

# Die Vollstreckung aus verwaltungs-, sozial- und finanzgerichtlichen Titeln zugunsten der öffentlichen Hand

Von

Dr. Arno Wettlaufer

Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt

B 49 000



Duncker & Humblot · Berlin

# Inhaltsverzeichnis

. Einführung	21
--------------	----

## Erster Teil

### Vollstreckungsgläubiger und Vollstreckungsschuldner

<b>1. Kapitel:</b> Die öffentliche Hand als Vollstreckungsgläubigerin . . . .	25
A. Zum Begriff . . . . .	25
B. Beispiele . . . . .	29
I. Die öffentliche Hand in der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . .	30
II. Die öffentliche Hand in der Sozialgerichtsbarkeit . . . . .	31
III. Die öffentliche Hand in der Finanzgerichtsbarkeit . . . . .	33
<b>2. Kapitel:</b> Die Vollstreckungsschuldner . . . . .	33
A. Der private Vollstreckungsschuldner . . . . .	33
B. Die öffentliche Hand als Vollstreckungsschuldnerin . . . . .	35
I. Die Problematik . . . . .	35
II. Die Argumente . . . . .	36
III. Die Konzeption im einzelnen . . . . .	45

## Zweiter Teil

### Die Vollstreckung aus verwaltungsgerichtlichen Titeln

<b>3. Kapitel:</b> Die Voraussetzungen der Vollstreckung . . . . .	50
A. Die möglichen Vollstreckungstitel . . . . .	50
I. Überblick . . . . .	50
II. Die Titel im einzelnen . . . . .	51
B. Die vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	61
C. Vollstreckungsklausel und Zustellung . . . . .	67

<b>4. Kapitel:</b> Die Vollstreckungsbehörde und die Vollstreckungshelfer . . . . .	71
A. Der Gerichtsvorsitzende als Vollstreckungsbehörde . . . . .	71
I. Zuständigkeit . . . . .	71
II. Kompetenz und Delegationsbefugnis . . . . .	73
B. Die Vollstreckungshelfer . . . . .	78
*	
<b>5. Kapitel:</b> Das Verfahren bei Vollstreckung wegen Geldforderungen . . . . .	90
A. Allgemeine Fragestellungen . . . . .	90
I. Überblick . . . . .	90
II. Die Kosten der Vollstreckung . . . . .	91
III. Die Einleitung des Beitreibungsverfahrens . . . . .	93
B. Die Durchführung im einzelnen . . . . .	100
I. Allgemeine Vollstreckungsbestimmungen . . . . .	100
II. Die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen . . . . .	107
III. Die Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen . . . . .	125
<b>6. Kapitel:</b> Das Verfahren zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen . . . . .	134
A. Allgemeine Fragestellungen . . . . .	134
I. Überblick . . . . .	134
II. Die Kosten der Vollstreckung . . . . .	138
III. Die Einleitung des Erzwingungsverfahrens . . . . .	138
B. Die Zwangsmittel im einzelnen . . . . .	141
I. Die Ersatzvornahme . . . . .	141
II. Das Zwangsgeld . . . . .	147
III. Der unmittelbare Zwang . . . . .	157
<b>7. Kapitel:</b> Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners . . . . .	159
A. Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreckbarkeit . . . . .	159
I. Rechtsschutz im Überprüfungsverfahren . . . . .	159
II. Rechtsschutz gegen die Vollstreckbarkeit des Titels . . . . .	173
B. Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen . . . . .	184
I. Rechtsschutz gegen Handlungen des Vorsitzenden . . . . .	184

II. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungshelfer . . .	200
III. Vorbeugender und nachfolgender Rechtsschutz . . . . .	208
IV. Schadensersatz im Vollstreckungsverfahren . . . . .	212
<b>8. Kapitel:</b> Zusammenfassung zur Vollstreckung aus verwaltungs- gerichtlichen Titeln . . . . .	216

### Dritter Teil

#### Die Vollstreckung aus sozialgerichtlichen Titeln

<b>9. Kapitel:</b> Die Voraussetzungen der Vollstreckung . . . . .	223
A. Die möglichen Titel und deren Vollstreckbarkeit . . . . .	223
B. Vollstreckungsklausel und Zustellung . . . . .	235
<b>10. Kapitel:</b> Die Vollstreckungsbehörden und die Vollstreckungs- helfer . . . . .	238
A. Die Vollstreckungsbehörde im Falle des § 200 I SGG und die Vollzugsbehörde . . . . .	239
B. Die Vollstreckungsbehörden im Falle des § 200 II SGG und die Vollzugsbehörde . . . . .	244
C. Die Vollstreckungshelfer . . . . .	256
<b>11. Kapitel:</b> Das Verfahren bei Vollstreckung wegen Geld- forderungen . . . . .	258
A. Das anwendbare Verfahrensrecht und der Verfahrensbeginn . . . .	258
I. Die maßgebenden Vollstreckungsvorschriften . . . . .	258
II. Der Beginn des Verfahrens . . . . .	261
B. Einzelheiten zum Beitreibungsverfahren . . . . .	264
I. Allgemeine Vollstreckungsbestimmungen . . . . .	264
II. Die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen . . . . .	266
III. Die Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen . . . . .	270
<b>12. Kapitel:</b> Das Verfahren zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen . . . . .	271

A. Die einschlägigen Bestimmungen und der Verfahrensbeginn . . . .	271
I. Die anwendbaren Verfahrensvorschriften . . . . .	271
II. Der Beginn des Verfahrens . . . . .	273
B. Die Zwangsmittel im einzelnen . . . . .	273
I. Die Ersatzvornahme . . . . .	273
II. Das Zwangsgeld . . . . .	274
III. Der unmittelbare Zwang . . . . .	277
<b>13. Kapitel:</b> Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners . . . . .	278
A. Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreckbarkeit . . .	278
I. Rechtsschutz im Überprüfungsverfahren . . . . .	278
II. Rechtsschutz gegen die Vollstreckbarkeit des Titels . . . . .	290
B. Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen . . . . .	293
I. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollzugsbehörde . . . . .	293
II. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungsbehörden .	297
III. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungshelfer . .	302
IV. Vorbeugender und nachfolgender Rechtsschutz . . . . .	304
V. Schadensersatz im Vollstreckungsverfahren . . . . .	306
*	
<b>14. Kapitel:</b> Zusammenfassung zur Vollstreckung aus sozial- gerichtlichen Titeln. . . . .	307

#### Vierter Teil

##### Die Vollstreckung aus finanzgerichtlichen Titeln

<b>15. Kapitel:</b> Die Voraussetzungen der Vollstreckung . . . . .	312
A. Die möglichen Vollstreckungstitel . . . . .	312
B. Die vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	320
C. Vollstreckungsklausel und Zustellung . . . . .	326
<b>16. Kapitel:</b> Die Vollstreckungsbehörde und die Vollstreckungs- helfer . . . . .	329
A. Die Vollstreckungsbehörde nach § 150 S.2 FGO . . . . .	329

B. Die Vollstreckungshelfer . . . . .	331
<b>17. Kapitel:</b> Das Verfahren bei Vollstreckung wegen Geldforderungen . . . . .	332
A. Das anwendbare Verfahrensrecht und der Verfahrensbeginn . . . . .	332
I. Die maßgebenden Vollstreckungsvorschriften . . . . .	332
II. Der Beginn des Verfahrens . . . . .	333
B. Einzelheiten zum Beitreibungsverfahren . . . . .	336
I. Allgemeine Vollstreckungsbestimmungen . . . . .	337
II. Die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen . . . . .	340
III. Die Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen . . . . .	343
<b>18. Kapitel:</b> Das Verfahren zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen . . . . .	345
A. Die einschlägigen Bestimmungen und der Verfahrensbeginn . . . . .	345
I. Die anwendbaren Verfahrensvorschriften . . . . .	345
II. Der Beginn des Verfahrens . . . . .	347
B. Die Zwangsmittel im einzelnen . . . . .	348
I. Die Ersatzvornahme . . . . .	348
II. Das Zwangsgeld . . . . .	350
III. Der unmittelbare Zwang . . . . .	353
<b>19. Kapitel:</b> Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners . . . . .	354
A. Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreckbarkeit . . . . .	354
I. Rechtsschutz im Überprüfungsverfahren . . . . .	354
II. Rechtsschutz gegen die Vollstreckbarkeit des Titels . . . . .	365
B. Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen . . . . .	372
I. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungsbehörde . . . . .	373
II. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungshelfer . . . . .	385
III. Vorbeugender und nachfolgender Rechtsschutz . . . . .	387
IV. Schadensersatz im Vollstreckungsverfahren . . . . .	390
<b>20. Kapitel:</b> Zusammenfassung zur Vollstreckung aus finanzgerichtlichen Titeln . . . . .	391

**Fünfter Teil**Die Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand nach der  
Verwaltungsprozeßordnung

<b>21. Kapitel:</b>	Das Vollstreckungsrecht des VwPO-Entwurfs . . . . .	395
A.	Einführung . . . . .	395
I.	Der Stand des Reformvorhabens . . . . .	395
II.	Überblick über die Vollstreckungsbestimmungen . . . . .	397
B.	Die Vollstreckung im einzelnen . . . . .	399
I.	Die Voraussetzungen der Vollstreckung . . . . .	399
1.	Die möglichen Vollstreckungstitel . . . . .	399
2.	Die vorläufige Vollstreckbarkeit . . . . .	400
3.	Vollstreckungsklausel und Zustellung . . . . .	400
II.	Die Vollstreckungsorgane . . . . .	402
III.	Das Vollstreckungsverfahren . . . . .	403
1.	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen . . . . .	404
2.	Die Vollstreckung zur Erwirkung der Herausgabe von Sachen . . . . .	405
3.	Die Vollstreckung zur Erwirkung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen . . . . .	405
4.	Die Vollstreckung bei Abgabe einer Willenserklärung . . . . .	408
IV.	Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners . . . . .	408
1.	Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreck- barkeit . . . . .	408
2.	Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen . . . . .	410
<b>22. Kapitel:</b>	Die Rechtslage im Vergleich . . . . .	412
A.	Die wesentlichen Änderungen nach dem zukünftigen Recht . . . . .	412
I.	Die Vollstreckung aus verwaltungsgerichtlichen Titeln . . . . .	412
II.	Die Vollstreckung aus sozialgerichtlichen Titeln . . . . .	413
III.	Die Vollstreckung aus finanzgerichtlichen Titeln . . . . .	414
B.	Zur Notwendigkeit der Reform des Vollstreckungsrechts . . . . .	414