

# Deutsches und europäisches Arbeitsschutzrecht

Eine Darstellung der Bereiche Arbeitsstätten, Geräte-  
und Anlagensicherheit, Gefahrstoffe und  
Arbeitsorganisation mit Abdruck der einschlägigen  
EG-Richtlinien

von

**Professor Dr. Rolf Wank**

Lehrstuhl für Bürgerliches Recht,  
Handels-, Wirtschafts- und Arbeitsrecht  
der Ruhr-Universität Bochum

und

**Assessor Udo Börgmann**

Wissenschaftlicher Mitarbeiter

B 52483

Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt



Verlag C. H. Beck München 1992

# Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis . . . . .	XIX
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXV

## 1. Teil. Deutsches Arbeitsschutzrecht

### 1. Abschnitt. Das Arbeitsschutzrecht in der Bundesrepublik Deutschland

<b>A. Geschichte und System des Arbeitsschutzes nach deutschem Recht . . . . .</b>	<b>1</b>
I. Einführender Überblick über das Arbeitsschutzrecht . . . . .	1
1. Gegenstand des Arbeitsschutzrechts . . . . .	1
2. Das Sanktionssystem des Arbeitsschutzrechts . . . . .	3
a) Privatrechtliches Sanktionssystem . . . . .	3
aa) Ansprüche gegen den Arbeitgeber . . . . .	3
bb) Ansprüche gegen Arbeitskollegen . . . . .	4
b) Öffentlich-rechtliches Sanktionssystem . . . . .	4
aa) Durchsetzung durch staatliche Behörden . . . . .	4
bb) Durchsetzung durch die Unfallversicherungsträger . . . . .	5
II. Geschichte . . . . .	6
III. Das System des Arbeitsschutzrechts nach deutschem Recht . . . . .	10
1. Allgemeines . . . . .	10
2. Staatliches und autonomes Arbeitsschutzrecht . . . . .	11
a) Staatliches Arbeitsschutzrecht . . . . .	12
b) Öffentlich-rechtliches autonomes Arbeitsschutzrecht . . . . .	12
3. Gliederung des staatlichen Arbeitsschutzrechts . . . . .	13
a) Betriebs- oder Gefahrenschutz (technischer Arbeitsschutz) . . . . .	13
b) Sozialer Arbeitsschutz . . . . .	13
c) Arbeitsvertragsschutz . . . . .	14
d) Menschengerechte Arbeitsgestaltung . . . . .	14
<b>B. Technischer Arbeitsschutz . . . . .</b>	<b>15</b>
I. Arbeitsstätten . . . . .	15
1. Die Arbeitsstättenverordnung . . . . .	15
a) Allgemeines . . . . .	15
b) Adressat . . . . .	16
c) Arbeitsstätten . . . . .	16
aa) Begriffsbildung . . . . .	16
bb) Geltungsbereich . . . . .	16
d) Sicherheit . . . . .	16
aa) Materielle Vorschriften der Arbeitsstättenverordnung . . . . .	16
bb) Allgemein anerkannte Regeln/Arbeitsstättenrichtlinien . . . . .	17
e) Ausnahmen . . . . .	19
f) Behördliche Zuständigkeiten . . . . .	19
2. Sonstige Rechtsvorschriften . . . . .	20
II. Geräte- und Anlagensicherheit . . . . .	20
1. Gerätesicherheitsgesetz . . . . .	21
a) Allgemeines . . . . .	21
b) Hersteller, Einführer oder Händler . . . . .	22

c) Gewerbsmäßiges Handeln . . . . .	22
d) Technische Arbeitsmittel . . . . .	23
aa) Arbeitseinrichtung . . . . .	23
bb) Verwendungsfertig . . . . .	23
cc) Gleichgestellte Arbeitsmittel . . . . .	24
dd) Ausnahmen . . . . .	24
e) Gefährlichkeit . . . . .	24
aa) Gefahren für Leben und Gesundheit . . . . .	24
bb) Bestimmungsgemäße Verwendung . . . . .	25
cc) Benutzer und Dritte . . . . .	25
f) Anforderungen an den Sicherheitsstandard . . . . .	25
aa) Allgemein anerkannte Regeln der Technik . . . . .	26
bb) Arbeitsschutzvorschriften . . . . .	26
cc) Unfallverhütungsvorschriften . . . . .	26
g) Ausnahmen vom Verkehrsverbot des § 3 Abs. 1 Satz 1 GSG . . . . .	27
aa) Gewährleistung der Sicherheit auf andere Weise . . . . .	27
bb) Sonderanfertigung nach Angaben des Verwenders . . . . .	27
h) Erleichterungen für den Normadressaten . . . . .	27
aa) Verzeichnis der sicherheitstechnischen Regeln . . . . .	28
bb) Prüfung . . . . .	28
i) Rechtsfolgen . . . . .	29
aa) Primäre Rechtsfolgen . . . . .	29
bb) Sekundäre Rechtsfolgen . . . . .	30
j) Weitere Regelungen außerhalb des Kerntatbestandes . . . . .	31
aa) Verordnungsermächtigungen . . . . .	31
bb) Behörden und Institutionen . . . . .	32
cc) Rechte der Landesbehörden . . . . .	33
2. Überwachungsbedürftige Anlagen . . . . .	34
III. Gefahrstoffe . . . . .	35
1. Chemikaliengesetz . . . . .	35
a) Allgemeines . . . . .	35
b) Hersteller und Importeur . . . . .	36
c) Gewerbsmäßiges Handeln . . . . .	36
d) Stoff oder Zubereitung . . . . .	37
aa) Gefährliche Stoffe . . . . .	37
bb) Gefährliche Zubereitungen . . . . .	38
e) Anmeldung . . . . .	38
aa) Allgemeines . . . . .	38
bb) Adressaten . . . . .	38
cc) Ausnahmen . . . . .	38
dd) Anmeldeverfahren . . . . .	39
f) Inverkehrbringen oder Importieren . . . . .	40
g) Einstufungs-, Verpackungs- und Kennzeichnungspflichten . . . . .	40
aa) Einstufung . . . . .	40
bb) Verpackung und Kennzeichnung . . . . .	40
h) Rechtsfolgen . . . . .	41
i) Rechtsverordnungsermächtigungen . . . . .	41
2. Gefahrstoffverordnung . . . . .	42
a) Allgemeines . . . . .	42
b) Aufbau der Verordnung . . . . .	43
c) Inverkehrbringen gefährlicher Stoffe (§§ 2–13 GefStoffV) . . . . .	44
d) Umgang mit Gefahrstoffen (§§ 14–36 GefStoffV) . . . . .	45
3. PCB-, PCT-, VC-Verbotsordnung . . . . .	48

<b>C. Die Organisation des innerbetrieblichen Arbeitsschutzes</b> . . . . .	49
I. Verantwortlichkeit für den Arbeitsschutz . . . . .	49
1. Arbeitgeber . . . . .	49
a) Umfang der Verantwortlichkeit . . . . .	49
b) Rechtsfolgen bei Pflichtverletzungen des Arbeitgebers . . . . .	50
aa) Privatrechtliche Rechtsfolgen . . . . .	50
bb) Öffentlich-rechtliche Rechtsfolgen . . . . .	50
2. Arbeitnehmer . . . . .	50
3. Betriebsärzte und Fachkräfte für Arbeitssicherheit . . . . .	51
a) Betriebsärzte . . . . .	51
aa) Bestellung von Betriebsärzten . . . . .	52
bb) Aufgaben, Rechte und Pflichten . . . . .	52
cc) Pflichten des Arbeitgebers . . . . .	53
b) Fachkräfte für Arbeitssicherheit . . . . .	54
aa) Bestellung von Fachkräften für Arbeitssicherheit . . . . .	54
bb) Aufgaben, Rechte und Pflichten . . . . .	55
cc) Pflichten des Arbeitgebers . . . . .	55
4. Betriebsrat . . . . .	56
a) § 80 BetrVG . . . . .	56
b) § 89 BetrVG . . . . .	57
c) Mitbestimmung nach § 87 Abs. 1 Nr. 7 BetrVG . . . . .	59
5. Sicherheitsbeauftragter . . . . .	61
II. Das Zusammenwirken der am Arbeitsschutz Beteiligten . . . . .	62
1. Innerbetriebliches Zusammenwirken . . . . .	62
2. Zusammenwirken mit außerbetrieblichen Stellen . . . . .	63
<b>D. Überwachung und Vollzug des Arbeitsschutzrechts</b> . . . . .	64
I. Staatliche Überwachung . . . . .	65
1. Die Gewerbeaufsicht . . . . .	65
a) Aufgaben der Gewerbeaufsicht . . . . .	65
b) Zuständigkeit . . . . .	66
c) Instrumentarium zur Durchsetzung von Arbeitsschutz-	
vorschriften . . . . .	66
aa) Das Revisions- oder Besichtigungsschreiben . . . . .	66
bb) Anordnungen . . . . .	67
cc) Zwangsmaßnahmen . . . . .	67
dd) Bußgeldverfahren . . . . .	67
ee) Strafanzeige . . . . .	68
2. Die staatlichen Gewerbeärzte . . . . .	68
3. Ordnungsbehörden . . . . .	68
II. Überwachung durch die Unfallversicherungsträger . . . . .	69
1. Überwachung und Beratung . . . . .	69
2. Technische Aufsichtsbeamte . . . . .	69
3. Instrumentarium zur Durchsetzung von Arbeitsschutzvorschriften	
a) Revisions- oder Besichtigungsschreiben . . . . .	70
b) Anordnungen . . . . .	70
c) Zwangsmaßnahmen . . . . .	71
d) Bußgeldverfahren und Strafanzeige . . . . .	71
<b>2. Abschnitt. Das Arbeitsschutzrecht in der ehemaligen DDR</b>	
<b>A. Die Rechtsangleichung</b> . . . . .	72
I. Die deutsch-deutsche Rechtsangleichung . . . . .	72
II. Die Angleichung an das Europäische Recht . . . . .	74

<b>B. Die Rechtsvorschriften über den technischen Arbeitsschutz</b> . . . . .	75
I. Vergleich des Arbeitsschutzrechts in der Bundesrepublik und in der früheren DDR . . . . .	75
1. Das Arbeitsschutzrecht in der früheren DDR . . . . .	75
2. Unterschiede zum Arbeitsschutzrecht der Bundesrepublik . . . . .	76
3. Probleme der Rechtsangleichung . . . . .	77
II. Arbeitsstätten . . . . .	78
III. Geräte- und Anlagensicherheit . . . . .	78
IV. Gefahrstoffe . . . . .	79
<b>C. Die Organisation</b> . . . . .	79
I. Die Gewerbeaufsicht . . . . .	79
II. Die Berufsgenossenschaften . . . . .	80
III. Der innerbetriebliche Arbeitsschutz . . . . .	80

## 2. Teil. Das Arbeitsschutzrecht der EG

<b>A. Die Stellung des Arbeitsschutzrechts</b> . . . . .	81
I. Besonderheiten der arbeitsrechtlichen Gesetzgebung . . . . .	81
1. Die Entwicklung . . . . .	81
2. Art. 100a EWGV . . . . .	82
3. Art. 118a EWGV . . . . .	83
II. Das System des EG-Arbeitsschutzrechts . . . . .	86
<b>B. Die organisatorische Sicherstellung des Arbeitsschutzes</b> . . . . .	86
<b>Die Rahmenrichtlinie 89/391/EWG (Richtlinie zur Verbesserung der Sicherheit und des Gesundheitsschutzes der Arbeitnehmer bei der Arbeit)</b> . . . . .	87
I. Allgemeines . . . . .	87
II. Der Aufbau der Richtlinie . . . . .	87
III. Anwendungsbereich . . . . .	88
IV. Adressaten . . . . .	89
V. Arbeitgeberpflichten . . . . .	90
1. Allgemeine Pflichten . . . . .	90
2. Weitere Pflichten des Arbeitgebers . . . . .	91
a) Beauftragung von Arbeitnehmern mit Arbeitsschutzaufgaben . . . . .	91
b) Erste Hilfe, Brandbekämpfung und Evakuierung; Zurück- behaltungsrecht . . . . .	91
c) Aufzeichnungspflichten . . . . .	92
d) Unterrichtung und Unterweisung der Arbeitnehmer . . . . .	92
e) Anhörung und Beteiligung der Arbeitnehmer und ihrer Vertreter . . . . .	93
VI. Einzelrichtlinien . . . . .	93
VII. Sanktionen . . . . .	94
<b>C. Arbeitsstätten</b> . . . . .	95
I. Richtlinie 89/654/EWG (Arbeitsstättenrichtlinie) . . . . .	95
1. Allgemeines . . . . .	95
2. Anwendungsbereich . . . . .	95
3. Pflichten des Arbeitgebers . . . . .	95
II. Richtlinie 90/269/EWG (Richtlinie über die manuelle Handhabung von Lasten) . . . . .	96
1. Allgemeines . . . . .	96
2. Anwendungsbereich . . . . .	96
3. Pflichten des Arbeitgebers . . . . .	96
III. Richtlinie 90/270/EWG (Bildschirmarbeitsplatzrichtlinie) . . . . .	97
1. Allgemeines . . . . .	97

2. Anwendungsbereich . . . . .	97
3. Pflichten des Arbeitgebers . . . . .	98
IV. Richtlinie 77/576/EWG (Richtlinie über Sicherheitskennzeichnung am Arbeitsplatz) . . . . .	99
1. Allgemeines . . . . .	99
2. Anwendungsbereich . . . . .	99
3. Der Inhalt der Richtlinie . . . . .	100
<b>D. Geräte- und Anlagensicherheit</b> . . . . .	100
I. Richtlinien, die konstruktive Sicherheitsanforderungen an Arbeitsmittel enthalten . . . . .	101
1. Richtlinie 89/392/EWG (Maschinenrichtlinie) . . . . .	101
a) Allgemeines . . . . .	101
b) Anwendungsbereich . . . . .	102
c) Adressaten . . . . .	102
d) Anforderungen an Maschinen . . . . .	103
e) Bescheinigungsverfahren . . . . .	104
2. Richtlinie 89/686/EWG (Richtlinie über persönliche Schutzausrüstungen) . . . . .	104
a) Allgemeines . . . . .	104
b) Anwendungsbereich . . . . .	105
c) Adressaten . . . . .	105
d) Anforderungen an persönliche Schutzausrüstungen . . . . .	106
e) Bescheinigungsverfahren . . . . .	106
3. Richtlinie 89/106/EWG (Richtlinie über Bauprodukte) . . . . .	107
4. Übersicht über die vor Inkrafttreten der EEA erlassenen Richtlinien für Arbeitsmittel, Geräte, Einrichtungen und Anlagen . . . . .	107
a) Baugeräte und Baumaschinen . . . . .	107
b) Ermittlung des Geräuschemissionspegels von Baugeräten und Baumaschinen . . . . .	108
c) Hebezeuge und Fördergeräte . . . . .	108
d) Druckbehälter . . . . .	109
II. Richtlinien über den sachgemäßen Umgang mit Arbeitsmitteln . . . . .	109
1. Richtlinie 89/655/EWG (Richtlinie über die Benutzung von Arbeitsmitteln durch Arbeitnehmer bei der Arbeit) . . . . .	109
a) Allgemeines . . . . .	109
b) Anforderungen . . . . .	110
2. Richtlinie 89/656/EWG (Richtlinie über die Benutzung persönlicher Schutzausrüstungen durch Arbeitnehmer bei der Arbeit) . . . . .	110
a) Allgemeines . . . . .	110
b) Anforderungen . . . . .	111
<b>E. Gefahrstoffbereich</b> . . . . .	112
I. Richtlinien, die mittelbar auch dem Schutz der Arbeitnehmer vor gefährlichen Stoffen und Zubereitungen dienen . . . . .	112
1. Richtlinie 67/548/EWG (Schutz vor gefährlichen Stoffen) . . . . .	112
a) Vorgeschichte . . . . .	112
b) Die Entwicklung . . . . .	112
c) Der Inhalt der Richtlinie 67/548/EWG . . . . .	113
aa) Allgemeines . . . . .	113
bb) Anmeldung von neuen Stoffen . . . . .	114
(1) Neue Stoffe . . . . .	114
(2) Adressat . . . . .	114

(3) Anmeldeverfahren . . . . .	115
(4) Ausnahmen . . . . .	115
cc) Einstufung, Kennzeichnung und Verpackung . . . . .	116
(1) Einstufung . . . . .	116
(2) Kennzeichnung . . . . .	116
(3) Verpackung . . . . .	117
2. Richtlinie 88/379/EWG (Schutz vor gefährlichen Zubereitungen) . . . . .	117
a) Vorgeschichte . . . . .	117
b) Der Inhalt der Richtlinie . . . . .	118
aa) Allgemeines . . . . .	118
bb) Anwendungsbereich . . . . .	118
cc) Einstufung . . . . .	118
dd) Verpackung . . . . .	119
ee) Kennzeichnung . . . . .	119
ff) Rechtsfolgen . . . . .	119
3. Richtlinie 76/769/EWG (Schutz durch Beschränkung des Inverkehrbringens und der Verwendung gewisser gefährlicher Stoffe und Zubereitungen) . . . . .	120
a) Die Vorgeschichte . . . . .	120
b) Der Inhalt der Richtlinie . . . . .	120
aa) Regelungsbereich . . . . .	120
bb) Ausnahmen . . . . .	121
cc) Stoffe und Zubereitungen, die Beschränkungen unterliegen . . . . .	121
II. Richtlinien, die unmittelbar zum Schutz der Arbeitnehmer vor Gefahren durch chemische, physikalische und biologische Arbeitsstoffe bei der Arbeit erlassen worden sind . . . . .	122
1. Rahmenrichtlinie 80/1107/EWG (Schutz der Arbeitnehmer vor Gefahren durch chemische, physikalische und biologische Arbeitsstoffe bei der Arbeit) . . . . .	122
a) Vorgeschichte . . . . .	122
b) Inhalt der Richtlinie . . . . .	122
aa) Allgemeines . . . . .	122
bb) Maßnahmen der Mitgliedstaaten zur Vermeidung der Belastung der Arbeitnehmer durch Arbeitsstoffe . . . . .	123
(1) Maßnahmen nach Art. 4 und 5 der Richtlinie . . . . .	123
(2) Verfahren . . . . .	124
2. Einzelrichtlinie 82/605/EWG (Schutz der Arbeitnehmer gegen Gefährdung durch metallisches Blei und seine Ionenverbindungen) . . . . .	125
a) Beurteilung der Belastungsgefahr . . . . .	125
b) Grenzwerte und deren Rechtsfolgen bei Überschreitung . . . . .	125
3. Einzelrichtlinie 83/477/EWG (Schutz der Arbeitnehmer gegen Gefährdung durch Asbest am Arbeitsplatz) . . . . .	126
a) Beurteilung der Gefährdung . . . . .	127
b) Grenzwerte und deren Rechtsfolgen bei Überschreitung . . . . .	127
aa) Konzentrationen unterhalb der in Art. 3 Abs. 3 genannten Werte . . . . .	127
bb) Konzentrationen oberhalb der in Art. 3 Abs. 3 genannten Werte . . . . .	128
cc) Rechtsfolgen bei Überschreiten der Grenzwerte nach Art. 8 . . . . .	129
4. Einzelrichtlinie 86/188/EWG (Schutz der Arbeitnehmer gegen Gefährdung durch Lärm am Arbeitsplatz) . . . . .	130
5. Einzelrichtlinie 88/364/EWG (Schutz der Arbeitnehmer durch ein Verbot bestimmter Arbeitsstoffe oder Arbeitsverfahren) . . . . .	131

6. Einzelrichtlinie 90/394/EWG (Schutz der Arbeitnehmer gegen Gefährdung durch Karzinogene bei der Arbeit) . . . . .	132
a) Ermittlung und Bewertung der Gefahren . . . . .	133
b) Maßnahmen zur Vermeidung oder Verringerung einer Exposition . . . . .	133
c) Gesundheitsüberwachung . . . . .	134
7. Einzelrichtlinie 90/679/EWG (Schutz der Arbeitnehmer gegen Gefährdung durch biologische Arbeitsstoffe bei der Arbeit) . . . . .	134
a) Ermittlung und Abschätzung der Risiken . . . . .	135
b) Maßnahmen zur Vermeidung oder Verringerung einer Exposition . . . . .	135
c) Verzeichnis exponierter Arbeitnehmer . . . . .	136
d) Gesundheitsüberwachung . . . . .	136
8. Einzelrichtlinie 78/610/EWG (Schutz der Gesundheit von Arbeitnehmern, die Vinylchloridmonomer ausgesetzt sind) . . . . .	137

**3. Teil. Das Verhältnis des europäischen Arbeitsschutzrechtes zum deutschen Arbeitsschutzrecht**

<b>A. Probleme der Umsetzung des EG-Arbeitsschutzrechts in deutsches Recht . . . . .</b>	<b>138</b>
I. Die Verantwortung des Staates . . . . .	138
II. Der Geltungsbereich arbeitsrechtlicher Vorschriften . . . . .	140
III. Das Leistungsverweigerungsrecht der Arbeitnehmer . . . . .	141
IV. Das Anzeigerecht der Arbeitnehmer . . . . .	142
V. Beteiligungsrechte des Betriebsrats . . . . .	143
<b>B. Der Einfluß des EG-Arbeitsschutzrechts auf das Sicherheitsniveau in der Bundesrepublik Deutschland . . . . .</b>	<b>144</b>
I. 118 a-Richtlinien . . . . .	144
II. 100 a-Richtlinien . . . . .	146
1. Freier Warenverkehr . . . . .	146
2. Neue Konzeption . . . . .	147

**4. Teil. Das Arbeitsschutzrecht der Bundesrepublik Deutschland im Rechtsvergleich mit dem Arbeitsschutzrecht fünf weiterer EG-Mitgliedstaaten**

<b>A. Frankreich . . . . .</b>	<b>149</b>
<b>B. Großbritannien . . . . .</b>	<b>150</b>
<b>C. Niederlande . . . . .</b>	<b>152</b>
<b>D. Spanien . . . . .</b>	<b>153</b>
<b>E. Italien . . . . .</b>	<b>155</b>

**5. Teil. Rechtsquellen im deutschen Recht und im europäischen Gemeinschaftsrecht**

<b>A. Rechtsquellen im deutschen Arbeitsschutzrecht . . . . .</b>	<b>158</b>
I. Das Grundgesetz . . . . .	158
II. Gesetzliche Arbeitsschutzvorschriften . . . . .	158
III. Rechtsverordnungen . . . . .	159
IV. Verwaltungsvorschriften . . . . .	159
V. Unfallverhütungsvorschriften . . . . .	160
VI. Tarifverträge und Betriebsvereinbarungen . . . . .	160
VII. Technische Regelwerke . . . . .	160

<b>B. Rechtsquellen im europäischen Arbeitsschutzrecht</b> . . . . .	161
I. Das Primärrecht . . . . .	161
II. Das Sekundärrecht . . . . .	161
1. Verordnungen . . . . .	161
2. Richtlinien . . . . .	161
3. Entscheidungen . . . . .	162
4. Empfehlungen und Stellungnahmen . . . . .	162
5. Sonstige Rechtshandlungen . . . . .	163
<b>C. Abdruck von Rechtsquellen</b> . . . . .	163
Verzeichnis der abgedruckten Richtlinien . . . . .	165
<b>Sachregister</b> . . . . .	363