

Planung in Entwicklungsländern

Eine Bilanz aus politik- und verwaltungswissenschaftlicher Sicht

Mit kommentierter Bibliographie

Von

Dr. Jürgen H. Wolff



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	11
2	Zum Begriff der Planung	16
2.1	Definitionsprobleme	16
2.2	Planungsarten	17
2.3	Zur Reichweite der staatlichen Aufgabe	20
3	Zur Geschichte der Planung in der Dritten Welt	23
3.1	Lateinamerika	23
3.1.1	Einführung	23
3.1.2	Die Rolle der CEPAL	24
3.1.3	Die Rolle der Allianz für den Fortschritt	26
3.2	Afrika	28
3.2.1	Planung in der Kolonialzeit	28
3.2.2	Planung in der Zeit der Unabhängigkeit	29
3.3	Asien	30
3.3.1	Auswirkungen des Zweiten Weltkrieges	30
3.3.2	Zentrale Planung der Kolonialmächte	31
3.3.3	Die Unabhängigkeit der Kolonien	31
3.3.4	Vorbild anderer Staaten und internationaler Organisationen	32
4	Instrumente der Problemlösung: Organisation und Ausstattung der Planungsbehörden	34
4.1	Einleitung	34
4.2	Organisation	34

Inhaltsverzeichnis

4.2.1	Organisationsstruktur des nationalen Planungssystems	35
4.2.1.1	Oberste politische Planungseinheit	35
4.2.1.2	Technische Planungsorgane	36
4.2.1.3	Die Organisation der Plandurchführung	49
4.2.2	Zum internen Aufbau der zentralen Planungsbehörden	49
4.3	Ausstattung der Planungsbehörden	52
4.3.1	Einführung	53
4.3.2	Finanzielle Ausstattung	53
4.3.3	Personelle Ausstattung	54
5	Planungsprozesse	57
5.1	Pläne und Entwicklungsstrategien	57
5.1.1	Einleitung	58
5.1.2	Entwicklungspolitische Optionen und Entwicklungsstrategien ..	59
5.1.3	Zur Gestalt der Entwicklungspläne	62
5.2	Etappen des Planungsprozesses	67
5.2.1	Die Verteilung der planerischen Aufgaben	68
5.2.2	Die Phase der Diagnose und das Problem der Information	69
5.2.3	Bestimmung von Strategien und Zielsetzungen	73
5.2.4	Planaufstellung und die Bedeutung des Planungsamtes	75
5.2.4.1	Aufgabenverteilung	75
5.2.4.2	Planungsamt und Planungsprozeß	76
5.2.4.3	Projekte und Projektstudien	80
5.2.4.4	Die Annahme des Plans	83
5.2.5	Die Phase der Plandurchführung	84
5.2.5.1	Einleitung: Das allgemeine Implementierungsdefizit	84
5.2.5.2	Kompetenzen bei der Plandurchführung	85
5.2.5.3	Instrumente der Plandurchführung	86
5.2.5.4	Die laufende Evaluierung der Plandurchführung	88

Inhaltsverzeichnis

5.2.5.5	Technische Gründe für die Nichtdurchführung von Plänen	90
5.2.6	Die Phase der Bewertung des Ergebnisses	94
5.3	Planungsamt, Budget und öffentliche Investitionen	95
5.3.1	Planungsverwaltung und Größe des Budgets	95
5.3.2	Haushalt und Entwicklungsbudget	96
5.3.3	Planungsamt und Finanzministerium	100
5.4	Sektoral- und Regionalplanung	104
5.4.1	Die Sektoralplanung	104
5.4.1.1	Einordnung	104
5.4.1.2	Zum Forschungsstand	105
5.4.1.3	Zur Stellung der Sektoralplanung im bürokratischen Prozeß	106
5.4.2	Die Regionalplanung	107
5.4.2.1	Einleitung	107
5.4.2.2	Der Befund: Erfolge und Mißerfolge der Regionalplanung	108
5.4.2.3	Die Analyse: Probleme der Regionalplanung	111
5.5	Träger der Planung: Zur Definition der planerischen Rolle	113
5.5.1	Die klassische Bestimmung der Rolle des Planers und ihr Scheitern an der Realität	113
5.5.2	Der Planer als Akteur im politischen Prozeß	115
5.5.3	Der empirische Befund	117
5.5.4	Ausländische Planer	118
6	Die Ökologie der Planung	121
6.1	Planung und Verwaltung	121
6.1.1	Zum Forschungsstand	121
6.1.2	Die Verwaltung als Implementierungsinstrument	124
6.1.3	Die Verwaltung als Interessengruppe	133
6.1.4	Planung, Verwaltung und kulturelle Normen	135
6.2	Politisches System und Planung	137
6.2.1	Das „Akteursmodell“ der Wirtschafts- und Sozialplanung	137

Inhaltsverzeichnis

6.2.2	Das Pluralismusmodell der Planung	139
6.2.2.1	Planung im Spannungsfeld des politischen Prozesses	139
6.2.2.2	Politisch-soziale Determinanten der Planung	141
6.2.3	Die Funktionen der Planung im politischen Prozeß	147
6.2.4	Partizipation, Konsens und Kontrolle	150
6.2.4.1	Der weltweite Mißerfolg der Partizipation am Planungsprozeß ..	151
6.2.4.2	Partizipationsforderung und Repräsentativität des politischen Systems	155
6.2.4.3	Konsenserzielung	157
6.2.4.4	Partizipation als Managementtechnik	158
6.2.4.5	Bürokratie, verwalteter Bürger und das Problem der Partizipation	159
7	Planung und Entwicklung: Eine Bilanz	162
7.1	Beurteilungskriterien und methodische Probleme der Messung ..	162
7.1.1	Beurteilungskriterien	162
7.1.2	Methodische Probleme der Messung des Planungserfolgs	164
7.2	Erfolge, Mißerfolge, Wirkungen der Planung	165
7.2.1	Planerische Mißerfolge	166
7.2.2	Planerische Erfolge und sonstige Wirkungen	167
7.3	Die Krise der Planung und Vorschläge zu ihrer Überwindung	170
7.3.1	Zur Krise der Planung	170
7.3.2	Reformvorschläge	171
7.4	Ansätze einer Strategie	174
7.4.1	Ausgangsthesen	175
7.4.2	Planungsreform: Prinzipien und Praxis	176
7.4.2.1	Prinzipien der Reform	176
7.4.2.2	Praktische Vorschläge	179
	Kommentierte Bibliographie	186