

Raumordnungs- und Landesplanungsrecht des Bundes und des Landes Niedersachsen

Allgemeine Grundlagen

von o. Professor Dr. Werner Hoppe
Universität Münster

Landesrecht Niedersachsen

von Dr. Jörg Schoeneberg
Hameln

B 46393

Juristische Gesamtbibliothek
der Technischen Hochschule
Darmstadt



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

Inhalt

Vorwort	VII
Abkürzungen	XXXVII
Literatur	XLIII

Seite Rdn.

Erster Teil: Raumordnung und Landesplanung in Bund und Ländern: Allgemeine Grundlagen

Einleitung	3	1–23
------------------	---	------

§ 1 <i>Bedeutung und Funktion der Raumordnung und Landesplanung</i>	3	1–4
---	---	-----

§ 2 <i>Geschichtliche Entwicklung</i>	5	5–14
---	---	------

§ 3 <i>Literatur</i>	8	15–23
----------------------------	---	-------

1. Gesamtdarstellungen	8	15
2. Zum Landesplanungsrecht	9	16–23
2.1. Baden-Württemberg	9	17
2.2. Bayern	9	18
2.3. Hessen	9	18
2.4. Niedersachsen	9	20
2.5. Nordrhein-Westfalen	10	21
2.6. Rheinland-Pfalz	10	22
2.7. Schleswig-Holstein	10	23

Erster Abschnitt: Raumordnung und Landesplanung	11	24–120
--	----	--------

§ 4 <i>Der Rechtscharakter der Raumordnung und Landesplanung</i>	12	25–58
--	----	-------

1. Der Begriff der Raumordnung und Landesplanung	12	26–36
2. Die Stellung im Planungssystem	16	37–58
2.1. Die Stellung im Raumplanungsrecht	16	37–46
2.2. Die Merkmale der »Übergeordnetheit« und »Zusammenfassung« im Rahmen der Gestaltungs-, Entwick-		

	Seite	Rdn.
lungs- und Koordinierungsaufgaben der Raumordnung und Landesplanung	18	47–58
2.2.1 Die Funktion der übergeordneten Planung	19	50–53
2.2.2 Die Funktion der zusammenfassenden Planung ..	21	54–58
§ 5 <i>Rechtliche Grundlagen der Raumordnung und Landsplanung</i>	23	59–86
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen und Grenzen	23	60–81
1.1. Grundrechts-, rechts- und sozialstaatsverwirklichende Komponenten	23	60–62
1.2. Verfassungsrechtliche Grenzen	24	63–81
1.2.1 Kompetenzrechtliche Regelungen	24	64–71
a) Raumordnung als Gegenstand der Rahmengesetzgebung (Art. 75 Nr. 4 GG)	24	65–69
b) Keine unmittelbare Bodennutzungsregelung, kein Durchgriff auf Dritte (Art. 74 Nr. 18 GG)	26	70, 71
1.2.2. Planungshoheit der Gemeinden (Art. 28 Abs. 2 GG)	27	72–79
1.2.3 Das Ressortprinzip (Art. 65 GG)	29	80, 81
2. Einfachgesetzliche Grundlagen	30	82–86
2.1 Raumordnungsgesetz des Bundes	31	83, 84
2.2 Landesplanungsgesetze (Landesraumordnungsgesetze) ..	34	85, 86
2.2.1 Baden-Württemberg	34	85
2.2.2 Bayern	34	85
2.2.3 Hessen	34	85
2.2.4 Niedersachsen	34	85
2.2.5 Nordrhein-Westfalen	34	85
2.2.6 Rheinland-Pfalz	34	85
2.2.7 Saarland	35	85
2.2.8 Schleswig-Holstein	35	85
§ 6 <i>Grundbegriffe, zentrale Leitbilder und Grundkonzeptionen der Raumordnung</i>	36	87–113
1. Grundbegriffe der Raumordnung	36	88–94
1.1. Gebietskategorien	36	90
1.2 Zentralörtliches System	38	91
1.3 Achsen	40	92
1.4 Richtzahlen/Richtwerte/Orientierungsrichtwerte	41	93
1.5 Funktionen	41	94
2. Oberziele und Teilziele der Raumordnung	43	95–104
3. Grundkonzeptionen der Raumordnung	45	105–113
3.1 Das Zentrale-Orte-Konzept	45	106–108

	Seite	Rdn.
3.2 Die Verdichtungskonzeption: Das Konzept der Entwicklungsschwerpunkte und Entwicklungsachsen	47	109, 110
3.3 Das Konzept der ausgeglichenen Funktionsräume	48	111, 112
3.4 Das Konzept der funktionsräumlichen Arbeitsteilung	48	113
§ 7 <i>Planungssysteme der Raumordnung</i>	50	114–120
Zweiter Abschnitt: Übersicht über das Instrumentarium der Raumordnung und Landesplanung	53	121–280
§ 8 <i>Grundstrukturen und Grundelemente der Planung</i>	54	123–135
§ 9 <i>Instrumente der landesplanerischen Gestaltung: Programme und Pläne (Raumordnungspläne)</i>	59	136–177
1. Die »Erfordernisse der Raumordnung und Landesplanung« (Grundsätze, Ziele, sonstige Erfordernisse) als Elemente der Programme und Pläne	59	138–163
1.1 Allgemeine Definition	60	139, 140
1.2 Grundsätze und Ziele im Bezug zur landesplanerischen Abwägung	61	141–155
1.2.1 Grundsätze als Direktiven für Abwägungsvorgänge	61	141–145
1.2.2 Ziele als Abwägungsprodukte (Landesplanerische Letztentscheidungen)	63	146–154
1.2.3 Sonstige Erfordernisse	66	155
1.3 Raumbedeutsame Planungen und Maßnahmen als Lenkungsgegenstand von Grundsätzen und Zielen	66	156–163
2. Unterscheidung von Programmen und Plänen als Raumordnungspläne	69	164–177
2.1 Generelle Unterscheidung von Programm- und Planelementen, Raumordnungspläne mit Mischcharakter	69	164–167
2.2 Unterscheidung der Raumordnungspläne in Bund und Ländern	70	168–172
2.2.1 Bundesprogramm der Raumordnung und Landesplanung	70	169
2.2.2 Bundesplan der Raumordnung und Landesplanung	70	170
2.2.3 Landesprogramme der Raumordnung und Landesplanung	70	171

	Seite	Rdn.
2.2.4 Landespläne der Raumordnung und Landesplanung	71	172
2.3 Bezeichnung der Raumordnungspläne in den Ländern	71	173–177
§ 10 Instrument der Plansicherung	73	178–192
1. Die Untersagung raumordnungswidriger Planungen und Maßnahmen (§ 7 ROG)	74	182
2. Die Zurückstellung von Baugesuchen (§ 23 LPlG NW) ...	75	183
3. Das Raumordnungsverfahren	75	184–191
4. Das Zielbekanntgabeverfahren	78	192
§ 11 Instrumente der Planverwirklichung	79	193–198
1. Anpassungsverfahren der gemeindlichen Bauleitpläne an die Ziele der Raumordnung und Landesplanung	79	195–197
2. Planungsgebote	80	198
§ 12 Instrumente der Plankontrolle (Rechts- und Fachaufsicht) ..	81	199–206
1. Kontrolle durch Landesplanungsbehörden	81	202, 203
1.1 Die allgemeine Aufsicht	81	202
1.2 Spezielle Genehmigungs-, Weisungs-, Verbindlichkeitsfeststellungsvorbehalte	82	203
2. Kontrolle durch andere Aufsichtsorgane	82	204
3. Kontrollmaßstäbe	82	205, 206
§ 13 Instrumente der Beteiligung an der Erstellung der Raumordnungspläne	84	207–222
1. Beteiligung des Landesgesetzgebers	85	214
2. Beteiligung der Fachressorts	86	215
3. Beteiligung von Kommunalkörperschaften	87	216, 217
4. Beteiligung von Fachplanungsträgern und sonstigen Behörden	88	218
5. Beteiligung von Stellen der Raumordnung und Landesplanung	88	219–221
5.1 Beteiligung von Beiräten und sonstigen beratenden Gremien	88	220
5.2 Beteiligung von Trägern der Raumordnung und Landesplanung	88	221
6. Keine Beteiligung von Bürgern	89	222

	Seite	Rdn.
§ 14 Instrumente der horizontalen Koordinierung	90	223–232
1. Regionsüberschreitende Abstimmung	90	224
2. Bundesländer übergreifende Abstimmung	90	225–228
3. Die Staatsgrenzen überschreitende Abstimmung	92	229–232
§ 15 Instrumente der Planvorbereitung und -begleitung	95	233–277
1. Die Instrumente der Beratung	96	235–251
1.1 Die gemeinsame Beratung von Bundesregierung und Landesregierung (§ 8 ROG)	96	236–239
1.2 Die Beratung der Raumordnung und Landesplanung durch Dritte	97	240–248
1.2.1 Beratung durch den Beirat für Raumordnung (§ 9 ROG) und Landesplanungsbeiräte	97	241–244
1.2.2 Beratung durch Forschungseinrichtungen	98	245–248
a) Bundesforschungsanstalt für Landeskunde und Raumordnung	99	245
b) Akademie für Raumforschung und Landesplanung	99	246
c) Zentralinstitut für Raumplanung an der Universität Münster	99	247
d) Sonstige Forschungseinrichtungen	100	248
1.3 Besondere Hilfsmittel der Beratung: Raumordnungskataster, landesplanerische Stellungnahmen	100	249–251
1.3.1 Raumordnungskataster	100	250
1.3.2 Landesplanerische Stellungnahmen	101	251
2. Mitteilungs-, Unterrichts- und Auskunftspflichten (§ 10 ROG)	101	252–262
2.1 Die Auskunftspflicht im Bundesbereich (§ 10 Abs. 1 S. 1 ROG)	102	255
2.2 Die Unterrichts- und Informationspflicht des Bundes gegenüber den Ländern (§ 10 Abs. 1 S. 2, 3; Abs. 2 ROG)	102	256
2.3 Informationspflicht der Länder gegenüber dem Bund (§ 10 Abs. 2 ROG)	103	257–259
2.4 Die gegenseitige Auskunftspflicht zwischen Bund und Ländern als Amtshilfe (§ 10 Abs. 4 ROG)	103	260, 261
2.5 Die Mitteilungs- und Auskunftspflicht in den Ländern (§ 10 Abs. 3 ROG)	104	262
3. Die Aufgaben des Bundesraumordnungsministers bei der Verwirklichung der Grundsätze des § 2 ROG	105	263–271
3.1 Die Hinwirkenspflicht des Raumordnungsministers (§ 4 Abs. 1 S. 1, 1. Halbsatz ROG)	105	265
3.2 Die Abstimmungspflicht des Raumordnungsministers (§ 4 Abs. 1 S. 1, 2. Halbsatz ROG)	106	266, 267

	Seite	Rdn.
3.3 Die zusammenfassende Darstellung der langfristigen und großräumigen raumrelevanten Planungen und Maßnahmen (§ 4 Abs. 1 S. 2 ROG)	107	268–270
3.4 Die Hinwirkenspflicht der Bundesregierung gegenüber Privatpersonen mit Bundesbeteiligung (§ 4 Abs. 2 ROG)	108	271
4. Raumordnungsberichte (§ 11 ROG)	109	272–274
5. Raumb Beobachtung	110	275–277
§ 16 Instrumente für den Ausgleich landesplanerischer Schäden ..	113	278–280
1. Die Entstehung landesplanerischer Schäden	113	278
2. Ausgleichsregelungen im Recht der Raumordnung und Landesplanung	113	279
3. Kein Eingreifen allgemeiner Entschädigungsvorschriften ...	114	280
Dritter Abschnitt: Rechtsschutz	115	281–515
§ 17 Instrumente der Kontrolle von Raumordnungsplänen und -maßnahmen	115	281–361
1. Die Kontrolle der Raumordnungspläne und Raumordnungsmaßnahmen	117	285–287
1.1 Die aufsichtsbehördlichen Kontrollen	117	286
1.2 Die gerichtliche Kontrolle	117	287
2. Beispiele von denkbaren Gegenständen der Kontrolle	117	288
3. Unterscheidung nach Kontrolleröffnung, Kontrollmaßstäben und Kontrolldichte	120	289–292
4. Kontrolleröffnung und Rechtscharakter der geprüften Verwaltungshandlungen	121	293–298
5. Die maßgeblichen Einordnungskriterien	124	299–305
5.1 Die Unterscheidung von Kriterien für den Rechtscharakter und Rechtmäßigkeits- und Wirksamkeitsvoraussetzungen für die Verwaltungshandlung	124	299
5.2 Das Kriterium der rechtlichen Außenwirkung für Rechtsnorm und Verwaltungsakt	124	300–305
6. Die rechtlichen Wirkungen der Raumordnungspläne, vor allem ihre Außenwirkung	126	306–318
6.1 Die imperative Regelungswirkung der Raumordnungspläne	126	307
6.2 Die außenrechtliche Wirkung der Raumordnungspläne	127	308, 309
6.3 Die generell-abstrakte Regelungswirkung	127	310–312
6.4 Die unterschiedlichen rechtlichen Folgerungen aus der Wirkungsanalyse der Raumordnungspläne	129	313–318
6.4.1 Die Charakterisierung als qualifizierte Verwal-		

	Seite	Rdn.
tunungsvorschriften (normergänzende Verwaltungsvorschriften)	129	314–316
6.4.2 Die Charakterisierung als Rechtsvorschriften ...	130	317, 318
7. Unsicherheiten in der Rechtsprechung	131	319–322
8. Der Rechtscharakter der verschiedenen Arten der Raumordnungspläne	135	323–330
8.1. Hochstufige Raumordnungspläne als Rechtsnormen ..	135	324
8.2. Regionalpläne als Rechtsnormen	135	325
8.3. Raumordnungspläne auf Kreisebene	136	326–328
8.3.1 Regionalpläne auf Kreisebene als Rechtsnormen	136	327
8.3.2 Kreisentwicklungspläne als Verwaltungsvorschriften	137	328
8.4. Zusammenfassung zum Rechtscharakter der Raumordnungspläne	137	329, 330
9. Der Rechtscharakter von Einzelmaßnahmen der Raumordnung und Landesplanung	138	331–352
9.1. Der Rechtscharakter der Aufsichtsmittel	138	332–335
9.1.1 Interne landesplanerische Aufsichtsmittel	139	334
9.1.2 Externe landesplanerische Aufsichtsmittel	140	335
9.2. Beteiligungen	140	336–339
9.2.1 Externe Beteiligung	140	337, 338
9.2.2 Interne Beteiligung	141	339
9.3. Befristete Untersagungen (§ 7 ROG)	141	340–342
9.3.1 Interne befristete Untersagungen	142	341
9.3.2 Externe befristete Untersagungen	142	342
9.4. Die Abschlußentscheidung im Raumordnungsverfahren	142	343–345
9.4.1 Die Abschlußentscheidung ohne Regelungsfunktion	143	344
9.4.2 Die Abschlußentscheidung mit Regelungsfunktion	143	345
9.5. Abschlußentscheidung im Zielbekanntgabeverfahren ..	144	346
9.6. Zielanpassungsgebot	144	347
9.7. Planungsgebot	145	348
9.8. Mitteilungen und Auskünfte	145	349–351
9.8.1 Interne Mitteilungs- und Auskunftspflichten ...	145	350
9.8.2 Externe Mitteilungs- und Auskunftspflichten ...	145	351
9.9. Sonstige Mittel	145	352
10. Rechtscharakter von Raumordnungsmaßnahmen und ihre gerichtliche Kontrolle	146	353–361
§ 18 Gerichtliche Kontrolle der Raumordnungspläne	149	362–417
1. Prinzipale Kontrollen der Raumordnungspläne	149	365–416
1.1 Kommunale Verfassungsbeschwerde vor dem BVerfG und den Landesverfassungsgerichtshöfen, Popularklage in Bayern	150	367–386

	Seite	Rdn.
1.1.1 Die Arten der kommunalen Verfassungsbeschwerde und die bayerische Popularklage	150	367–370
1.1.2 Der Beschwerdegegenstand	152	371–377
1.1.3 Die Maßstäbe der Kontrolle	154	378–383
1.1.4 Antragsberechtigung und Antragsbefugnis	156	384, 385
a) Antragsberechtigung	156	384
b) Antragsbefugnis	156	385
1.1.5 Einstweiliger Rechtsschutz	157	386
1.2 Normenkontrollklage nach § 47 VwGO vor den Verwaltungsgerichten	157	387–404
1.2.1 Reichweite der Normenkontrolle	157	387, 388
1.2.2 Der Kontrollgegenstand	158	389
1.2.3 Das Verfahren und seine Voraussetzungen	159	390–402
a) Antragserfordernis	159	391
b) Antragsteller und Antragsgegner	159	392
c) Antragsbefugnis (Begriff des »Nachteils«) ..	159	393–397
d) Beiladung	161	398
e) Prüfungsmaßstäbe	161	399
f) Vorlage an das BVerwG	162	400
g) Form der Entscheidung	162	401
h) Inhalt der Entscheidung	163	402
1.2.4 Einstweiliger Rechtsschutz	163	403, 404
1.3 Feststellungsklagen vor den Verwaltungsgerichten	164	405–414
1.3.1 Die Kontrollücke im Bereich untergesetzlicher Rechtsnormen	164	405
1.3.2 Die verschiedenen Typen von Feststellungsklagen	165	406–413
a) Feststellungsklage nach § 43 VwGO	166	409–412
b) Feststellungsklage sui generis	168	413
1.3.3 Der einstweilige Rechtsschutz	168	414
1.4 Vorbeugender Rechtsschutz	169	415
2. Inzidente Kontrollen der Raumordnungspläne	171	417
§ 19 Gerichtliche Kontrolle von Einzelmaßnahmen der Raumordnung und Landesplanung	173	418–438
1. Gerichtliche Kontrollen von Einzelmaßnahmen mit Außenwirkung	173	419–426
1.1 Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen bei Einzelmaßnahmen (§ 42 Abs. 1 VwGO)	173	420–423
1.1.1 Die in Betracht kommenden Maßnahmen	173	421
1.1.2 Die Klagebefugnis	174	422
1.1.3 Die Kontrollmaßstäbe	175	423
1.1.4 Vorläufiger Rechtsschutz	175	423
1.2 Allgemeine Leistungsklagen bei Einzelmaßnahmen	175	424–426
1.2.1 Die in Betracht kommenden Maßnahmen	175	424

	Seite	Rdn.
1.2.2 Die Voraussetzungen für eine Leistungsklage . . .	176	425
1.2.3 Der vorläufige Rechtsschutz	176	426
2. Gerichtliche Kontrollen von Maßnahmen mit verwaltungsin-		
terner Wirkung (Verwaltungsinnenakte) (Organstreitverfah-		
ren)	177	427–438
2.1 Die in Betracht kommenden Maßnahmen	177	428–430
2.2 Prozessuale Fragen	179	431–438
2.2.1 Beteiligtenfähigkeit	179	432, 433
2.2.2 Die zulässigen Klagearten	180	434
2.2.3 Klagebefugnis und subjektiv-öffentliche inneror-		
ganisatorische Rechte	181	435–437
2.2.4 Der einstweilige Rechtsschutz	184	438
 § 20 Kontrollmaßstäbe und Kontrolldichte	 185	 439–515
1. Kontrollmaßstäbe für die Raumordnungspläne	185	440–510
1.1 Planerische Gestaltungsfreiheit, Eigenarten des Pla-		
nungsvorgangs und Rechtskontrolle	185	441–451
1.2 Kontrolle von verfahrensrechtlichen und formellrechtli-		
chen Anforderungen (prozedurale Planungsrechtsnor-		
men)	190	452–459
1.2.1 Verfahrensrechtliche Anforderungen	190	453–456
a) Planaufstellungsverfahren	190	453
b) Mitwirkungsrechte Dritter	190	454
c) Begründung	190	455
d) Veröffentlichung, Verkündung	191	456
1.2.2 Folgen der Nichtbeachtung	192	457–459
1.3 Kontrolle von materiell-rechtlichen Anforderungen . . .	193	460–480
1.3.1 Materiell-rechtliche Anforderungen	193	461–479
a) Rechtfertigung der Planung	193	461
b) Einhaltung der Ermächtigungsgrundlage	194	462
c) Beachtung des Aufgabenrahmens	194	463–469
d) Beachtung höherstufiger Planungsvorgaben,		
Entwicklungsgebot	198	470, 471
e) Notwendiger Planinhalt	199	472
f) Verfassungsrechtliche Grundsätze	199	473–479
aa) Maßstab der Geeignetheit	199	474
bb) Maßstab der Erforderlichkeit	199	475
cc) Maßstab der Angemessenheit	199	476
dd) Willkürverbot, Gebot der Systemgerech-		
tigkeit	200	477
ee) Bestimmtheitsgebot	201	478
ff) Planungshoheit und zulässige Aussage-		
dichte	201	479
1.3.2 Folgen der Nichtbeachtung	202	480

	Seite	Rdn.
1.4 Die planerische Abwägung und ihre Kontrolle	202	481–510
1.4.1 Generelle Ziele und konkrete Planungsleitlinien bei der Abwägung von Raumordnungsplänen ..	202	482–496
1.4.2 Die Fehler bei der Abwägung	209	497–501
a) Ermittlungsausfall, Ermittlungsdefizit	209	498
b) Abwägungsausfall und Abwägungsdefizit . . .	209	499
c) Fehleinstellung von Belangen (Abwägungs- überschuß)	209	500
d) Abwägungsfehleinschätzung und Abwägungs- disproportionalität	210	501
1.4.3 Zentrale Planungsgrundsätze	210	502–509
a) Das Gebot der planerischen Konfliktbewälti- gung	211	503–505
b) Das Gebot der Rücksichtnahme	212	506–509
1.4.4 Fehlerfolgen	214	510
2. Die Kontrolle von Einzelmaßnahmen	214	511
3. Kontrolldichte	214	512–515

Vierter Abschnitt: Die bundesrechtlichen Vorgaben für die Landesplanung 216 516–860

§ 21 <i>Das ROG als Rahmengesetz</i>	217	517–526
1. Der rahmenrechtliche Rechtscharakter	217	517
2. Die rahmenrechtliche Aufgliederung	217	518–523
2.1 Die Geltung für den Bundes- bzw. Landesbereich	217	518, 519
2.2 Anweisungsnormen an den Landesgesetzgeber (Richtlinien)	219	520–522
2.3 Unmittelbar verbindliche Normen	220	523
3. Organisatorische und materielle Vorschriften	220	524–526
3.1 Vorschriften organisatorischer Art	220	525
3.2 Materielle Vorschriften (Allgemeine Zielrichtung der Raumordnung, Grundsätze der Raumordnung und Lan- desplanung)	220	525
3.3 Vorschriften über die Bindungswirkung der Grundsätze	220	526
§ 22 <i>Aufgaben und Ziele nach § 1 ROG</i>	221	527–548
1. Die generellen Planungsziele des § 1 ROG	221	527–534
2. Rechtscharakter und rechtliche Bindungswirkung der Leit- begriffe des § 1 ROG	224	535
3. Das Gegenstromprinzip als Ordnungsgrundsatz und Pla- nungsgrundsatz der Abwägung (§ 1 Abs. 4 ROG)	225	536, 537

	Seite	Rdn.
4. Die inhaltliche Ausgestaltung der Leitbegriffe und das Gegenstromprinzip	226	538–548
4.1 Die Elemente des Optimierungsgebots in § 1 Abs. 1 ROG	226	539–543
4.2 Das Ziel der Wiedervereinigung (§ 1 Abs. 2 ROG) ...	228	544
4.3 Das Ziel der europäischen Zusammenarbeit (§ 1 Abs. 3 ROG)	228	545
4.4 Der Ordnungsgrundsatz (Planungsgrundsatz) des Gegenstromprinzips (§ 1 Abs. 4 ROG)	229	546–548
 § 23 Grundsätze der Raumordnung und Landesplanung (§§ 2–4 ROG)	 231	 549–701
1. Allgemeines	231	549
2. Rechtliche Charakterisierung der Grundsätze	231	550–553
3. Rechtliche Systematik der Grundsätze	232	554, 555
4. Ergänzende landesrechtliche Raumordnungsgrundsätze (§ 2 Abs. 3 ROG)	233	556–558
5. Inhalt der Grundsätze	234	559–636
5.1 Grundsatz Nr. 1: Gebiete mit gesunden Verhältnissen	234	559–563
5.2 Grundsatz Nr. 2: Funktion der Verdichtung	236	564–568
5.3 Grundsatz Nr. 3: Zurückgebliebene Gebiete	237	569–578
5.4 Grundsatz Nr. 4: Zonenrandgebiet	240	579–583
5.5 Grundsatz Nr. 5: Gebiete mit land- und forstwirtschaftlicher Nutzung	241	584–595
5.6 Grundsatz Nr. 6: Verdichtungsräume	244	596–609
5.7 Grundsatz Nr. 7: Schutz von Landschaft, Wald und Wasser	247	610–624
5.8 Grundsatz Nr. 8: Landsmannschaftliche Verbundenheit	250	625–629
5.9 Grundsatz Nr. 9: Erfordernisse der Verteidigung	251	630–636
6. Abwägung der Grundsätze (§ 2 Abs. 2 ROG)	252	637–652
6.1 Die Struktur der Abwägung	252	638–643
6.2 Die Abwägungsadressaten	254	644–650
6.3 Abzuwägende Grundsätze und abzuwägende öffentliche und private Belange	256	651, 652
7. Geltung der Grundsätze (§ 3 ROG)	256	653–683
7.1 Die Rechtswirkungen der Vorschrift des § 3 ROG ...	256	653–664
7.1.1 Der Rechtscharakter der Regelung	256	653, 654
7.1.2 Die doppelte Funktion der Vorschrift	257	655, 656
7.1.3 Die Unterschiedlichkeit der Bindungswirkung ..	258	657–664
7.2 Die Geltungsadressaten der Grundsätze	260	665–673
7.2.1 Die Geltungsadressaten im Bundesbereich (§ 3 Abs. 1 ROG)	260	666
7.2.2 Die Geltungsadressaten im Länderbereich	260	667–673
a) Geltungsadressaten in Flächenländern (§ 3 Abs. 2 S. 1 ROG)	261	668–670

	Seite	Rdn.
b) Sonderregelung für die Stadtstaaten (§ 3 Abs. 2 S. 2 ROG)	262	671–673
7.3 Verstoß der Länder gegen Bundesgrundsätze und Rechtskontrolle	263	674–676
7.4 Geltung der Grundsätze gegenüber dem einzelnen ...	264	677–683
7.4.1 Keine unmittelbare landesplanungsrechtliche Rechtswirkung gegenüber dem einzelnen	264	677, 678
7.4.2 Mittelbare Rechtswirkungen in Genehmigungstatbeständen und im Raumordnungsverfahren	265	679–683
a) Keine Anwendung zur Konkretisierung unbestimmter Gesetzesbegriffe, im Ermessensbereich und im sog. gesetzesfreien Raum	265	680–682
b) Raumordnungsgrundsätze und Raumordnungsverfahren	266	683
8. Verwirklichung der Grundsätze (§ 4 ROG)	267	684–701
8.1 Die Regelungsgegenstände des § 4 ROG	267	684
8.2 Die Verwirklichung der Raumordnungsgrundsätze durch die Länder (§ 4 Abs. 3 ROG)	268	685–688
8.3 Die Abstimmungsverpflichtung (§ 4 Abs. 5 ROG)	269	689–701
8.3.1 Bedeutung und Rechtscharakter der Abstimmungspflicht	369	690–693
8.3.2 Der Begriff des »Abstimmens«	271	694–696
8.3.3 Die Abstimmungsadressaten	272	697–700
8.3.4 Besonders erwähnte abzustimmende Maßnahmen	273	701
§ 24 <i>Das Bundesraumordnungsprogramm als Konkretisierung der allgemeinen Ziele (§ 1 ROG) und Grundsätze (§ 2 ROG)</i> ..	274	702–713
1. Die Problematik der Bundesraumordnungsplanung	274	703, 704
2. Der Rechtscharakter des Bundesraumordnungsprogramms ..	275	705–707
2.1 Die Konkretisierungsfunktion des Bundesraumordnungsprogramms	276	706
2.2 Geltung und Verbindlichkeit des Bundesraumordnungsprogramms	276	707
3. Der Inhalt des Bundesraumordnungsprogramms	277	708–713
§ 25 <i>Die zweistufige Raumordnung in den Ländern (§ 5 ROG)</i> ..	281	714–750
1. Funktion und Rechtscharakter der Vorschrift	281	714–716
2. Die Planungspflicht der Länder für das Landesgebiet (§ 5 Abs. 1 S. 1 ROG)	282	717–719
3. Sachliche und räumliche Teilprogramme und Pläne (§ 5 Abs. 1 S. 2 ROG)	283	720–727
3.1 Eingrenzung der generellen landesweiten Planungspflicht des § 5 Abs. 1 S. 1 ROG	283	720, 721

	Seite	Rdn.
3.2 Die Abgrenzung nach räumlichen und sachlichen Gesichtspunkten	284	722–727
3.2.1 Abgrenzung zu Fachplanungen	284	725, 726
3.2.2 Abgrenzung zur Regionalplanung	286	727
4. Spezielle Planungspflicht für Problemgebiete (§ 5 Abs. 1 S. 3, 4 ROG)	286	728–734
4.1 Deklarationspflicht für Problemgebiete (§ 5 Abs. 1 S. 3 ROG)	286	729, 730
4.2 Die vordringliche Planungspflicht in Problemgebieten (§ 5 Abs. 1 S. 4 ROG)	287	731–734
5. Die Stadtstaatenklausel (§ 5 Abs. 1 S. 5 ROG)	288	735–738
6. Der Mindestinhalt der Raumordnungspläne (§ 5 Abs. 2 S. 1 ROG)	290	739–741
7. Die Beteiligung der Kommunen bei der Aufstellung von Zielen der Raumordnung und Landesplanung (§ 5 Abs. 2 S. 2 ROG)	291	742–750
 § 26 Regionalplanung (§ 5 Abs. 3 ROG)	 296	 751–782
1. Die Schaffung von Rechtsgrundlagen für eine Regionalplanung (§ 5 Abs. 3 S. 1 ROG)	296	751–761
1.1 Die Funktion der Regionalplanung im System der Landesplanung	296	751–758
1.2 Die Pflicht zur Regionalplanung	298	759
1.3 Die Respektierung der Organisationsgewalt der Länder bei der Regionalplanung	299	760, 761
2. »Grenzwerte« für Region und Regionalplanung	300	762–765
3. Die Organisation der Regionalplanung (§ 5 Abs. 3 S. 2 ROG)	302	766–779
3.1 Die Organisationstypen des § 5 Abs. 3 S. 2 ROG: behördlich-staatlich und verbandlich-kommunal	302	767, 768
3.2 Die Grenzen der Organisationsgewalt bei der Organisation der Regionalplanung	303	769–779
3.2.1 Die kommunale Beteiligung bei der Regionalplanung	304	770–778
3.2.2 Die Ausgestaltung des Aufgabencharakters bei kommunal-verbandlicher Regionalplanung	307	779
4. Länderübergreifende Regionalplanung (§ 5 Abs. 3 S. 3 ROG)	308	780–782
 § 27 Bindungswirkung der Ziele der Raumordnung und Landesplanung (§ 5 Abs. 4, § 6 ROG)	 311	 783–826
1. Rechtscharakter und Funktion der Vorschrift	311	783–788
1.1 Der Adressatenkreis der Bindungswirkung	311	785–787
1.2 Der Regelungsbereich der Bindungswirkung	313	788
2. Die Wirkungen der Vorschrift als generelle Raumordnungsklausel	313	789–799

	Seite	Rdn.
2.1 Die Beachtungspflicht des § 5 Abs. 4 ROG	313	789, 790
2.2 Die Voraussetzungen der rechtlichen Wirksamkeit der Ziele	314	791–799
3. Das Verhältnis von § 5 Abs. 4 ROG zu speziellen Raumordnungsklauseln	317	800–805
3.1 Das Verhältnis von § 5 Abs. 4 ROG zu § 1 Abs. 4 BBauG	317	801–803
3.2 Das Verhältnis von § 5 Abs. 4 ROG zu Raumordnungsklauseln der Fachplanung	319	804, 805
4. Mittelbare Wirkungen der Ziele, vor allem im Rahmen der §§ 34, 35 BBauG	321	806–810
5. Der Vorbehalt des § 5 Abs. 4 S. 2 ROG	324	811, 812
6. Die Bindungswirkung des § 5 Abs. 4 ROG bei besonderen Bundesmaßnahmen (§ 6 ROG)	325	813–826
6.1 Funktion und Rechtscharakter der Vorschrift	325	813
6.2 Die besonderen Bundesvorhaben	326	814–819
6.2.1 Die Maßnahmenträger	326	814, 815
6.2.2 Die privilegierten Vorhaben	327	816–819
a) Standort- oder linienführungsgebundene Vorhaben	327	817
b) Der Verteidigung dienende Vorhaben	327	818
c) Planfeststellungsverfahren	327	819
6.3 Die Zulässigkeit des Widerspruchs (§ 6 Abs. 2 ROG) ..	328	820, 821
6.4 Das Verfahren zur Einlegung des Widerspruchs und seine Wirkung (§ 6 Abs. 1 ROG)	329	822–825
6.5 Veränderung der Sachlage	331	826
§ 28 <i>Untersagung raumordnungswidriger Planungen und Maßnahmen (§ 7 ROG)</i>	332	827–844
1. Funktion und Rechtscharakter der Vorschrift	332	827, 828
2. Voraussetzungen und Wirkungen der Untersagung (§ 7 Abs. 1 ROG)	333	829–832
2.1 Die Einleitung der Zielaufstellung	333	830
2.2 Das Vorliegen eines Sicherungserfordernisses	334	831, 832
3. Adressaten und Gegenstand der Untersagung	335	833–840
3.1 Adressaten der Untersagung	335	833
3.2 Gegenstand der Untersagung	335	834–840
4. Der Ausschluß der aufschiebenden Wirkung von Rechtsbehelfen (§ 7 Abs. 2 ROG)	337	841–843
5. Die Entschädigungsregelung für die Folgen einer Untersagung	339	844
§ 29 <i>Beabsichtigte bundesrahmenrechtliche Vorgaben für das Raumordnungsverfahren unter Einschluß einer Umweltverträglichkeitsprüfung</i>	340	845–860

	Seite	Rdn.
1. Die bisherige Regelung des Raumordnungsverfahrens im Landesrecht	340	845
2. Der Novellierungsanlaß: EG-Richtlinie über die Umweltverträglichkeitsprüfung	340	846–848
3. Tendenzen zur Aufnahme des Raumordnungsverfahrens in das ROG	342	849–852
4. Vorschläge für rahmenrechtliche Regelungen	345	853–856
5. Beurteilung der Vorschläge	346	857–860
Zweiter Teil: Raumordnung und Landesplanung in Niedersachsen	349	861–1130
Erster Abschnitt: Allgemeine Grundlagen der niedersächsischen Landesplanung	351	861–896
§ 30 <i>Geschichtliche Entwicklung der Landesplanung und ihrer rechtlichen Grundlagen</i>	351	861–871
§ 31 <i>Konzepte und Planungssysteme</i>	360	872–895
1. Aufgabenverständnis der Landesplanung	360	872, 873
2. Raumordnungsprogramme und Landesentwicklungsprogramm	361	874, 875
3. Raum- und siedlungsstrukturelle Konzepte	362	876–895
3.1 Das Zentrale-Orte-Konzept	363	878–886
3.1.1 Funktion	363	878–881
3.1.2 Einzelhandelsgroßprojekte	367	882–886
3.2 Entwicklungsschwerpunkte	371	887–890
3.3 Ausgeglichene Funktionsräume und räumlich-funktionale Arbeitsteilung	373	891–895
§ 32 <i>Literatur</i>	377	896
Zweiter Abschnitt: Behördenorganisation und Zuständigkeiten	379	897–911
§ 33 <i>Die oberste Landesplanungsbehörde</i>	380	898–904
1. Ressortierung der Landesplanung	380	898
2. Zuständigkeits- und Aufgabenbeschreibung der Oberstufe der Verwaltung	380	899–904
2.1 Zuständigkeiten im Bereich der Landesplanung aufgrund Bundesrechts	381	900

	Seite	Rdn.
2.2 Zuständigkeiten im Bereich der Landesplanung auf- grund Landesrechts	382	901–904
2.2.1 Bereich der Plangestaltung	382	901
2.2.2 Bereich der Plansicherung	382	902–904
§ 34 Die oberen Landesplanungsbehörden	384	905–907
1. Zuständigkeits- und Aufgabenbeschreibung der Mittelstufe der Verwaltung	384	905, 906
2. Zuständigkeiten im Bereich der Landesplanung	386	907
§ 35 Die unteren Landesplanungsbehörden	388	908–911
1. Zuständigkeits- und Aufgabenbeschreibung der Ortsstufe der Verwaltung	388	908
2. Zuständigkeiten im Bereich der Landesplanung	389	909–911
Dritter Abschnitt: Die Instrumente der landesplaneri- schen Gestaltung	393	912–1018
§ 36 Übersicht über die niedersächsischen Raumordnungspro- gramme	393	912
§ 37 Die länderrechtlichen Vorgaben im Niedersächsischen Gesetz über Raumordnung und Landesplanung	394	913–937
1. Aufgaben und Ziele der Raumordnung (§ 1 NROG)	394	914–920
2. Aufgaben und Ziele der Landesplanung (§ 2 NROG)	398	921–924
3. Festlegung der Grundsätze und Ziele der Raumordnung (§ 3 NROG)	401	925, 926
4. Rechtswirkungen der Grundsätze und Ziele der Raumord- nung (§ 9 NROG)	402	927–937
4.1 Rechtswirkungen der Grundsätze	402	928–930
4.2 Abwägung der Grundsätze	404	931–933
4.3 Rechtswirkungen der Ziele	406	934, 935
4.4 Rechtswirkungen der Grundsätze und Ziele gegenüber dem einzelnen	408	936, 937
§ 38 Das Landes-Raumordnungsprogramm (§§ 4, 5 NROG)	410	938–959
1. Inhalt des Landes-Raumordnungsprogramms (§ 4 NROG) .	410	938–951
1.1 Darstellung der angestrebten räumlichen und struktu- rellen Entwicklung	410	939
1.2 Landes-Raumordnungsprogramm Teil I	411	940–942
1.2.1 Grundsätze der Raumordnung	411	941
1.2.2 Ziele der Raumordnung zur allgemeinen Ent- wicklung des Landes	412	942

	Seite	Rdn.
1.3 Landes-Raumordnungsprogramm Teil II	412	943–951
1.3.1 Zweiteilung des Landes-Raumordnungsprogramms	412	943–945
1.3.2 Landes-Raumordnungsprogramm 1982	414	946
1.3.3 Entwicklungsgebot (§ 4 Abs. 3 S. 1 NROG)	415	947
1.3.4 Landesplanung und öffentliche Fachplanungen (§ 4 Abs. 3 S. 3, 4 NROG)	416	948–950
1.3.5 Bauleitplanerische Festlegung landesplanerisch bestimmter Vorrangstandorte	420	951
2. Aufstellungsverfahren des Landes-Raumordnungsprogramms	421	952–959
2.1 Steuerungsprobleme komplexer Verwaltungsaufgaben ..	421	952
2.2 Erarbeitung und Bekanntmachung (§ 5 Abs. 1, 2 NROG)	423	953, 954
2.3 Kreis der Beteiligten (§ 5 Abs. 3 NROG)	426	955–958
2.3.1 Allgemein	426	955
2.3.2 Kreisangehörige Gemeinden	426	956, 957
2.3.3 Träger der Regionalplanung und kommunale Spitzenverbände	428	958
2.4 Feststellung des Landes-Raumordnungsprogramms (§ 5 Abs. 4 S. 4 NROG)	429	959
§ 39 Regionale Raumordnungsprogramme	432	960–998
1. Funktion der Regionalen Raumordnungsprogramme	432	961–977
1.1 Festlegung der regionalen Ziele der Raumordnung und Landesplanung	432	961
1.2 Die Konkretisierungsfunktion gegenüber dem Landes-Raumordnungsprogramm	434	962–967
1.3 Regionalplanung und Bauleitplanung	438	968, 969
1.4 Regionalplanung und Fachplanung	440	970–976
1.4.1 Landschaftsrahmenplanung	442	971–974
1.4.2 Forstliche Rahmenplanung	445	975–976
a) Bundesrecht	446	
b) Forstplanerische Zielsetzungen und Raumordnung/Landesplanung	447	976
1.5 Rechtswirkungen der Regionalen Raumordnungsprogramme	449	977
2. Trägerschaft für die Regionalplanung	449	978–986
2.1 Bundes- und landesrechtliche Vorgaben	449	978
2.2 Großraumverbände	450	979
2.3 Landkreise	452	980–982
2.4 Kreisfreie Städte	455	983–986
2.4.1 Regionalplanung in Städten	456	984
2.4.2 Planungsinstrumentarium	457	985–986

	Seite	Rdn.
3. Aufstellung der Regionalen Raumordnungsprogramme	460	987–998
3.1 Das Aufstellungsverfahren	461	988
3.2 Kreis der Beteiligten	463	990
3.3 Beteiligungsverfahren	465	991
3.4 Abstimmung der Regionalen Raumordnungsprogramme	465	992
3.5 Abschluß des Aufstellungsverfahrens	466	993, 994
3.6 Genehmigung der Regionalen Raumordnungsprogramme	468	995, 996
3.7 Bekanntmachung der Regionalen Raumordnungsprogramme	469	997
3.8 Fortschreibung der Regionalen Raumordnungsprogramme	471	998
3.9 Übersicht: Verfahren zur Aufstellung und Abstimmung der Regionalen Raumordnungsprogramme (VerfVO-RRÖP)	473	
§ 40 Landesgrenzen überschreitende Planungsorganisationen	475	999–1018
1. Gemeinsame Landesplanung Hamburg/Niedersachsen	476	1000–1006
1.1 Entwicklung	476	1000
1.2 Gremien	478	1001–1004
1.2.1 Planungsrat	478	1002
1.2.2 Koordinierungs- und Bewilligungsausschuß	479	1003
1.2.3 Regionale Arbeitsgemeinschaft	480	1004
1.3 Abgrenzung des Planungsraumes und Förderungsbereiches	480	1005, 1006
1.3.1 Planungsraum	480	1005
1.3.2 Förderungsbereich	480	1006
1.4 Aussagen und Handlungsformen	481	
2. Regionale Dreiländer-Kooperation im »Verein Naherholung im Umland Hamburg e. V.«	482	1007
3. Gemeinsame Landesplanung Bremen/Niedersachsen	482	1008–1011
3.1 Entwicklung	482	1008
3.2 Gremien	483	1009
3.3 Abgrenzung des Planungsraumes und Förderungsbereiches	484	1010, 1011
3.3.1 Planungsraum	485	1010
3.3.2 Förderungsbereich	485	1011
4. Gremien der zwischenstaatlichen Zusammenarbeit	486	1012, 1013
4.1 Konferenz Norddeutschland	486	1012
4.2 Der Nörddeutsche Parlamentsrat	487	1013
5. Probleme einer Regionalplanung im Unterelbe- und Unterweserraum	488	1014–1018
5.1 Problemstrukturen	488	1014

	Seite	Rdn.
5.2 Rechtliche Beurteilung der bestehenden Regionalplanungsorganisationen	490	1015–1018
5.2.1 Organisationsform	490	1015
5.2.2 Abgrenzung der Planungsregionen	491	1016, 1017
a) Untereberaum	491	1016
b) Unterweserraum	492	1017
5.2.3 Planungsinstrumentarium	492	1018
Vierter Abschnitt: Die die Raumordnung unterstützenden Instrumente	495	1019–1107
§ 41 <i>Instrumente der Plansicherung</i>	496	1019–1072
1. Raumordnungsverfahren (§ 14 NROG)	498	1020–1045
1.1 Rahmenbedingungen und bundesrechtliche Grundlage	498	1020–1022
1.2 Funktionen	502	1023–1027
1.2.1 Feststellungsaufgabe	502	1024
1.2.2 Abstimmungsaufgabe	503	1025–1027
a) Mehrere Vorhaben	504	1026
b) Fachgesetzliche Genehmigungsverfahren	505	1027
1.3 Maßstäbe der raumordnerischen Entscheidung	507	1028, 1029
1.4 Prüfung von Standortalternativen	510	1030–1032
1.4.1 Standortalternativen und Anlagengenehmigungsverfahren	510	1030
1.4.2 Standortalternativen als Bestandteil rechtsstaatlicher Abwägung	511	1031
1.4.3 Standortalternativen im Raumordnungsverfahren	512	1032
1.5 Abgrenzung von Raumordnungsverfahren und fachlichen Zulassungsverfahren	514	1033
1.6 Gegenstand	516	1034
1.7 Einleitung	517	1035–1038
1.8 Zuständigkeiten	520	1039, 1040
1.9 Beteiligte	522	1041–1042
1.10 Landesplanerische Feststellung	526	1043, 1044
1.11 Bewährung	529	1045
2. Untersagungsverfahren (§ 15 NROG)	531	1046–1060
2.1 Funktionen des Untersagungsverfahrens	531	1046–1048
2.1.1 Sicherung künftiger Ziele der Raumordnung und Landesplanung	531	1047
2.1.2 Sicherung bestehender Ziele der Raumordnung und Landesplanung	532	1048
2.2 Gegenstand des Untersagungsverfahrens	534	1049–1051
2.3 Voraussetzungen des Untersagungsverfahrens	536	1052, 1053
2.3.1 Bestehen landesplanerischer Ziele oder Einleitung der Zielaufstellung, -änderung oder -ergänzung	536	1052
2.3.2 Sicherungsbedürfnis	538	1053

	Seite	Rdn.
2.4 Dauer und Wirkung des Untersagungsverfahrens	540	1054–1056
2.4.1 Wirkung des Untersagungsverfahrens	540	1055
2.4.2 Dauer des Untersagungsverfahrens	541	1056
2.5 Adressaten	543	1057
2.6 Aufhebung des Untersagungsverfahrens	545	1058
2.7 Entschädigungsfragen	545	1059
2.8 Zuständigkeiten	547	1060
3. Anpassungspflicht der Gemeinden (§ 17 NROG)	547	1061–1072
3.1 Inhalt der Anpassungspflicht	547	1061
3.2 Verfahrensrechtliche Realisierung der Anpassungspflicht	549	1062
3.3 Kompetenzen	550	1063–1065
3.4 Freistellungsanspruch der Gemeinden, § 18 Abs. 1 NROG	553	1066, 1067
3.5 Planungsschäden nach §§ 39 j, 44, 44 a BBauG	556	1068–1072
3.5.1 § 39 j BBauG	556	1068
3.5.2 § 44 BBauG	557	1069
3.5.3 Entschädigungspflichtiger, § 44 a BBauG	558	1070
3.5.4 Entschädigungsansprüche von Gemeinden	558	1071, 1072
 § 42 <i>Instrumente der Programmkontrolle</i>	 561	 1073–1080
1. Allgemeine Aufsicht	561	1073
2. Aufsicht durch Genehmigungsvorbehalte	561	1074–1079
3. Erteilung der Genehmigung nach Maßgaben	569	1080
 § 43 <i>Instrumente der horizontalen Koordinierung</i>	 571	 1081–1095
1. Regionsüberschreitende Abstimmung	571	1082–1087
1.1 Abstimmung der Regionalen Raumordnungsprogramme benachbarter Planungsräume	571	1082–1084
1.2 Abstimmung von Flächennutzungsplanung und Regionalplanung	573	1085–1087
2. Landesgrenzen überschreitende Abstimmung	575	1088
3. Staatsgrenzen überschreitende Abstimmung	576	1089
4. Deutsch-Niederländische Raumordnungskommission	576	1090–1095
4.1 Vorgeschichte	576	1091
4.2 Arbeitsgebiet	577	1092
4.3 Aufgaben	578	1093
4.4 Organisation	578	1094
4.5 Kompetenzen	579	1095
 § 44 <i>Instrumente der Planvorbereitung und -begleitung</i>	 584	 1096–1107
1. Raumordnungsbericht (§ 10 NROG)	584	1096–1099
1.1 Funktion	584	1096
1.2 Inhalt	585	1097–1099

	Seite	Rdn.
2. Raumordnungskataster (§ 12 NROG)	588	1100–1102
3. Mitteilungs- und Auskunftspflicht (§ 13 NROG)	590	1103–1107
3.1 Mitteilungspflicht	590	1103–1105
3.2 Auskunftspflicht	593	1106, 1107

Fünfter Abschnitt: Rechtsschutz im niedersächsischen Landesplanungsrecht

§ 45 Rechtsschutz gegen die Inhalte der Raumordnungsprogramme

1. Prinzipale Kontrolle	596	1108–1119
1.1 Landes-Raumordnungsprogramm Teil I	596	1108–1112
1.1.1 Organstreitverfahren	597	1109
1.1.2 Abstrakte Normenkontrolle	598	1110
1.1.3 Kommunalverfassungsbeschwerde	598	1111
1.1.4 Allgemeine Verfassungsbeschwerde	599	1112
1.2 Landes-Raumordnungsprogramm Teil II	600	1113–1115
1.2.1 Rechtscharakter des Landes-Raumordnungsprogramms Teil II	600	1113
1.2.2 Normenkontrollverfahren	601	1114
1.2.3 Kommunale Verfassungsbeschwerde	602	1115
1.3 Regionale Raumordnungsprogramme	602	1116, 1117
1.4 Flächennutzungspläne der kreisfreien Städte	603	1118, 1119
2. Inzidente Kontrolle	604	1120–1124
2.1 Allgemein	604	1120–1122
2.2 Feststellungsklage	606	1123, 1124

§ 46 Rechtsschutz gegen Einzelmaßnahmen der Raumordnung und Landesplanung

1. Die der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage unterliegenden Einzelmaßnahmen	608	1125–1129
2. Die der allgemeinen Leistungsklage unterliegenden Einzelmaßnahmen	609	1130

Anhang

1. Bundesraumordnungsgesetz	611
2. Niedersächsisches Gesetz über Raumordnung und Landesplanung	618
3. Verordnung über das Verfahren zur Aufstellung und Abstimmung sowie über die Art der Darstellung der Regionalen Raumordnungsprogramme (VerfVO-RRÖP)	626

Sachregister	631
---------------------------	-----