HA: Hans-Helmut Taake

## Politische Planungs- und administrative Entscheidungsprozesse bei der Aufstellung und Durchführung von Entwicklungsplänen

Länder unter besonderer Herausstellung Taiwans

K

PLAN /TAA

Bruno Hessling Verlag Berlin

## Inhaltsverzeichnis

		Seite
	VORWORT	5
Kapitel 1	EINLEITUNG	15
1.1.	Problemstellung	15
1.2.	Gang der Untersuchung	17
Kapitel 2	STRUKTURELEMENTE MITTELFRISTIGER ENT-	
	WICKLUNGSPLÄNE: FALLSTUDIE TAIWAN	19
2.1.	Planungsmaschinerie	19
2.1.1.	Definition	19
2.1.2.	Formale Organisationsstruktur und Funktionen	19
2.1.2.1.	Makroplanung	19
2.1.2.1.1.	Planträger	20
2.1.2.1.1.1.	Politische Führung	21
2.1.2.1.1.2.	Ministerien sowie ranggleiche staatliche Organisationen	21
2.1.2.1.1.3.	Unternehmungen und Wirtschaftsverbände	23
2.1.2.1.2.	Planungsablauf	24
2.1.2.1.2.1.	Charakteristika	24
2.1.2.1.2.2.	Einzelaktivitäten	27
2.1.2.2.	Sektorplanung (Beispiel: Landwirtschaft)	29
2.1.2.2.1.	Planträger	29
2.1.2.2.1.1.	Zentralregierung	29
2.1.2.2.1.1.1.	Agricultural Production Committee (APC)	31
2.1.2.2.1.1.2.	Sino-American Joint Commission on Rural Recon-	
	struction (JCRR)	32
2.1.2.2.1.1.3.	Agricultural Technology Consulting Office (ATCO)	34
2.1.2.2.1.2.	Provinzregierung	36
2.1.2.2.1.2.1.	Taiwan Provincial Department of Agriculture and	,,
	Forestry (PDAF)	36
2.1.2.2.1.2.2.	Provincial Food Bureau (PFB)	37
2.1.2.2.1.2.3.	Provincial Water Conservancy Bureau (PWCB)	37
2.1.2.2.1.2.4.	Farmers' Associations (FA's)	38
2.1.2.2.1.3.	Distrikt- und Dorfverwaltung	40
2.1.2.2.2.	Planungsablauf	40
2.1.2.2.2.1.	Charakteristika	40
2.1.2.2.2.2.	Einzelaktivitäten	40
		42

2.1.2.3.	Subsektorplanung (Beispiel: Ananas-, Champignon- und Spargelkonserven)	43
2.1.2.3.1.	Planträger	44
2.1.2.3.1.	Planungsablauf	46
2.1.2.3.2.1.	Charakteristika	46
2.1.2.3.2.1.	Einzelaktivitäten	47
2.1.3.	Informale Kommunikationsstruktur	50
2.1.3.1.	Der amerikanische Einfluß	50
2.1.3.1.	Die Sonderstellung von CIECD und JCRR	50 52
2.1.3.2.	Die Sonderstending von CieCD und JCKK	32
2.2.	Planziele	53
2.2.1.	Makroebene	53
2.2.1.1.	Qualitative Ziele	53
2.2.1.2.	Quantitative Ziele	54
2.2.1.2.1.	Drei alternative Wachstumsraten des BSP	54
2.2.1.2.2.	Die Auswirkungen auf die wichtigsten Makrovariablen	
	im güterwirtschaftlichen Bereich	54
2.2.1.2.3.	Die Auswirkungen auf die wichtigsten Makrovariablen	
	im monetären Bereich	57
2.2.1.2.3.1.	Finanzbedarf	57
2.2.1.2.3.2.	Finanzierungsmittel	57
2.2.1.2.3.3.	Gegenüberstellung von Finanzbedarf und Finan-	•
	zierungsmitteln	59
2.2.2.	Sektor-, Subsektor- und Produktebene	60
2.2.2.1.	Quantitative Ziele	60
2.2.2.2.	Qualitative Ziele	64
2.2.3.	Exkurs: Die Bedeutung von ökonometrischen Ent-	
	scheidungsmodellen im Zielfindungsprozeß.	67
2.2.3.1.	Makroebene	67
2.2.3.1.1.	Der Ansatz der ECAFE	67
2.2.3.1.2.	Der Ansatz von Ho	71
2.2.3.1.3.	Der Ansatz des CIECD	72
2.2.3.1.3.1.	Formaler Aufbau	74
2.2.3.1.3.2.	Struktur und reduzierte Form des Modells	75
2.2.3.1.4.	Relevanz für die Planungspraxis	76
2.2.3.2.	Sektorebene	77
2.2.3.2.1.	Der Ansatz von Chiu	78
2.3.	Planinstrumente (Beispiel: Industrie)	79
2.3.1	Methodische Vorhemerkungen	70

2.3.2.	Historische Vorleistungen und industrielle Struktur	79
2.3.3.	Ziel/Instrumenten-Tabelle	82
2.3.4.	Die bedeutendsten Planinstrumente	85
2.3.4.1.	Staatliche Investitionen	85
2.3.4.2.	Förderung der privaten Investitionstätigkeit	86
2.3.4.2.1.	Gesetzliche und institutionelle Voraussetzungen	86
2.3.4.2.2.	Incentives	87
2.3.4.2.2.1.	Investitionsberatung	87
2.3.4.2.2.2.	Schutz vor Enteignung	88
2.3.4.2.2.3.	Beschaffung von Industrieland	88
2.3.4.2.2.4.	Steuern	89
2.3.4.2.2.5.	Zölle	90
2.3.4.2.2.6.	Abschreibungen	90
2.3.4.2.2.7.	Kredite, Bürgschaften, Garantien	90
2.3.4.2.2.8.	Gewinntransferierung	91
2.3.4.2.2.9.	Kapitalrepatriierung	91
2.3.4.3.	Errichtung von Exportförderungszonen	92
2.3.4.3.1.	Umfassendere Incentives	93
2.3.4.3.1.1.	Gebühren, Zölle, Steuern	94
2.3.4.3.1.2.	Bereitstellung einer industriellen Infrastruktur	94
2.3.4.3.2.	Partieller Interventionismus der staatlichen Entschei-	<i>,</i> ,
	dungsträger	95
2.3.4.3.2.1.	Selektion der Investitionsanträge anhand von Zulas-	/ /
	sungskriterien	95
2.3.4.3.2.2.	Einhaltung zeitlicher Fristen	96
2.3.4.3.2.3.	Devisenkontrolle	96
		,,
2.4.	Dlamassayortung	~ .
2.4. 2.4.1.	Planauswertung	96
2.4.1. ( 2.4.2.	Vorbemerkungen	96
\ 2. <del>4</del> .2.	Das Wachstum der Produktion dargestellt anhand der Soll/Ist-Werte von Schlüsselvariablen sowie wesentliche	
2 4 2 1	Ursachen ihrer Abweichungen	99
2.4.2.1.	Erläuterung des methodischen Vorgehens	99
-2.4.2.2.	Makroebene	102
2.4.2.2.1.	Bevölkerung und Beschäftigung	102
2.4.2.2.2.	Entwicklung des BSP und der Komponenten der Ver-	
	wendungsseite	105
2.4.2.2.2.1.	BSP	105
242222	RSP pro Konf	107

Seite

	4	Seite
2.4.2.2.2.3.	Verbrauch	108
2.4.2.2.2.4.	Investitionen	109
2.4.2.2.2.5.	Außenbeitrag	11
<u> </u>	Sektorebene	119
2.4.2.3.1.	Entwicklung des BIP und der Komponenten der Ent-	
	stehungsseite	119
2.4.2.3.1.1.	Vorbemerkungen zur Statistik	119
2.4.2.3.1.2.	Sektorale Struktur	12
-2.4.2.4.	Produktebene	122
2.4.2.4.1.	Aluminiumblöcke	122
2.4.2.4.2.	Transistorradios	124
2.4.3.	Gegenüberstellung der Soll/Ist-Werte von Finanzbedarf	
	und Finanzierungsmitteln sowie wesentliche Ursachen	
	ihrer Abweichungen	120
2.4.3.1.	Inländische Ersparnis	129
2.4.3.1.1.	Private Ersparnis	129
2.4.3.1.2.	Staatliche Ersparnis	130
2.4.3.1.2.1.	Budgetentwicklung	130
2.4.3.1.3.	Abschreibungen	134
2.4.3.1.4.	Marginale Sparquote	134
2.4.3.1.5.	Resource Gap	134
2.4.3.2.	Ausländische Ersparnis	135
2.4.3.2.1.	Übertragungen (netto)	136
2.4.3.2.2.	Kapitalbewegungen (netto)	136
2.4.3.2.2.1.	Ausländische Direktinvestitionen	137
2.4.3.2.2.2.	Ausländische Kredite und Darlehnsgewährungen	137
2.4.3.2.2.3.	Gold- und Devisenreserven	139
Kapitel 3	SCHLUSSFOLGERUNGEN	140
3.1.	Die Dominanz der politisch/strategischen und regio-	
0.12.	nalen Rahmenbedingungen	140
3.2.	Die zentrale Rolle der Planungsmaschinerie	1 / 6
3.2.1.	Das Engagement der politischen Führung	145
3.2.2.		145
3.4.4.	Die Vorrangigkeit der Implementation	147
3.3.	Der residuale Charakter der Ziel/Mittelentscheidung	156
3.4.	Perspektiven	159

	Seite
ANHANG	163
Verzeichnis der Abkürzungen	163
Verzeichnis der Karten und Bilder	166
Verzeichnis der Tabellen	167
Literaturverzeichnis	168