	87
VI. Regelungsgegenstände . . . . .	88
1. Lebensmittel pp. (Absatz 1) . . . . .	88
2. Futtermittel (Absatz 2) . . . . .	89
3. Sonstige Stoffe und Abfall (Absatz 3) . . . . .	89
VII. Beteiligung des Bundesrates und Notstandsklausel (Absatz 4) . . . . .	90
VIII. Internationale Verträge und Beschlüsse der EG (Absatz 5), insbesondere die EURATOM-Verordnung Nr. 3954/87 . . . . .	90
§ 8 Befugnisse im grenzüberschreitenden Verkehr . . . . .	93
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	94
II. Grenzschutz (Absatz 1) . . . . .	94
1. Grenzpolizei . . . . .	94
2. Dekontamination (Absatz 1 Satz 1 Nr. 1) . . . . .	95
3. Zurückweisung oder Weiterleitung (Absatz 1 Satz 1 Nr. 2) . . . . .	95
4. Hinweise zum Gesundheitsschutz (Absatz 1 Satz 2) . . . . .	96
5. Verpflichtung zum Einschreiten? . . . . .	96
6. Verhältnis von Absatz 1 zu anderen grenzpolizeilichen Befugnissen . . . . .	97

III. Zoll (Absatz 2 und 3) . . . . .	98
1. Zollstellen . . . . .	98
2. Befugnisnorm . . . . .	98
a) Anhalten (Absatz 2 Satz 1 Nr. 1) . . . . .	98
b) Unterrichtung (Absatz 2 Satz 1 Nr. 2) . . . . .	99
c) Anordnung der Vorführung (Absatz 2 Satz 1 Nr. 3) . . . . .	100
d) Zurückweisung (Absatz 2 Satz 2) . . . . .	100
3. Hamburg-Klausel (Absatz 3) . . . . .	100
 § 9 Empfehlungen des Bundesministers für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit . . . . .	 102
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	102
II. Empfehlungen . . . . .	103
III. Zuständigkeiten . . . . .	104
IV. Verfahren . . . . .	105
V. Mögliche Rechtsfolgen . . . . .	106
VI. Verhältnis zu den Rahmenempfehlungen für den Katastrophenschutz in der Umgebung kerntechnischer Anlagen . . . . .	107
 <b>Vierter Abschnitt Auftragsverwaltung, Verwaltungsbehörden des     Bundes, Betretungsrecht und Probenahme . . . . .</b>	 109
 § 10 Auftragsverwaltung . . . . .	 109
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	110
II. Verwaltungstypen (Absatz 1) . . . . .	110
1. Bundeseigene Verwaltung . . . . .	110
2. Bundesauftragsverwaltung . . . . .	111
a) Weisungsrecht . . . . .	112
b) Aufsichtsrecht . . . . .	113
c) Finanzierung . . . . .	113
3. Erledigung als eigene Aufgabe der Länder . . . . .	114
III. Allgemeine Verwaltungsvorschriften (Absatz 2 und 3) . . . . .	114
 § 11 Verwaltungsbehörden des Bundes . . . . .	 117
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	118
II. Bundesbehörden . . . . .	118
1. Deutscher Wetterdienst . . . . .	119
2. Bundesamt für Zivilschutz . . . . .	122
a) Warndienst . . . . .	122
b) Institut für Atmosphärische Radioaktivität . . . . .	123
3. Bundesanstalt für Gewässerkunde . . . . .	126

4. Deutsches Hydrographisches Institut . . . . .	129
5. Bundesforschungsanstalt für Ernährung . . . . .	129
6. Bundesanstalt für Milchwirtschaft . . . . .	130
7. Bundesforschungsanstalt für Fischerei . . . . .	130
8. Bundesgesundheitsamt . . . . .	130
a) Institut für Strahlenhygiene . . . . .	131
b) Institut für Boden-, Wasser- und Lufthygiene . . . . .	131
9. Physikalisch-Technische Bundesanstalt . . . . .	131
10. Umweltbundesamt . . . . .	133
III. Vorläufige Zentralstelle des Bundes (Absatz 6) . . . . .	134
IV. Zuständigkeitsänderungen (Absatz 7) . . . . .	134
V. Berlinregelung (Absatz 8) . . . . .	135
§ 12 Betretungsrecht und Probenahme . . . . .	136
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	136
II. Inhaber der Befugnis . . . . .	136
III. Inhalt der Befugnis . . . . .	137
IV. Zweck der Befugnis und Übermaßverbot . . . . .	138
V. Betreten von Wohnungen nach Art. 13 GG . . . . .	138
VI. Eindringen in Wohnungen, Betriebs- oder Geschäftsräume aufgrund anderer Rechtsvorschriften . . . . .	140
<b>Fünfter Abschnitt Straf- und Bußgeldvorschriften, Schlußvorschriften</b> . . . . .	143
§ 13 Straftaten . . . . .	143
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	143
II. Voraussetzungen für Strafnormen . . . . .	144
§ 14 Ordnungswidrigkeiten . . . . .	145
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	145
II. Fahrlässige Verstöße gegen Rechtsverordnungen . . . . .	145
III. Verstöße gegen § 8 . . . . .	146
§ 15 Einziehung . . . . .	147
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	147
II. Einziehung . . . . .	147
§ 16 Änderung von Rechtsvorschriften . . . . .	149
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	149
II. Lebensmittel- und Bedarfsgegenständegesetz (Absatz 1) . . . . .	149
III. Bundesgrenzschutzgesetz (Absätze 2 und 3) . . . . .	150

§ 17 Berlin-Klausel . . . . .	151
I. Inhalt und Zweck der Vorschrift . . . . .	151
II. Berlin-Klausel und Berlin-Geltung des StrVG . . . . .	151
§ 18 Inkrafttreten . . . . .	152
<b>Anhang</b>	
EURATOM <sub>3</sub> -Verordnung Nr. 3954/87 vom 22. 12. 1987 . . . . .	153
EWG-Verordnung Nr. 3955/87 vom 22. 12. 1987 . . . . .	159
EWG-Verordnung Nr. 1983/88 vom 5. 7. 1988 . . . . .	169
<b>Sachregister</b> . . . . .	175
<b>Übersicht:</b>	
<b>Aufgaben- und Zuständigkeitsverteilung nach dem Strahlenschutz-</b> <b>vorsorgegesetz</b> . . . . .	181