

Technische Hochschule Darmstadt
Institut für Wasserversorgung,
Abwasserbeseitigung und Raumplanung
- Bibliothek -
6100 Darmstadt, Petersenstraße 13

W. A. R. — Bibliothek
Inv. - Nr. D 12687

10 BEI - A 9A

Planen und Bauen in immissionsbelasteten Gemengelagen

Verwaltungspraxis –
Rechtsprechung – Novellierungsvorschläge –

von
Rudolf Stich, Karl-Wilhelm Porger
und Gerhard Steinebach

ERICH SCHMIDT VERLAG

Inhaltsübersicht

	Seite
Vorwort	9
Abkürzungsverzeichnis	11
I. Einführung	
A. Aufgabe und Ziel des Forschungsberichts	13
B. Verlauf der Forschungsarbeiten und Gliederung des Forschungsberichts	14
II. Beispiele für Gemengelagenprobleme und ihre Behandlung in der Verwaltungspraxis und Verwaltungsrechtsprechung	16
A. Einleitung	16
B. Entstehung von Gemengelagen mit Gewerbe- und Industriebetrieben	17
Beispiel 1 : Planung und Schaffung reiner Wohngebiete neben einem Gewerbebetrieb	17
Beispiel 2: Betriebserweiterung unter Heranrücken an Wohnbebauung	18
Beispiel 3: Unterbliebene Ausweitung einer vorhandenen Gemengelage	20
C. Vorhandene Gemengelagen mit Gewerbe- und Industriebetrieben	22
Beispiel 4: Gesamtbetrieb mit einzelnen lärmintensiven Produktionsanlagen	22
Beispiel 5: Gescheiterte Betriebserweiterung neben Wohnsiedlung	23
Beispiel 6: Betriebsaufgabe wegen untersagter Produktions- erweiterung	28
D. Gemengelagen mit landwirtschaftlichen Betrieben	33
Beispiel 7: Aufgabe eines landwirtschaftlichen Betriebs wegen Gemengelagenproblemen	33
Beispiel 8: Landwirtschaftliche Betriebserweiterung (Tierhaltung) in einer gewachsenen Gemengelage	34
Beispiel 9: Landwirtschaftliche Betriebserweiterung (Tierhaltung) im Außenbereich trotz entgegenstehender Planungsabsicht der Gemeinde	36
Beispiel 10: Problematik der Einordnung von Intensiv- Tierhaltungen unter den Begriff der Landwirtschaft	40
E. Versuche der Lösung von Gemengelageproblemen durch Bauleitplanung	47
Beispiel 11: Bebauungsplan für Großgemengelage — Aufhebung im Normenkontrollverfahren	47
Beispiel 12: Bebauungsplan ohne Berücksichtigung einer Großgemengelage — Aufhebung im Normenkontrollverfahren	54

Beispiel 13: Aufgabe der Planungsabsicht für eine Kleingemengelage .	60
Beispiel 14: Aufgabe der Planungsabsicht für eine Großgemengelage .	63
Beispiel 15: Bebauungsplan mit zusätzlicher Vereinbarung zwischen Gemeinde und Gewerbebetrieb	64
Beispiel 16: Bebauungsplan für Großgemengelage mit Immissionsrichtwerten — Bestätigung im Normenkontrollverfahren	65
Beispiel 17: Bebauungsplan mit Immissionsschutzfestsetzungen für neues Wohngebiet neben gewerblichen Anlagen	70
Beispiel 18: Bebauungsplan mit Immissionsschutzfestsetzungen für Mischgebiet neben eingeschränktem Gewerbegebiet . .	72
III. Berichte von Praktikern über Erfahrungen mit der Bewältigung von Immissionskonflikten in den verschiedenartigen Gemengelagen	
A. Einleitung	75
B. Erfahrungen aus einer Großstadt mit gewerblich-industriellen Gemengelagen	75
C. Erfahrungen aus einer Mittelstadt mit gewerblich- industriellen Gemengelagen	83
D. Erfahrungen aus einer Landgemeinde mit landwirtschaft- lichen Intensiv-Tierhaltungen	86
E. Erfahrungen aus einer Gewerbeaufsichtsbehörde in Nordrhein-Westfalen	92
F. Erfahrungen aus einer Gewerbeaufsichtsbehörde in Rheinland-Pfalz	116
G. Erfahrungen aus einem die Interessen der gewerblich- industriellen Wirtschaft vertretenden Verband	126
H. Erfahrungen aus einer die Interessen der Landwirtschaft vertretenden Behörde	136
IV. Feldstudien der Forschungsgruppe	
A. Einleitung	147
B. Die Bedeutung der Rechtsvorschriften (Gesetze und Verordnungen) in der Verwaltungspraxis	149
C. Die Bedeutung der Verwaltungsvorschriften und technischen Normen in der Verwaltungspraxis	158
D. Die Bedeutung der Rechtsprechung in der Verwaltungspraxis	160
E. Die Bedeutung des wissenschaftlichen Schrifttums in der Verwaltungspraxis	163
F. Sonstige Faktoren	164
V. Beurteilung der Gemengelagenprobleme in der höchst- richterlichen Verwaltungsrechtsprechung	166
A. Einleitung	166
B. Zulässigkeit von Bauvorhaben in Gemengelagen	167
1. In gewerblich-industriellen Gemengelagen	167
2. In landwirtschaftlichen Gemengelagen	170

C.	Vermeidung der Entstehung von Gemengelage	173
1.	Gewerblich-industrielle Betriebe im Verhältnis zur Wohnbebauung	173
2.	Landwirtschaftliche Betriebe im Verhältnis zur Wohnbebauung	173
D.	Bauleitplanung und Gemengelage	174
1.	Überplanung von Gemengelage	174
2.	Vermeidung des Entstehens von Gemengelage	176
E.	Ergebnis	178
VI.	Berücksichtigung der Gemengelageprobleme in wichtigen Verwaltungsvorschriften und technischen Normen	
A.	Einleitung	179
B.	Nordrhein-Westfalen: Gemeinsamer Runderlaß betr. Berücksichtigung von Emissionen und Immissionen bei der Bauleitplanung und bei der Genehmigung von Vorhaben (Planungserlaß), vom 8.7.1982	180
C.	Nordrhein-Westfalen: Runderlaß betr. Abstände zwischen Industrie- bzw. Gewerbegebieten und Wohngebieten im Rahmen der Bauleitplanung (Abstandserlaß), vom 9.7.1982	183
D.	Rheinland-Pfalz: Schreiben betr. Schutzabstände zwischen Industrie- und Wohngebieten aus Gründen des Immissionsschutzes, vom 18.2.1974	186
E.	Rheinland-Pfalz: Rundschreiben betr. landwirtschaftliche Bauvorhaben, Immissionsschutz und städtebauliche Entwicklung, vom 11.11.1980	188
F.	DIN 18005: Schallschutz im Städtebau, Teil 1: Berechnungs- und Bewertungsgrundlagen, Vornorm 1971 und Entwurf 1976	188
G.	Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm (TA Lärm), vom 16.7.1968	190
H.	VDI-Richtlinie 2058: Beurteilung von Arbeitslärm in der Nachbarschaft	191
I.	VDI-Richtlinien 3471 und 3472: Auswurfbegrenzung Tierhaltung — Schweine und Hühner —	193
J.	Ergebnis	194
VII.	Zusammenfassung der Ergebnisse der Ermittlungen der Forschungsgruppe zur Gemengelageproblematik — mit begründeten Vorschlägen für Ergänzungen und Änderungen von Rechts- und Verwaltungsvorschriften —	
A.	Zur Notwendigkeit gemengelagebezogener Ergänzungen und Änderungen von städtebau- und immissionsschutzrechtlichen Rechts- und Verwaltungsvorschriften	196
B.	Vorschläge für gemengelagebezogene Ergänzungen und Änderungen städtebau- und immissionsschutzrechtlicher Rechts- und Verwaltungsvorschriften	202
1.	Bundesbaugesetz	202
2.	Baunutzungsverordnung	206

3. Bundes-Immissionsschutzgesetz	207
4. Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm	208
VIII. Anhang: Rechtsprechung, Schrifttum, Verwaltungsvorschriften, technische Normen	
A. Rechtsprechung	209
B. Schrifttum	239
C. Verwaltungsvorschriften	260
D. Technische Normen	264