

Wirkungen politischer Maßnahmen zur Lenkung der Ausländerbeschäftigung

Eine Studie zur Arbeitsmarktpolitik

von

Dipl.-Ing., Dipl.-Wirtsch.-Ing.
Hans Hammer

WIP-Wirtschafts und Infrastruktur. Planungs-Ges./München



Verlag Otto Schwartz & Co., Göttingen

	Seite
INHALTSVERZEICHNIS	I
VORWORT	IX
ZUSAMMENFASSUNG	XI
1. PROBLEMSTELLUNG UND ABGRENZUNG DER ARBEIT	1
1.1. Problemstellung und Ausgangssituation	3
1.1.1. Wirkungen politischer Maßnahmen zur Lenkung der Ausländerbeschäftigung auf die BRD und die Abgabeländer	3
1.1.2. Die Gesamtsituation der Ausländerbeschäftigung als Grundlage der Überlegungen über Lenkungs- maßnahmen zur Ausländerbeschäftigung	4
1.1.2.1. Zur Situation in der BRD	4
1.1.2.2. Zur Situation der Abgabeländer	5
1.2. Abgrenzung der Arbeit	5
1.2.1. Zielvorstellungen	6
1.2.2. Politische Lenkungsmaßnahmen	7
1.2.3. Die Auswirkungen der Lenkungsmaßnahmen	8
1.2.4. Die Kompatibilität der verschiedenen Maßnahmen	9
1.2.5. Zielkonflikt und Optimierung	10
2. ZUR SITUATION DER AUSLÄNDERBESCHÄF- TIGUNG IN DER BRD	12

II

Seite

2. 1.	Bisherige Entwicklung der Ausländerbeschäftigung	12
2. 1. 1.	Einleitung	12
2. 1. 2.	Die Ursachen der Ausländerbeschäftigung	13
2. 1. 3.	Zahlenmäßige Entwicklung der Ausländerbeschäftigung	17
2. 1. 4.	Die Aufteilung der ausländischen Arbeitskräfte nach Wirtschaftsbereichen	25
2. 1. 5.	Frauenbeschäftigung	28
2. 1. 6.	Familienstand, Kinderzahl, Schulbesuch, Aufenthaltsdauer, berufliche Qualifikation	32
2. 1. 7.	Verwendung des Einkommens und Vermögensbildung	46
2. 1. 8.	Die Wohnsituation der ausländischen Arbeitnehmer	55
2. 2.	Gesetzliche Grundlagen	66
2. 2. 1.	Das Ausländergesetz	66
2. 2. 2.	Das Arbeitsförderungsgesetz	72
2. 2. 3.	Verordnungen, Erlasse und Leitlinien der Bundesregierung zur Ausländerbeschäftigung	82
2. 2. 3. 1.	Die Anwerbevereinbarungen	82
2. 2. 3. 2.	Eingliederungsrichtlinien	85
2. 2. 3. 3.	Wohnungsrichtlinien	86
2. 2. 3. 4.	Ausbildungsrichtlinien	88
2. 2. 4.	Die Freizügigkeit innerhalb der EG und ihre Vereinbarungen mit den assoziierten Ländern	90

2. 3.	Die Problematik der Ausländerbeschäftigung im Hinblick auf wirtschaftliche, wirtschaftspolitische und gesellschaftliche (sozialstaatliche) Aspekte	96
2. 3. 1.	Beeinflussung des wirtschaftlichen Wachstums und damit der Arbeitsmarktsituation	96
2. 3. 1. 1.	Wirtschaftswachstum	96
2. 3. 1. 2.	Die Arbeitsmarktsituation	101
2. 3. 2.	Beeinflussung wirtschaftspolitischer Entscheidungen	109
2. 3. 3.	Die Beeinflussung der sozialen Struktur, insbesondere der Infrastruktur und der sozialen Sicherheit	112
3.	ZUR SITUATION IN DEN ABGABELÄNDERN	122
3. 1.	Die wirtschaftliche, insbesondere die arbeitsmarktpolitische Situation in den einzelnen Abgabeländern	123
3. 1. 1.	Italien	123
3. 1. 2.	Griechenland	124
3. 1. 3.	Spanien	127
3. 1. 4.	Türkei	128
3. 1. 5.	Portugal	129
3. 1. 6.	Jugoslawien	131
3. 2.	Die Motivation und die Notwendigkeit der Arbeitskräfteentsendung	133
3. 2. 1.	Die Motivation	133

	Seite	
3. 2. 2.	Die Notwendigkeit	135
4.	ZIELVORSTELLUNGEN FÜR DIE AUSLÄNDER- BESCHÄFTIGUNG UND IHRE REALISIERBAR- KEIT DURCH LENKUNGSMASSNAHMEN SOWIE DEREN RÜCKWIRKUNG AUF DIE ABGABELÄN- DER AN EINEM AUSGEWÄHLTEN BEISPIEL DER TÜRKEI	138
4. 1.	Zielvorstellungen	139
4. 2.	Einzelne Maßnahmen zur Lenkung der Ausländer- beschäftigung und ihre Auswirkungen für die BRD sowie für das Abgabeland	142
4. 2. 1.	Festlegung einer Obergrenze auf Bundesebene (zeitweiser Neuzulassungsstopp)	144
4. 2. 1. 1.	Auswirkungen auf die BRD	146
4. 2. 1. 1. 1.	Politische Auswirkungen ¹⁾	146
4. 2. 1. 1. 2.	Rechtliche Auswirkungen	150
4. 2. 1. 1. 3.	Verwaltungstechnische Auswirkungen	150
4. 2. 1. 1. 4.	Ökonomische Auswirkungen	151
4. 2. 1. 1. 5.	Soziale - infrastrukturelle Auswirkungen	153
4. 2. 1. 2.	Auswirkungen für das Abgabeland	155
4. 2. 2.	Festlegung der Obergrenze in Bundesländern und Regionen (zeitweiser Neuzulassungsstopp)	156
4. 2. 2. 1.	Auswirkungen für die BRD	159
4. 2. 2. 1. 1.	Politische und rechtliche Auswirkungen u. 2.	159

1) Zur besseren Lesbarkeit wurden die Unterpunkte der einzelnen Interessengruppen nicht eigens in dieser Gliederung aufgeführt.

	Seite
4.2.2.1.3. Verwaltungstechnische Auswirkungen	161
4.2.2.1.4. Ökonomische Auswirkungen	162
4.2.2.1.5. Soziale - infrastrukturelle Auswirkungen	165
4.2.2.2. Auswirkungen für das Abgabeland	167
4.2.3. Erhöhung der Vermittlungsgebühr bei den Arbeitsämtern	167
4.2.3.1. Auswirkungen für die BRD	168
4.2.3.1.1. Politische Auswirkungen	168
4.2.3.1.2. Rechtliche und verwaltungstechnische u. 3. Auswirkungen	169
4.2.3.1.4. Ökonomische Auswirkungen	171
4.2.3.1.5. Soziale - infrastrukturelle Auswirkungen	172
4.2.3.2. Auswirkungen für das Abgabeland	174
4.2.4. Einführung einer Wirtschaftsabgabe für die Beschäftigung von ausländischen Arbeitnehmern	175
4.2.4.1. Auswirkungen für die BRD	175
4.2.4.1.1. Politische Auswirkungen	176
4.2.4.1.2. Rechtliche Auswirkungen	179
4.2.4.1.3. Verwaltungstechnische Auswirkungen	180
4.2.4.1.4. Ökonomische Auswirkungen	181
4.2.4.1.5. Soziale - infrastrukturelle Auswirkungen	184
4.2.4.2. Auswirkungen für das Abgabeland	187
4.2.5. Zwangsrotation	188
4.2.5.1. Auswirkungen für die BRD	189
4.2.5.1.1. Politische und rechtliche Auswirkungen u. 2.	190

	Seite
4. 2. 5. 1. 3. Verwaltungstechnische Auswirkungen	193
4. 2. 5. 1. 4. Ökonomische Auswirkungen	193
4. 2. 5. 1. 5. Soziale - infrastrukturelle Auswirkungen	197
4. 2. 5. 2. Auswirkungen für das Abgabeland	200
4. 2. 6. Einbürgerung	201
4. 2. 6. 1. Auswirkungen für die BRD	201
4. 2. 6. 1. 1. Politische Auswirkungen	202
4. 2. 6. 1. 2. Rechtliche und verwaltungstechnische u. 3. Auswirkungen	205
4. 2. 6. 1. 4. Ökonomische Auswirkungen	206
4. 2. 6. 1. 5. Soziale - infrastrukturelle Auswirkungen	209
4. 2. 6. 2. Auswirkungen für das Abgabeland	209
4. 2. 7. Freier Verlauf der Zuwanderung, verstärkte Abgaben für die Infrastruktur	211
4. 2. 8. Verstärkte Reintegrationshilfen	217
4. 2. 8. 1. Auswirkungen für die BRD	222
4. 2. 8. 1. 1. Politische Auswirkungen	222
4. 2. 8. 1. 4. Ökonomische Auswirkungen	223
4. 2. 8. 1. 5. Soziale - infrastrukturelle Auswirkungen	223
4. 2. 8. 2. Auswirkungen für das Abgabeland	223
4. 3. Kombination einzelner Maßnahmen zur Lenkung der Ausländerbeschäftigung und ihre Auswirkungen auf die BRD und das Abgabeland	226
4. 3. 1. Die Kompatibilität der verschiedenen Maßnahmen	226
4. 3. 2. Kombination der Maßnahmen	227

	Seite	
4. 4.	Die Freizügigkeit innerhalb der EG und ihr Einfluß auf die einzelnen Lenkungs- maßnahmen	229
4. 4. 1.	Rechtliche Grundlagen und Assoziierungs- Problem	229
4. 4. 2.	Freizügigkeit und Lenkungsmaßnahmen	234
4. 5.	Die Erfahrungen anderer Aufnahmeländer mit der Lenkung der Ausländerbeschäftigung und die Problematik der Übertragbarkeit auf die Situation in der BRD	242
4. 5. 1.	Die Schweiz	246
4. 5. 2.	Österreich	251
4. 5. 3.	Frankreich	252
4. 5. 4.	Weitere Länder	254
4. 6.	Prioritätenskala für die Einführung von Maß- nahmen zur Lenkung der Ausländerbeschäftigung in der BRD und Ihre Begründung	256
5.	DIE PROBLEMATIK DER EFFIZIENZKONTROLLE DER EINZELNEN LENKUNGSMASSNAHMEN	258
5. 1.	Die Problematik der quantitativen Kontrolle und Bewertung	258
5. 2.	Die Problematik der sozial-qualitativen Kontrolle und Bewertung	259
6.	DER KYBERNETISCHE ENTSCHEIDUNGS- PROZESS	260

VIII

	Seite	
6.1.	Kybernetik als Begriff	260
6.2.	Ist ein Lenkungssystem ein kybernetisches System?	263
6.3.	Ist das kybernetische Lenkungssystem ein operabler Prozess?	264
6.3.1.	Analytisch-kybernetischer Prozess	264
6.3.2.	Mathematisch-kybernetischer Prozess	264

 ANHANG I Tabellen und Figuren

ANHANG II Gesetzestexte

ANHANG III Literaturverzeichnis