

SACHVERSTÄNDIGENRAT
zur Begutachtung der
gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

FÜR WACHSTUMSORIENTIERUNG – GEGEN LÄHMENDEN VERTEILUNGSSTREIT

Jahresgutachten 1992/93



METZLER-POESCHEL STUTT GART

Inhalt

	Seite
Eine kürzere Fassung	1
Erstes Kapitel: Die wirtschaftliche Lage	27
<i>Teil A: Der internationale Rahmen</i>	27
I. Überblick	27
II. Schwache Aufwärtsentwicklung in den Industrieländern	30
Nur langsame Belebung der Konjunktur in Amerika	30
Schwächere Konjunktur in Ostasien	34
Nur schleppende Konjunkturbelebung in Westeuropa	36
Zunahme der Arbeitslosigkeit in den Industrieländern	41
Abnehmender Inflationsdruck	44
Risiken für den freien Welthandel	46
III. Mittel- und Osteuropa: Umstellungsprozeß dauert an, tiefe Anpassungskrise in Rußland	53
Polen, Ungarn, Tschechoslowakei: Noch keine durchgreifende Aufwärtsentwicklung	54
Ausgangsbedingungen belasten Reformen in Rußland	59
IV. Mittel- und Osteuropa: Auswirkungen auf den deutschen Arbeitsmarkt	65
<i>Teil B: Die wirtschaftliche Entwicklung in Deutschland</i>	67
I. Überblick	67
II. Stagnation in Westdeutschland	71
Enttäuschte Exporterwartungen	71
Stagnierende Investitionstätigkeit in Westdeutschland	77
Bauinvestitionen: Nochmals hoher Zuwachs	80
Schwache Verbrauchskonjunktur — steigender Staatsverbrauch	81
Ende des Importsogs — aber weitere Passivierung der Leistungsbilanz	82
Gesamtwirtschaftliche Kapazitätsauslastung geht zurück	83
Unverminderter Preisauftrieb auf Verbraucherebene	84
III. Ostdeutsche Wirtschaft — Noch kein Durchbruch zu kräftiger Expansion	86
Differenzierte Entwicklung im Unternehmenssektor	86
Deutliche Belebung der Investitionstätigkeit in Ostdeutschland	93
Fortschritte im Aufbau des privaten Unternehmenssektors	95
Hohe Einkommenssteigerungen stimulieren den Privaten Verbrauch	97
Hohe Güterbezüge	100
IV. Konjunkturelle Abschwächung am Arbeitsmarkt in Westdeutschland — Noch keine Trendwende in Ostdeutschland	101
Hohe Tarifabschlüsse erzeugen Kostendruck	102
Weiterer Anstieg der Arbeitseinkommensquote	112

	Seite
Ende der Beschäftigungsexpansion in Westdeutschland	113
Wieder Zunahme der Arbeitslosigkeit in Westdeutschland	115
Beschäftigungsabbau in Ostdeutschland deutlich verlangsamt	119
Arbeitskräfteangebot in Ostdeutschland kaum noch rückläufig	120
Arbeitsmarktpolitik fängt Unterbeschäftigung in den jungen Bundesländern auf	121
Zur geplanten Einführung eines Arbeitszeitgesetzes	124
V. Geldpolitik: Übermäßige monetäre Expansion	124
Geldmengenwachstum überschreitet Zielvorgabe	124
Zur Geldmarktsteuerung: Bis zum Sommer hohe Zinsen	131
Finanzmärkte: Inverse Zinsstruktur, im Herbst abgeflacht	133
Turbulenzen im Europäischen Währungssystem	135
VI. Finanzpolitik: Konsolidierung noch nicht auf den Weg gebracht	139
Bislang keine Revision der Ausgabenpolitik	141
Kräftig sprudelnde Steuerquellen	146
Öffentliche Haushalte mit sprunghaft gestiegenem Defizit	148
Sozialversicherung erstmals wieder mit hohem Defizit	151
Gesetzliche Krankenversicherung erneut in der Krise	153
Exkurs: Zu den Verteilungswirkungen der „Finanzierung der Einheit“	155
Zweites Kapitel: Zur voraussichtlichen Entwicklung im Jahre 1993	162
I. Die Ausgangslage	162
II. Die Annahmen der Prognose	162
III. Das weltwirtschaftliche Umfeld	163
IV. Die wirtschaftlichen Aussichten für die Bundesrepublik	166
Drittes Kapitel: Wirtschaftspolitik für 1993 und danach	179
<i>Teil A: Aufgaben und Möglichkeiten</i>	<i>179</i>
I. Was auf dem Spiel steht	179
II. Ziele und Wirklichkeit	180
III. Grundlinien der Wirtschaftspolitik	182
Wachstumskräfte nicht durch Verteilungsstreit lähmen	182
Möglichkeiten, Grenzen und Gefahren eines „Solidarpakts“	183
Der Standort Deutschland in einer sich wandelnden Weltwirtschaft	184
IV. Wirtschaftspolitik für die jungen Bundesländer: An der wachstumsorientierten Politik festhalten	186
Zwei Jahre nach der Vereinigung: Wie steht es mit dem wirtschaftlichen Neuaufbau	186
Gibt es Alternativen?	188
Vorrangige Aufgaben der staatlichen Wirtschaftspolitik	190
<i>Teil B: Zu den Politikbereichen im einzelnen</i>	<i>195</i>
I. Geldpolitik: Rückkehr zu einer potentialgerechten Geldversorgung	195

	Seite
Geldpolitische Gratwanderung im Jahre 1992	195
An der potentialorientierten Geldpolitik festhalten	197
Geldpolitische Verantwortung bei fortschreitender Integration in Europa	199
Orientierungslinien für die monetäre Expansion 1993	200
II. Finanzpolitik: Neue Prioritäten setzen	202
Weiterhin hohe Leistungen an die neuen Bundesländer	203
Gewaltige Konsolidierungsaufgabe	204
Alternative I: Ausgaben drastisch einschränken	207
Alternative II: Steuererhöhungen unvermeidbar	209
Änderungen in der Abgabenstruktur	210
Reform des Finanzausgleichs: Akuter Handlungsbedarf	212
Reform der Gesetzlichen Krankenversicherung: An den Ursachen der Krise ansetzen	218
III. Lohnpolitik: Deutlicher Kurswechsel geboten	226
Verantwortung für die Beschäftigung	227
Neue Bundesländer: Mehr Raum für Lohndifferenzierung schaffen, vorgesehene Lohnerhöhungen strecken	227
Westdeutschland: Löhne enger an der Produktivität orientieren ..	231
Viertes Kapitel: Wirtschaftspolitik für Europa nach Maastricht	233
I. Ein ehrgeiziges Integrationsvorhaben verständlich machen	233
II. Europäische Währungsunion: Auf stabilitätspolitischen Grundkonsens bauen	236
III. Gemeinsamer Binnenmarkt: Wettbewerbsorientierung bewahren ...	243
IV. Binnenmarkt und Drittländer: Auf Handelsliberalisierung setzen ...	247
V. Innergemeinschaftliche Finanztransfers: Möglichkeiten und Grenzen beachten	249
Anhang	
I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung	255
II. Auszug aus dem Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft	257
III. Verzeichnis der Gutachten des Sachverständigenrates	258
IV. Methodische Erläuterungen	259
V. Statistischer Anhang	266
Erläuterung von Begriffen der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen für die Bundesrepublik Deutschland	269
A. Internationale Tabellen	273
B. Tabellen für die Bundesrepublik Deutschland	295
Sachregister	393