

**Jörg Wagner**

**Die planbezogene  
Umweltverträglichkeitsprüfung  
nach dem Entwurf der EG-Richtlinie  
„Fauna, Flora, Habitat“**

**Zur Fortentwicklung des deutschen  
Umwelt- und Planungsrechts**

# Gliederung

Abkürzungsverzeichnis .....	XIII
<b>Erster Teil: Einleitung</b> .....	<b>1</b>
§ 1 <i>Problemstellung</i> .....	1
§ 2 <i>Gang der Untersuchung</i> .....	3
<b>Zweiter Teil: Der Entwurf der FFH-Richtlinie im Rahmen der Umweltschutzpolitik der Europäischen Gemeinschaft</b> .....	<b>4</b>
§ 3 <i>Einführung in die Umweltschutzpolitik der Europäischen Gemeinschaft</i> .....	4
A. Das Umweltrecht der Europäischen Gemeinschaft .....	4
I. Die Kompetenznormen des EWGV zum Erlaß umwelt- schützender Rechtsvorschriften .....	5
1. Die Gemeinschaftsverträge als Grundlage des Umweltrechts der Europäischen Gemein- schaft vor Inkrafttreten der Einheitlichen Europäischen Akte .....	5
a) Art. 100 EWGV .....	5
b) Art. 235 EWGV .....	6
2. Die Umweltgesetzgebungskompetenz der Euro- päischen Gemeinschaft aufgrund der Einheit- lichen Europäischen Akte .....	6
a) Art. 100 a EWGV .....	6
b) Art. 100 r - t EWGV .....	7
II. Die Rechtsetzungsakte der Europäischen Gemein- schaft für den Bereich des Umweltschutzes .....	8
1. Die Formen der Rechtsetzungsakte .....	8
2. Die Inhalte der Rechtsetzungsakte .....	9
3. Die Durchsetzung der Rechtsetzungsakte der Europäischen Gemeinschaft gegenüber einzelnen Mitgliedstaaten .....	10
a) Das Vertragsverstoßverfahren .....	10
b) Die unmittelbare Geltung von Richtlinien .....	11

B. Aktionsprogramme der Europäischen Gemeinschaft und Europäische Charta für Umwelt und Gesundheit . . . . .	11
§ 4 Der Entwurf der FFH-Richtlinie . . . . .	12
A. Das Berner Übereinkommen als Vorbild für den Entwurf der FFH-Richtlinie . . . . .	13
B. Die Richtlinienggebungskompetenz der Europäischen Gemeinschaft und der Stand des Richtlinienggebungsverfahrens . . . . .	14
I. Die Zuständigkeit der Europäischen Gemeinschaft nach Art. 130 r - t EWGV . . . . .	14
II. Der Stand des Beschlußverfahrens nach Art. 130 s EWGV . . . . .	15
C. Ziel und Inhalt der vorgeschlagenen Richtlinie . . . . .	15
I. Das Ziel des Richtlinienentwurfs (Art. 1 bis 3) . . . . .	16
II. Die Regelungen des Richtlinienentwurfs (Art. 4 bis 28). . . . .	17
1. Regelungen zum Habitatschutz (Art. 4 bis 11) . . . . .	17
a) Die Ausweisung der Schutzgebiete (Art. 5 bis 9) . . . . .	18
aa) Die Ausweisung besonderer Schutzgebiete (Art. 5) . . . . .	18
bb) Die Errichtung eines Europäischen Netzes ausgewiesener besonderer Schutzgebiete (Art. 6) . . . . .	19
(1) "Natura 2000" . . . . .	19
(2) Das Gemeinsame Programm . . . . .	20
cc) Begleitende Maßnahmen zur Erhaltung besonderer Schutzgebiete (Art. 7) . . . . .	21
(1) Verhinderung von Beeinträchtigungen . . . . .	21
(2) Die Festlegung des Schutzstatus und die Ausarbeitung von Managementplänen . . . . .	22
(3) Die Wiederherstellung und die Schaffung von Biotopen . . . . .	22
dd) Der Schutz weiterer Habitats (Art. 8) . . . . .	23
ee) Die Zusammenarbeit zwischen Kommission und Mitgliedstaaten (Art. 9). . . . .	23
b) Die Erweiterung der Umweltverträglichkeitsprüfung (Art. 10 f.) . . . . .	23

aa)	Die Aufgabe der erweiterten Umweltverträglichkeitsprüfung (Art. 10) . . . . .	24
bb)	Die Änderungen der Richtlinie 85/337/EWG über die Umweltverträglichkeitsprüfung (Art. 11). 25	
	(1) Die Erweiterung des Anwendungsbereichs der Umweltverträglichkeitsprüfung (Art. 11 a)) . . . . .	25
	(a) Die Erweiterung des Anwendungsbereichs der projektbezogenen Umweltverträglichkeitsprüfung (Art. 11 a) S. 1) . . . . .	26
	(b) Die Einführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung für Entwicklungspläne (Art..11. a), S..2). . . . .	26
	(2) Beteiligungsrechte für Behörden, Organisationen und die Öffentlichkeit (Art. 11 b)) . . . . .	28
2.	Regelungen zum Artenschutz (Art. 12 bis 18) . . . . .	30
	a) Der Aufbau allgemeiner Schutzsysteme für in der Gemeinschaft gefährdete Tier- und Pflanzenarten (Art. 12 f). . . . .	30
	b) Die Nutzung bestimmter Arten aufgrund eines Managementplans (Art. 14). . . . .	31
	c) Sonstige Verbote und Maßnahmen (Art. 15 bis 18) . . . . .	32
3.	Weitere Regelungen des Richtlinienentwurfs (Art. 19 bis 28) . . . . .	33
<b>Dritter Teil: Defizite des nationalen Umwelt- und Planungsrecht gegenüber der erweiterten Umweltverträglichkeitsprüfung nach dem Entwurf der FFH-Richtlinie . . . . .</b>		
§ 5	<i>Die Bedeutung gemeinschaftsrechtlicher Vorgaben für das nationale Umwelt- und Planungsrecht. . . . .</i>	34
§ 6	<i>Defizitanalyse in bezug auf die Regelungen des nationalen Umwelt- und Planungsrechts . . . . .</i>	36
A.	Die Beschränkung des Untersuchungsrahmens auf die Ergänzung der Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	36
B.	Die Überprüfung der Regelungen zur Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	37

I.	Bestandsaufnahme und Darstellung der vom Richtlinienentwurf erfaßten Regelungen zur Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	37
	1. Die Umweltverträglichkeitsprüfung nach dem UVPG . . .	38
	2. Entwicklungsplanungen . . . . .	40
	a) Entwicklungsplanungen des Fachplanungsrechts . . . .	41
	aa) Entwicklungsplanungen des Umweltrechts . . . . .	41
	bb) Entwicklungsplanungen des sonstigen Fachplanungsrechts . . . . .	45
	b) Entwicklungsplanungen des Rechts der Gesamtplanung . . . . .	49
	aa) Raumordnung und Landesplanung . . . . .	49
	bb) Bauleitplanung . . . . .	51
	3. Beteiligungsregelungen für Naturschutzbehörden, -verbände und die Öffentlichkeit . . . . .	53
II.	Defizite bei den Regelungen zur Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .	54
	1. Die Umweltverträglichkeitsprüfung für Projekte, die in einem besonderen Schutzgebiet angesiedelt sind oder die das Erhaltungspotential eines solchen Gebietes beeinträchtigen können . . . . .	54
	2. Die Umweltverträglichkeitsprüfung oder eine gleichwertige Prüfung für Entwicklungspläne und -programme, die besondere Schutzgebiete beeinträchtigen können . . . . .	55
	a) Defizite bei den Vorschriften zur Aufstellung von Umweltplänen . . . . .	59
	aa) Landschaftsplanung (§§ 5 f. BNatSchG, 15 ff. LG NW) . . . . .	59
	bb) Abfallentsorgungsplanung (§§ 6 i.V.m. 2 AbfG, 16 ff. LAbfG NW) . . . . .	60
	cc) Wasserwirtschaftliche Planung . . . . .	62
	(1) Wasserwirtschaftliche Rahmenplanung (§§ 36 WHG, 20 LWG NW) . . . . .	62
	(2) Bewirtschaftsplanung des Wasserrechts (§§ 36 b WHG, 21 LWG NW) . . . . .	63
	(3) Abwasserplanung (§§ 18 a Abs. 3 WHG, 53 Abs. 1 LWG NW) . . . . .	64

dd)	Luftreinhalteplanung (§ 47 BImSchG) . . . . .	65
b)	Defizite bei den Vorschriften zur Aufstellung weiterer fachgesetzlicher Entwicklungspläne . . . . .	65
aa)	Forstliche Rahmenplanung (§§ 6 f BWaldG und 7 LFoG NW) . . . . .	66
bb)	Landwirtschaftliche Entwicklungsplanung (§§ 4 ff. und 1 Abs. 2 Gem AgrG) . . . . .	68
cc)	Straßenbedarfsplanung (§ 1 FStrAusbauG und §§ 1, 3 LStrAusbauG NW) . . . . .	69
dd)	Rahmenplanung für die Regionalförderung (§§ 4 ff. des Gesetzes über die Gemeinschaftsaufgabe "Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur") . . . . .	72
ee)	Bedarfsplanungen des Krankenhaus-, Schul- und Hochschulbaus (§§ 13 ff. KHG NW, 10 b SchVG NW, 5 ff. Hochschulbauför- derungsgesetz) . . . . .	73
c)	Defizite bei den Vorschriften zur Aufstellung der fachübergreifenden Gesamtpläne . . . . .	74
aa)	Landesentwicklungsplanung (§§ 5 Abs. 1 ROG, 13 LPIG NW) . . . . .	74
bb)	Regionalplanung (§§ 5 Abs. 3 ROG, 14 LPIG NW) . . . . .	78
3.	Regelungen der Beteiligung von Naturschutzbe- hörden, -verbänden und der Öffentlichkeit . . . . .	79
4.	Zusammenfassung der Ergebnisse der Defizitanalyse . . . . .	80
<b>Vierter Teil: Vorschläge zur Ergänzung des nationalen Umwelt- und Planungsrechts . . . . .</b>		<b>84</b>
§ 7	<i>Rechtliche Möglichkeiten einer Umsetzung des Entwurfs der FFH-Richtlinie . . . . .</i>	<i>84</i>
§ 8	<i>Einzelne Umsetzungsvorschläge zur Ergänzung der Umweltverträglichkeitsprüfung . . . . .</i>	<i>85</i>
A.	Die Umsetzung von Art. 11 a) S. 1 und 2 des Entwurfs der FFH-Richtlinie . . . . .	86
I.	Die Erweiterung des Anwendungsbereichs der projekt- bezogenen Umweltverträglichkeitsprüfung (Art. 11 a) S. 1) . . . . .	86

II.	Die Einführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung für Entwicklungspläne (Art. 11 a) S. 2) . . . . .	87
1.	Die Ergänzung des UVPG . . . . .	88
2.	Die Ergänzung der Gesetze der Fach- und Gesamtplanung . . . . .	89
B.	Die Umsetzung von Art. 11 b) des Entwurfs der FFH-Richtlinie . . . . .	91
§ 9	<i>Ausblick: Die gleichwertige Wahrnehmung der Aufgabe der Umweltverträglichkeitsprüfung für Entwicklungspläne durch eine erweiterte überörtliche Landschaftsplanung . . . . .</i>	92
A.	Anforderungen an die überörtliche Landschaftsplanung als gleichwertige Prüfung i.S.v. Art. 11 a) S. 2 . . . . .	93
I.	Unterschiede zur Plan-UVP . . . . .	93
1.	Unterschiede im Aufgabenverständnis . . . . .	94
2.	Unterschiede im Prüfungsansatz . . . . .	94
3.	Unterschiede in den Verfahrensschritten . . . . .	95
II.	Erforderliche Erweiterungen der überörtlichen Landschaftsplanung . . . . .	96
B.	Kritische Würdigung des Modells einer gleichwertigen Prüfung i.S.v. Art. 11 a) S. 2 . . . . .	98
	<b>Fünfter Teil: Zusammenfassung der Ergebnisse . . . . .</b>	<b>101</b>