

Technische Hochschule Darmstadt
Institut für Wasserversorgung,
Abwasserbeseitigung und Raumplanung
- Bibliothek -
6100 Darmstadt, Petersenstraße 13

W. A. R. — Bibliothek
Inv. - Nr. D 12687

10 BEI - A 9A

Planen und Bauen in immissionsbelasteten Gemengelagen

Verwaltungspraxis –
Rechtsprechung – Novellierungsvorschläge –

von
Rudolf Stich, Karl-Wilhelm Porger
und Gerhard Steinebach

ERICH SCHMIDT VERLAG

Inhaltsübersicht

| | Seite |
|--|-------|
| Vorwort | 9 |
| Abkürzungsverzeichnis | 11 |
| I. Einführung | |
| A. Aufgabe und Ziel des Forschungsberichts | 13 |
| B. Verlauf der Forschungsarbeiten und Gliederung des Forschungsberichts | 14 |
| II. Beispiele für Gemengelagenprobleme und ihre Behandlung in der Verwaltungspraxis und Verwaltungsrechtsprechung | 16 |
| A. Einleitung | 16 |
| B. Entstehung von Gemengelagen mit Gewerbe- und Industriebetrieben | 17 |
| Beispiel 1 : Planung und Schaffung reiner Wohngebiete neben einem Gewerbebetrieb | 17 |
| Beispiel 2: Betriebserweiterung unter Heranrücken an Wohnbebauung | 18 |
| Beispiel 3: Unterbliebene Ausweitung einer vorhandenen Gemengelage | 20 |
| C. Vorhandene Gemengelagen mit Gewerbe- und Industriebetrieben | 22 |
| Beispiel 4: Gesamtbetrieb mit einzelnen lärmintensiven Produktionsanlagen | 22 |
| Beispiel 5: Gescheiterte Betriebserweiterung neben Wohnsiedlung | 23 |
| Beispiel 6: Betriebsaufgabe wegen untersagter Produktions- erweiterung | 28 |
| D. Gemengelagen mit landwirtschaftlichen Betrieben | 33 |
| Beispiel 7: Aufgabe eines landwirtschaftlichen Betriebs wegen Gemengelagenproblemen | 33 |
| Beispiel 8: Landwirtschaftliche Betriebserweiterung (Tierhaltung) in einer gewachsenen Gemengelage | 34 |
| Beispiel 9: Landwirtschaftliche Betriebserweiterung (Tierhaltung) im Außenbereich trotz entgegenstehender Planungsabsicht der Gemeinde | 36 |
| Beispiel 10: Problematik der Einordnung von Intensiv- Tierhaltungen unter den Begriff der Landwirtschaft | 40 |
| E. Versuche der Lösung von Gemengelageproblemen durch Bauleitplanung | 47 |
| Beispiel 11: Bebauungsplan für Großgemengelage — Aufhebung im Normenkontrollverfahren | 47 |
| Beispiel 12: Bebauungsplan ohne Berücksichtigung einer Großgemengelage — Aufhebung im Normenkontrollverfahren | 54 |

| | |
|---|-----|
| Beispiel 13: Aufgabe der Planungsabsicht für eine Kleingemengelage . | 60 |
| Beispiel 14: Aufgabe der Planungsabsicht für eine Großgemengelage . | 63 |
| Beispiel 15: Bebauungsplan mit zusätzlicher Vereinbarung zwischen Gemeinde und Gewerbebetrieb | 64 |
| Beispiel 16: Bebauungsplan für Großgemengelage mit Immissionsrichtwerten — Bestätigung im Normenkontrollverfahren | 65 |
| Beispiel 17: Bebauungsplan mit Immissionsschutzfestsetzungen für neues Wohngebiet neben gewerblichen Anlagen | 70 |
| Beispiel 18: Bebauungsplan mit Immissionsschutzfestsetzungen für Mischgebiet neben eingeschränktem Gewerbegebiet . . | 72 |
| III. Berichte von Praktikern über Erfahrungen mit der Bewältigung von Immissionskonflikten in den verschiedenartigen Gemengelagen | |
| A. Einleitung | 75 |
| B. Erfahrungen aus einer Großstadt mit gewerblich-industriellen Gemengelagen | 75 |
| C. Erfahrungen aus einer Mittelstadt mit gewerblich- industriellen Gemengelagen | 83 |
| D. Erfahrungen aus einer Landgemeinde mit landwirtschaft- lichen Intensiv-Tierhaltungen | 86 |
| E. Erfahrungen aus einer Gewerbeaufsichtsbehörde in Nordrhein-Westfalen | 92 |
| F. Erfahrungen aus einer Gewerbeaufsichtsbehörde in Rheinland-Pfalz | 116 |
| G. Erfahrungen aus einem die Interessen der gewerblich- industriellen Wirtschaft vertretenden Verband | 126 |
| H. Erfahrungen aus einer die Interessen der Landwirtschaft vertretenden Behörde | 136 |
| IV. Feldstudien der Forschungsgruppe | |
| A. Einleitung | 147 |
| B. Die Bedeutung der Rechtsvorschriften (Gesetze und Verordnungen) in der Verwaltungspraxis | 149 |
| C. Die Bedeutung der Verwaltungsvorschriften und technischen Normen in der Verwaltungspraxis | 158 |
| D. Die Bedeutung der Rechtsprechung in der Verwaltungspraxis | 160 |
| E. Die Bedeutung des wissenschaftlichen Schrifttums in der Verwaltungspraxis | 163 |
| F. Sonstige Faktoren | 164 |
| V. Beurteilung der Gemengelagenprobleme in der höchst- richterlichen Verwaltungsrechtsprechung | 166 |
| A. Einleitung | 166 |
| B. Zulässigkeit von Bauvorhaben in Gemengelagen | 167 |
| 1. In gewerblich-industriellen Gemengelagen | 167 |
| 2. In landwirtschaftlichen Gemengelagen | 170 |

| | | |
|------|--|-----|
| C. | Vermeidung der Entstehung von Gemengelage | 173 |
| 1. | Gewerblich-industrielle Betriebe im Verhältnis zur Wohnbebauung | 173 |
| 2. | Landwirtschaftliche Betriebe im Verhältnis zur Wohnbebauung | 173 |
| D. | Bauleitplanung und Gemengelage | 174 |
| 1. | Überplanung von Gemengelage | 174 |
| 2. | Vermeidung des Entstehens von Gemengelage | 176 |
| E. | Ergebnis | 178 |
| VI. | Berücksichtigung der Gemengelageprobleme in wichtigen Verwaltungsvorschriften und technischen Normen | |
| A. | Einleitung | 179 |
| B. | Nordrhein-Westfalen: Gemeinsamer Runderlaß betr. Berücksichtigung von Emissionen und Immissionen bei der Bauleitplanung und bei der Genehmigung von Vorhaben (Planungserlaß), vom 8.7.1982 | 180 |
| C. | Nordrhein-Westfalen: Runderlaß betr. Abstände zwischen Industrie- bzw. Gewerbegebieten und Wohngebieten im Rahmen der Bauleitplanung (Abstandserlaß), vom 9.7.1982 | 183 |
| D. | Rheinland-Pfalz: Schreiben betr. Schutzabstände zwischen Industrie- und Wohngebieten aus Gründen des Immissionsschutzes, vom 18.2.1974 | 186 |
| E. | Rheinland-Pfalz: Rundschreiben betr. landwirtschaftliche Bauvorhaben, Immissionsschutz und städtebauliche Entwicklung, vom 11.11.1980 | 188 |
| F. | DIN 18005: Schallschutz im Städtebau, Teil 1: Berechnungs- und Bewertungsgrundlagen, Vornorm 1971 und Entwurf 1976 | 188 |
| G. | Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm (TA Lärm), vom 16.7.1968 | 190 |
| H. | VDI-Richtlinie 2058: Beurteilung von Arbeitslärm in der Nachbarschaft | 191 |
| I. | VDI-Richtlinien 3471 und 3472: Auswurfbegrenzung Tierhaltung — Schweine und Hühner — | 193 |
| J. | Ergebnis | 194 |
| VII. | Zusammenfassung der Ergebnisse der Ermittlungen der Forschungsgruppe zur Gemengelageproblematik — mit begründeten Vorschlägen für Ergänzungen und Änderungen von Rechts- und Verwaltungsvorschriften — | |
| A. | Zur Notwendigkeit gemengelagebezogener Ergänzungen und Änderungen von städtebau- und immissionsschutzrechtlichen Rechts- und Verwaltungsvorschriften | 196 |
| B. | Vorschläge für gemengelagebezogene Ergänzungen und Änderungen städtebau- und immissionsschutzrechtlicher Rechts- und Verwaltungsvorschriften | 202 |
| 1. | Bundesbaugesetz | 202 |
| 2. | Baunutzungsverordnung | 206 |

| | |
|---|-----|
| 3. Bundes-Immissionsschutzgesetz | 207 |
| 4. Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm | 208 |
| VIII. Anhang: Rechtsprechung, Schrifttum, Verwaltungsvorschriften, technische Normen | |
| A. Rechtsprechung | 209 |
| B. Schrifttum | 239 |
| C. Verwaltungsvorschriften | 260 |
| D. Technische Normen | 264 |