

Das neue 01.2 ABG Abwasserabgabengesetz

von

Dr. Konrad Berendes

Regierungsdirektor im Bundesministerium
des Innern

und

Karl-Peter Winters

Regierungsdirektor im Bundesministerium
des Innern

Verlag C. H. Beck München

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XI
 1. Kapitel: Das Abwasserabgabengesetz im System des Gewässerschutzes	 1
A. Die Abwasserabgabe: Ein neues Instrument des Gewässerschutzes	1
I. Zur Situation des Gewässerschutzes	1
II. Ziele der Gewässerschutzpolitik	2
III. Verursacherprinzip und Abgaben im Umweltschutz	4
IV. Entstehung des Abwasserabgabengesetzes	5
V. Die Diskussion um das Abwasserabgabengesetz	6
1. Zur Kritik am Abwasserabgabengesetz	6
2. Zur generellen Bewertung des Abwasserabgabengesetzes	7
B. Rechtsgrundlagen des Gewässerschutzes	8
I. Das Wasserrecht in der Bundesrepublik Deutschland	9
II. Grundlinien des Wasserhaushaltsgesetzes	13
III. Überblick über die Landeswassergesetze	18
C. Grundlinien des Abwasserabgabensystems	19
I. Wesen und Funktion der Abwasserabgabe	19
II. Grundzüge des Abwasserabgabenrechts	21
1. Grundzüge des Abwasserabgabengesetzes	21
2. Zusammenhänge mit dem Wasserhaushaltsgesetz	23
3. Die Ausführungsgesetze der Länder	24
III. Wirkungsweise des Abwasserabgabengesetzes	26
 2. Kapitel: Die Grundlagen der Abwasserabgabe – Wofür wird gezahlt?	 29
A. Der Abgabetatbestand	29
I. Der Grundsatz der Abgabenerhebung	29
II. Die Elemente des Abgabetatbestandes	30
1. Gewässerbegriff	30
2. Abwasserbegriff	31
3. Begriff des Einleitens	33
B. Bewertungsgrundlage – Der Schädlichkeitsbegriff des Abwasserabgabengesetzes	35
I. Die Schädlichkeit nach dem Abwasserabgabengesetz	35
1. Die Schadparameter	35
2. Die Schadeinheit	37
3. Besondere Schädlichkeitsbewertungen	38
a) Der Vorabzug	38
b) Abwassereinleitungen im Küstenbereich	40
c) Flußkläranlagen	40
d) Nachklärteiche	41

II. Die Schadparameter des Abwasserabgabengesetzes im einzelnen	42
1. Absetzbare Stoffe	42
2. Der chemische Sauerstoffbedarf (CSB)	44
3. Quecksilber	45
4. Cadmium	45
5. Giftigkeit gegenüber Fischen	46
III. Die Analyseverfahren	48
1. Allgemeines	48
2. Die Analyseverfahren im einzelnen	49
3. Fortschreibung der Analyseverfahren	51
3. Kapitel: Die Ermittlung der Schädlichkeit	53
A. Allgemeines	53
I. Mögliche Methoden der Schädlichkeitsermittlung	53
II. Die Regelung des Abwasserabgabengesetzes (Überblick)	55
B. Bescheidsystem	56
I. Die Bescheidlösung des Abwasserabgabengesetzes	56
1. Grundfragen der Bescheidlösung	56
2. Der Bescheid	58
3. Umstellung der Bescheide	59
II. Mindestinhalt des Bescheides	60
1. Allgemeine Probleme der Mindestangaben	60
602. Jahresschmutzwassermenge	63
3. Regelwert, Höchstwert, Bezugswert	64
4. Ausnahmen von den Mindestangaben	69
III. Überwachung der Bescheidwerte	70
1. Die behördliche Pflicht zur Überwachung	70
2. Auswertung der Überwachungsergebnisse	71
IV. Erklärung des Abgabepflichtigen über geringere Abwassereinleitungen	73
1. Die Erklärung	73
2. Überschreitung der erklärten Werte	74
V. Abzug der Vorbelastung	76
VI. Ermittlung der Schadeinheiten	77
C. Messung	79
I. Zulässigkeit der Messung	79
II. Durchführung der Messung	80
III. Überwachung der Messung	81
D. Behördliches Überwachungsergebnis und Schätzung	82
I. Die Ermittlung der Schädlichkeit „in sonstigen Fällen“	82
II. Ergebnis der behördlichen Überwachung	84
III. Schätzung	84
E. Pauschalierung	86
I. Einleiten von verschmutztem Niederschlagswasser	86
1. Die Abgabepflicht für das Einleiten von Niederschlagswasser	86
2. Ermittlung der Schadeinheiten	88
3. Ermäßigung der Abgabe	88
II. Kleineinleitungen	89
1. Der Sonderfall der Kleineinleitungen	89
2. Ermittlung der Schadeinheiten	90

4. Kapitel: Die Modalitäten der Abgabepflicht	93
A. Abgabegläubiger	93
B. Abgabeschuldner	93
I. Die Abwassereinleiter	93
II. Körperschaften des öffentlichen Rechts	95
III. Betreiber von Flußkläranlagen	96
IV. Abwälzung der Abwasserabgabe	97
C. Beginn und Höhe der Abgabepflicht	99
I. Beginn der Abgabepflicht	99
II. Der Abgabesatz	100
III. Halbierung des Abgabesatzes	102
1. Die Halbierung der Abgabe für den Restschmutz	102
2. Die Verwaltungsvorschriften nach § 7 a Abs. 1 Satz 3 WHG	104
3. Die Anspruchsvoraussetzungen	107
4. Halbierung der Abgabe ohne Verwaltungsvorschriften nach § 7 a Abs. 1 Satz 3 WHG	110
D. Ausnahmen von der Abgabepflicht	112
I. Überblick	112
II. Die Härteklauseel des Abwasserabgabengesetzes	113
1. Funktion und Rechtscharakter der Härteklauseel	113
2. Voraussetzungen der Härteklauseel	114
3. Verhältnis zu den landesrechtlichen Härteregelungen	119
III. Abgabefreiheit während der Bauzeit	120
1. Grundgedanke	120
2. Voraussetzungen und Rechtsfolgen der Abgabefreiheit	121
3. Nachzahlungspflicht	123
IV. Sonstige Ausnahmen von der Abgabepflicht	124
E. Ermittlung der Abgabeschuld	127
5. Kapitel: Das formelle Abgabenrecht	129
A. Organisation der Wasserwirtschaftsverwaltung	129
B. Verwaltungsverfahren	131
I. Festsetzung der Abgabe	131
1. Der Abgabebescheid	131
2. Die Abgabeerklärung	133
3. Verletzung der Erklärungspflichten	135
II. Einziehung der Abgabe	136
III. Vollstreckung der Abgabe	137
IV. Behördenzuständigkeiten	138
C. Rechtsschutz	139
I. Die anfechtbaren Maßnahmen	139
II. Widerspruchsverfahren	141
III. Gerichtliches Verfahren	142
6. Kapitel: Verwendung des Abgabeaufkommens	145
A. Die gesetzlich zugelassenen Verwendungszwecke	145
I. Die Zweckbindung der Abwasserabgabe	145

II. Förderungsfähige Maßnahmen	146
III. Deckung des Verwaltungsaufwandes	149
B. Die Mittelvergabe	150
I. Zuwendungsempfänger	150
II. Vergabegrundsätze	152
III. Das Verfahren der Mittelvergabe	152
7. Kapitel: Straf- und Bußgeldvorschriften	155
A. Straftaten	155
I. Die Hinterziehung von Abwasserabgaben	155
II. Die Selbstanzeige	156
B. Ordnungswidrigkeiten	157
I. Leichtfertige Verkürzung von Abwasserabgaben	157
II. Unrichtige Erklärungen	158
 Anhang: Rechtsvorschriften (Texte)	
A. Abwasserabgabengesetz	161
B. Ausführungsvorschriften des Landes Nordrhein-Westfalen zum Abwasserabgabengesetz	168
C. Wasserhaushaltsgesetz	176
D. Landeswassergesetze (Überblick)	200
E. Strafgesetzbuch – Auszug –	201
F. Abgabenordnung – Auszug –	203
G. Haushaltsgrundsätzegesetz – Auszug –	206
H. Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft – Auszug – ..	207
Stichwortverzeichnis	209