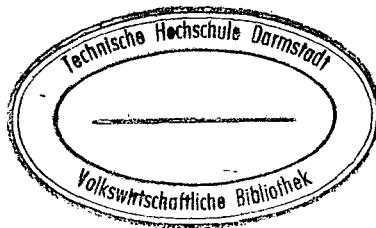


SACHVERSTÄNDIGENRAT  
zur Begutachtung der  
gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

# **DIE WIRTSCHAFTLICHE INTEGRATION IN DEUTSCHLAND PERSPEKTIVEN – WEGE – RISIKEN**

Jahresgutachten 1991/92



METZLER-POESCHEL STUTTGART

## Inhalt

	Seite
<b>Eine kürzere Fassung</b> .....	1
<b>Erstes Kapitel: Die wirtschaftliche Lage</b> .....	27
<i>Teil A: Der internationale Rahmen</i> .....	27
I. Günstige Ausgangsbedingungen für eine Wiederbelebung der Weltkonjunktur .....	27
II. Konjunkturflaute geht zu Ende .....	33
Konjunkturelle Besserung in Nordamerika .....	33
Differenzierte Konjunkturentwicklung in Europa .....	37
Abgeschwächte Expansionsdynamik im pazifischen Raum .....	38
Leicht verringerter Inflationsdruck .....	39
Umlenkung der internationalen Güterströme und Kapitalströme ..	41
Starke Kursschwankungen wichtiger Anlagewährungen .....	41
Verschuldungskrise der Entwicklungsländer: Erfolge für die Brady-Initiative .....	42
Exkurs: Japans anhaltende Aufwärtsentwicklung .....	43
III. Wirtschaftsreformen in den Staaten Osteuropas schreiten voran ....	46
Anpassungskrise in den osteuropäischen Staaten .....	47
Schwieriger Umbau des Wirtschaftssystems .....	48
Unterschiedliche Privatisierungsstrategien in den osteuropäischen Staaten .....	52
Umbau der Wirtschaft erfordert auch westliches Kapital .....	53
<i>Teil B: Die wirtschaftliche Entwicklung in der Bundesrepublik Deutschland</i>	60
I. Überblick .....	60
II. Neue Bundesländer: Schwieriger Beginn des Neuaufbaus .....	65
Strukturkrise dauert an .....	66
Privatisierung: Bislang erst kurze Strecke des Weges bewältigt ..	69
Stabile Erzeugerpreise, steiler Anstieg der Verbraucherpreise ...	70
Steigende Investitionsbereitschaft in Ostdeutschland .....	72
Transfers ermöglichen hohen Privaten Verbrauch .....	76
Absatzprobleme durch Einbruch des Osthandels .....	76
III. Abgeschwächte Expansion im Westen Deutschlands .....	78
Gedämpfte Expansion des Privaten Verbrauchs im Jahresverlauf	78
Geringerer Anstieg der Investitionstätigkeit .....	80
Verlangsamte Expansion in der Bauwirtschaft .....	83
Hohe Überschüsse im Handel mit den neuen Bundesländern ....	84
Leistungsbilanz im Defizit .....	85
Abermals starke Zunahme der gesamtwirtschaftlichen Produktionsmöglichkeiten .....	87
Beschleunigt steigende Verbraucherpreise .....	88
IV. Arbeitseinkommensquote und Gewinn-Erlös-Relation .....	91
V. Gespaltene Arbeitsmarktentwicklung .....	95

Erneut kräftige Zunahme von Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage in den alten Bundesländern .....	96
Weiterer Rückgang der Arbeitslosenquote .....	99
Strukturprobleme am Arbeitsmarkt .....	101
Lohnpolitik: Tarifierhöhungen weit über Produktivitätsanstieg ...	103
Systemwandel erzwingt Abbau unrentabler Arbeitsplätze in den neuen Bundesländern .....	105
Arbeitsangebot durch Abwanderung, Auspendler und vorzeitigen Ruhestand stark reduziert .....	107
Intensive Arbeitsmarktpolitik begrenzt den Anstieg der offenen Arbeitslosigkeit .....	108
Starker Niveausprung bei den Tarifverdiensten .....	110
VI. Geldpolitik: Auf Stabilitätskurs .....	116
Geldmenge im Zielkorridor .....	116
Geldüberhang durch Währungsunion? .....	121
Geldmarkt am Zügel der Bundesbank .....	122
Zunehmende Mittelaufnahme am Kapitalmarkt .....	125
Schwächere internationale Bewertung der D-Mark .....	128
VII. Finanzpolitik: Hohe Steuern und Abgaben, ungenügende Ausgabenumschichtungen .....	130
Gebietskörperschaften mit hohem Finanzierungsdefizit .....	131
Sprunghafter Anstieg der Bundesausgaben .....	131
Ungebremste Ausgabenexpansion bei Ländern und Gemeinden in Westdeutschland .....	133
Höhe Ausgaben bei Ländern und Gemeinden in Ostdeutschland .....	134
Differenzierte Entwicklung der Steuereinnahmen .....	137
Hoher Nettokreditbedarf des öffentlichen Sektors .....	138
Zur konjunkturellen Würdigung des öffentlichen Defizits .....	139
Sozialversicherung in der Übergangsphase: Überschuß im Westen, verdecktes Defizit im Osten .....	141
Rentenversicherung vor der Rechtsangleichung .....	142
Krankenversicherung wieder mit kräftiger Ausgabenexpansion ..	143
Arbeitslosenversicherung: Hohe Transferzahlungen für Ostdeutschland .....	144
Unbedachte Verteilungs- und Effizienzprobleme .....	145
VIII. Engpässe im Verkehrsbereich .....	150
<b>Zweites Kapitel: Zur voraussichtlichen Entwicklung im Jahre 1992 .....</b>	<b>153</b>
I. Die Ausgangslage .....	153
II. Die Annahmen der Prognose .....	153
III. Das weltwirtschaftliche Umfeld .....	154
IV. Die wirtschaftlichen Aussichten für die Bundesrepublik .....	156
<b>Drittes Kapitel: Wirtschaftspolitik für 1992 und danach .....</b>	<b>167</b>
<b>Teil A: Aufgaben und Möglichkeiten .....</b>	<b>167</b>
I. Die politische Führung in besonderer Verantwortung .....	167

	Seite
II. Ziele und Wirklichkeit .....	169
Die neuen Bedingungen für Wachstum und Beschäftigung in Deutschland .....	169
Die neuen Bundesländer: Beginn der Aufwärtsentwicklung .....	169
Alte Bundesländer: noch gute Konjunktur 1991 — zunehmende Risiken .....	170
Die Ziele im einzelnen .....	171
III. Zu den Grundlinien der Wirtschaftspolitik .....	173
Die wirtschaftliche Integration in Deutschland: Perspektiven — Wege — Risiken .....	173
Sicherung der Wachstumskräfte .....	174
Rückgewinnung der Geldwertstabilität .....	176
<i>Teil B: Zu den Politikbereichen im einzelnen</i> .....	178
I. Geldpolitik: Auf Stabilitätskurs bleiben .....	178
II. Finanzpolitik: Eine verlässliche Konzeption entwickeln .....	182
Finanzausstattung der neuen Bundesländer sichern .....	183
Reform des Finanzausgleichs .....	185
Nach wie vor: Zu geringe Finanzierungsbeiträge der alten Bundes- länder .....	186
Bund trägt die Finanzierungsrisiken .....	186
Finanzierung der Transfers .....	187
Priorität: Ausgabenkürzungen .....	189
Weitere Steuererhöhungen vermeiden .....	190
Reform der Unternehmensbesteuerung bleibt aktuell .....	190
Besteuerung von Zinseinkünften .....	191
Absicherung des Pflegekostenrisikos .....	193
III. Tarifpolitik: Die Überforderung der wirtschaftlichen Leistungskraft vermeiden .....	196
Neue Bundesländer: Zu sicheren Arbeitsplätzen beitragen .....	196
Alte Bundesländer: Zum Pfad der Stabilität zurückkehren .....	200
Abwanderungen: ein Ausgleichsmechanismus .....	202
Neue Anforderungen an die Tarifpolitik durch die wirtschaftliche Vereinigung Europas .....	202
<i>Teil C: Europäische Gemeinschaft: Binnenmarkt vollenden — nach außen     öffnen</i> .....	205
I. Spannungen für die Gemeinschaft .....	205
II. Den Binnenmarkt vollenden .....	207
Steurgrenzen nicht überwunden .....	207
Umweltpolitik: Die richtigen Anreize setzen .....	209
Wettbewerbspolitik anstatt Industriepolitik .....	211
Agrarpolitik: Reformfordernisse ohne Ende .....	211
III. Europäisches Zentralbanksystem: Stabilitätsziel verankern .....	212
IV. Die Integration Osteuropas .....	216

	Seite
<b>Viertes Kapitel: Zum wirtschaftlichen Aufbau in den neuen Bundesländern</b> .....	218
I. Dem Umstellungsprozeß Hindernisse aus dem Weg räumen .....	218
II. Überwindung wachstumshemmender Engpässe .....	219
Klärung der Eigentumsverhältnisse .....	219
Stärkung der Leistungsfähigkeit der Verwaltung .....	221
Verbesserung der Umwelt, Beschleunigung beim Ausbau der Infrastruktur .....	222
Regulierungen aus der alten Bundesrepublik – Hemmnisse im Transformationsprozeß? .....	224
III. Treuhandanstalt: Privatisierung fortsetzen und zum Abschluß bringen .....	226
Beachtliche Anfangserfolge, aber Gefahren für die Zukunft .....	226
Der Problembereich: Unternehmen mit ungewissen Privatisierungsaussichten .....	227
Sanierung-ohne Privatisierung? .....	228
Kontroverse Argumente zur Sanierung .....	229
Das Privatisierungspotential voll ausschöpfen .....	230
Abschluß der Tätigkeit im Kernbereich .....	231
IV. Eine Strukturpolitik für die neuen Bundesländer? .....	232
V. Die Regionen im Standortwettbewerb .....	234
VI. Arbeitsmarktpolitik: Förderung und soziale Flankierung des Erneuerungsprozesses .....	238
Offene und verdeckte Arbeitslosigkeit in der Anpassungskrise ..	238
Die Vielfalt der arbeitsmarktpolitischen Instrumente mit Bedacht nutzen .....	238
Lohnsubventionen: Eine Alternative? .....	242
VII. Landwirtschaft: Agrarpolitik erschwert die Neuorientierung .....	243
<b>Anhang</b>	
I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung .....	247
II. Auszug aus dem Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft .....	249
III. Verzeichnis der Gutachten des Sachverständigenrates .....	250
IV. Sondergutachten vom 13. April 1991: „Marktwirtschaftlichen Kurs halten. Zur Wirtschaftspolitik für die neuen Bundesländer“ .....	251
V. Methodische Erläuterungen .....	268
VI. Statistischer Anhang .....	277
Erläuterung von Begriffen der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen für die Bundesrepublik Deutschland .....	280
A. Internationale Tabellen .....	284
B. Tabellen für die Bundesrepublik Deutschland .....	307
C. Tabellen für Ostdeutschland .....	394