

Günther Schmid  
Klaus Semlinger

Instrumente  
gezielter Arbeitsmarktpolitik:  
Kurzarbeit, Einarbeitungszuschüsse,  
Eingliederungsbeihilfen

Durchführung  
Wirksamkeit und Reformvorschläge



Verlag Anton Hain · Königstein/Ts.  
1980

## Teil I

<u>Zielsetzung, Problemstellung und Gang der Untersuchung</u>	1
---	---

## Teil II

<u>Programmierung von Kurzarbeitergeld, Einarbeitungszuschuß und Eingliederungsbeihilfe</u>	11
1. Kurzarbeitergeld	11
1.1 Gesetzliche Grundlage	11
1.2 Einordnung und Zielsetzung	11
1.3 Programm und Verfahren	13
1.3.1 Anzeige des Arbeitsausfalls und Prüfung der allgemeinen und betrieblichen Voraussetzungen (§§ 63, 64 AFG)	13
1.3.2 Antrag auf Kug und Prüfung der persönlichen Voraussetzungen (§ 65 AFG)	21
1.3.3 Höhe und Dauer der Kug-Gewährung	24
2. Einarbeitungszuschuß	28
2.1 Gesetzliche Grundlagen	28
2.2 Einordnung und Zielsetzung	28
2.3 Programm und Verfahren	29
2.3.1 Persönliche Voraussetzungen	29
2.3.2 Allgemeine und betriebliche Voraussetzungen	33
2.4 Höhe und Dauer der Gewährung von EZ	35
3. Eingliederungsbeihilfe	36
3.1 Gesetzliche Grundlage	36
3.2 Einordnung und Zielsetzung	36
3.3 Programm und Verfahren	36

	<u>SEITE</u>
3.3.1	Eingliederungsbeihilfe bei bestehenden Arbeitsplätzen 38
3.3.2	Eingliederungsbeihilfe bei neugeschaffenen Arbeitsplätzen und langfristig Arbeitslosen 39
3.3.3	Eingliederungsbeihilfe zur Erhaltung von Arbeitsverhältnissen 39
3.4	Höhe und Dauer der Förderung mit Eingliederungsbeihilfe 40
3.4.1	Eingliederungsbeihilfe als Zuschuß 40
3.4.2	Eingliederungsbeihilfe als Darlehen 41
	Fußnoten zu Teil II 43
Teil III	
	<u>Qualitative Wirkungsanalyse: Kurzarbeitergeld, Eingliederungsbeihilfe und Einarbeitungszuschüsse in der Praxis der Arbeitsverwaltung</u> 47
1.	Vorbemerkung 47
2.	Kurzarbeitergeld in der Praxis und aus der Sicht der Arbeitsämter 48
2.1	Mißbrauch und Kontrolle der Vergabe von Kurzarbeitergeld 48
2.2	Die Mitwirkung der Arbeitsvermittlung 52
2.3	Kurzarbeit als betriebliche Anpassungsmaßnahme 54
2.4	Kurzarbeitergeld als arbeitsmarktpolitisches Instrument der Arbeitsverwaltung 58
2.5	Probleme in der Programmierung von Kurzarbeitergeld 64
3.	Zwei Instrumente zur Verbesserung der Vermittlungschancen: Einarbeitungszuschuß (EZ) und Eingliederungsbeihilfe (EB) 67
3.1	Anmerkungen zur Vermittlungsproblematik 67
3.2	Zur Wirksamkeit des Einarbeitungszuschusses (EZ) 70

3.3.	Zur Wirksamkeit der Eingliederungsbeihilfe (EB)	79
3.4	Neue Formen der Arbeitsvermittlung: Trainingsmaßnahmen und "Neue Arbeit"	89
4.	Organisatorische Aspekte gezielter Arbeitsmarktpolitik	93

## Teil IV

	<u>Quantitative Wirkungsanalyse: Inanspruchnahme und Wirkung von Kurzarbeitergeld, Einarbeitungszuschuß, Eingliederungsbeihilfe in den Jahren 1973 - 78</u>	99
1.	Regionale, sektorale und personelle Verteilung von Kug, EZ und EB	99
1.1	Zur Verteilung der Kurzarbeit	99
1.2	Kurzarbeit und Beschäftigung	107
1.3	Einarbeitungszuschuß	116
1.4	Eingliederungsbeihilfe	123
2.	Multivariate Analyse der Inanspruchnahme und Wirkung von Kurzarbeitergeld und Eingliederungsbeihilfen	131
2.1	Methodische Vorbemerkungen und Zielsetzung	131
2.2	Inanspruchnahme und Wirkung von Kurzarbeit	136
2.2.1	Erklärung der regional unterschiedlichen Inanspruchnahme von Kurzarbeit in den Jahren 1976 - 78	136
2.2.2	Einige Anmerkungen zur Wirkung der Kurzarbeit 1976 - 78	150
2.3	Inanspruchnahme und Wirkung von Eingliederungsbeihilfen	159
2.3.1	Inanspruchnahme von Eingliederungsbeihilfen (EB)	159
2.3.2	Wirkung von EB auf die Reduktion des Arbeitslosenbestandes	165
	Fußnoten zu Teil IV	175

## Teil V

<u>Überlegungen und Vorschläge zur Reform gezielter</u>		177
<u>Arbeitsmarktpolitik</u>		
1.	Leitgedanken zur Reform gezielter Arbeitsmarktpolitik	177
1.1	Mittelfristige Perspektiven des Arbeitsmarktes	178
1.2	Anpassung der Politikorientierung an der veränderten Problemlage	184
1.3	Veränderung der Programmstruktur	187
1.4	Einbeziehen von Politik-Adressaten	190
1.5	Reorganisation der Implementierungs-, und Finanzierungsstruktur	193
2.	Vorschläge zur Reform der Instrumente Kurzarbeitergeld, Eingliederungsbei- hilfe und Einarbeitungszuschuß	196
2.1	Kurzarbeit als aktives Instrument der Arbeitsmarktpolitik	198
2.1.1	Das arbeitsmarktpolitische Potential der Kurzarbeit	198
2.1.2	Bedingungen und Grenzen einer funktionalen Erweiterung	203
2.1.3	Bausteine eines erweiterten Kurzarbeitermodelles	210
2.2	Eingliederungsbeihilfe und Einar- beitungszuschuß als flexible Be- schäftigungshilfe	216
2.2.1	Die allgemeine Aufgabenstellung	216
2.2.2	Ein Vorschlag zur Neukonzeption	217
2.2.3	Funktionale Gliederung eines Instruments "Beschäftigungshilfe"	222
	Fußnoten zu Teil V	231
	Literaturverzeichnis	233
	Anhang	236

