

# Die Steuerpolitik in der Bundesrepublik Deutschland 1949 – 1982

Von

Dr. Jutta Muscheid

B 45 632

Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt



DUNCKER & HUMBLLOT / BERLIN

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung</b> .....	11
I. Steuern als Instrument der Wirtschaftspolitik in der wissenschaftlichen Diskussion .....	11
II. Aufbau der Untersuchung .....	13
<b>B. Die Steuerpolitik 1949-1982</b> .....	15
I. Die verschiedenen Phasen des untersuchten Zeitraums .....	15
II. Die Ausgangslage .....	16
1. Zur Bedeutung früherer Zeiträume für die Steuergesetzgebung der Bundesrepublik .....	16
2. Die Entwicklung im Kaiserreich .....	17
3. Steuerpolitische Weichenstellungen in der Weimarer Zeit 1919-1933 ..	18
4. Die Steuerpolitik im „Dritten Reich“ 1933-1945 .....	20
5. Die steuerlichen Maßnahmen in der Besatzungszeit bis zur Währungsreform 1948 .....	24
a) Die wirtschaftliche und politische Ausgangslage .....	24
b) Die „Februargesetze“ .....	27
c) Die Währungsreform und das Leitsätzegesetz .....	28
III. Die „Nachkriegsperiode“ 1948/49 bis 1958 .....	32
1. Rahmenbedingungen für die Steuerpolitik .....	32
a) Die wirtschaftliche Entwicklung .....	32
b) Die wirtschaftspolitische Zielsetzung: Wachstum und Währungsstabilität .....	38
c) Die Neuordnung der Finanzverfassung .....	40
d) Zur „Verfassungsmäßigkeit“ eines wirtschaftspolitischen Einsatzes der Steuerpolitik .....	42
2. Steuerpolitik im Zeichen der Förderung von Investitionen und Wachstum .....	44
a) Steuervergünstigungen bei hohem Tarif .....	44
aa) Steuervergünstigungen zur Förderung der Selbstfinanzierung ..	44
bb) Steuervergünstigungen zur Belebung des Kapitalmarktes .....	51
cc) Negative „Nebenwirkungen“ der Sonderbegünstigungen .....	53
b) Die Steuerreformen .....	57
aa) Die „kleine Steuerreform“ 1953 .....	57
bb) Die Steuerreform von 1954/55 .....	58
c) Steuerpolitik bei anhaltenden Kassenüberschüssen .....	63
d) Zusammenfassende Wertung der Steuerpolitik in den Jahren 1948 bis 1957 .....	65

IV. Steuerpolitik im Zeichen von Verteilungs- und Strukturpolitik 1957-1965	67
1. Rahmenbedingungen für die Steuerpolitik in den Jahren 1957-1965	67
a) Die wirtschaftliche Entwicklung 1957-1965	67
b) Die wirtschaftspolitische Zielsetzung: Verteilungs- und Strukturpolitik	70
2. Die verteilungspolitischen Maßnahmen	73
a) Der Lastenausgleich	73
b) Die Neuregelung der Ehegattenbesteuerung und die Tarifreform von 1958	78
c) Die Förderung der Vermögensbildung	82
aa) Kapitalmarktpolitische Ziele der Vermögenspolitik	82
bb) Die Förderung der Geldvermögensbildung	84
cc) Die Förderung des Aktiensparens	87
dd) Die Förderung des Wohnungsbaus	89
ee) Die Kosten der vermögenspolitischen Maßnahmen	90
d) Die Tarifänderungen durch die Steueränderungsgesetze 1964/65	92
3. Struktur- und wettbewerbspolitische Maßnahmen	96
a) Die Förderung des „Mittelstandes“	96
b) Die Förderung strukturschwacher Gebiete	104
aa) Die Berlinförderung	104
bb) Die Zonenrandgebiete	107
c) Die Förderung bestimmter Wirtschaftszweige	108
aa) Der Kohlebergbau	108
bb) Der Agrarsektor	111
4. Wertung der steuerlichen Maßnahmen	113
V. Steuerpolitik als Konjunkturpolitik 1967/68	115
1. Rahmenbedingungen für die Steuerpolitik	115
a) Die Reaktion auf konjunkturelle Schwankungen vor 1966	115
b) Die wirtschaftliche Situation 1966/67	118
2. Die steuerlichen Konjunkturmaßnahmen 1967	121
a) Erste Reaktionen auf die Rezession	121
b) Das Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft	124
3. Neue Ziele der Steuerpolitik?	129
VI. Steuerpolitik unter pluralistischer Zielsetzung	131
1. Rahmenbedingungen für die Steuerpolitik	131
a) Die wirtschaftliche Entwicklung 1968-1982	131
b) Die wirtschaftspolitischen Zielsetzungen der sozialliberalen Koalition	134
2. Die Reform der Gemeindefinanzen	137
3. Die verteilungspolitischen Maßnahmen	141
a) Die Förderung der Vermögensbildung	141
b) Die Steuerreform von 1974/75	142
aa) Die Zielsetzungen der Steuerreform	142
bb) Das Außensteuergesetz von 1972	144
cc) Die Reform der einheitswertabhängigen Steuern: Grundsteuer, Vermögensteuer, Erbschaftsteuer und Gewerbesteuer	145
dd) Die Reform der Einkommensteuer und des Familienlastenausgleichs	150
ee) Beurteilung der Steuerreform	156

4. Konjunkturpolitischer Einsatz der Steuerpolitik .....	158
a) Kontraktive Maßnahmen bis 1973 .....	158
b) Konjunkturstimulierung 1974 .....	163
5. Wachstumspolitik ab 1976 .....	164
a) Der Verlustrücktrag .....	164
b) Die Körperschaftsteuerreform .....	166
6. Steuerpolitik im Zielkonflikt — die „Steuerpakete“ 1977, 1979, 1980 und 1981 .....	168
7. Steuerpolitik als Mittel zur Haushaltskonsolidierung .....	186
8. Die strukturpolitischen Maßnahmen .....	190
a) Die „Mittelstandspolitik“ .....	190
b) Die Förderung strukturschwacher Gebiete .....	192
aa) Die Berlinförderung .....	192
bb) Die Zonenrandgebiete .....	194
c) Die Förderung des Agrarsektors .....	195
9. Zusammenfassende Wertung der Steuerpolitik in den Jahren 1968-1982 .....	197
<b>C. Schlußbetrachtung .....</b>	<b>200</b>
Literaturverzeichnis .....	203