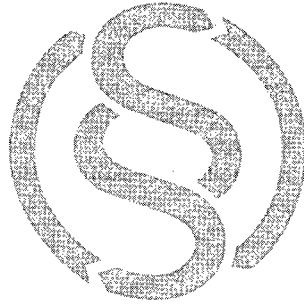


Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht

Erläuterte Ausgabe



**Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und
Sicherung der umweltverträglichen Beseitigung von Abfällen**
(Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz – KrW-/AbfG)

**Gesetz über die Überwachung und Kontrolle der
grenzüberschreitenden Verbringung von Abfällen**
(Abfallverbringungsgesetz – AbfVerbrG)

mit Begründungen, Kommentaren und Anmerkungen

Rechtsverordnungen und Verwaltungsvorschriften des Bundes

Die kommunalen Abfallentsorgungseinrichtungen

Zusammenstellung, Kommentare und Anmerkungen von

Dr. Peter Queitsch

Referent im Deutschen Städte- und Gemeindebund/
Nordrhein-Westfälischer Städte- und Gemeindebund

BSJ 534

Juristische Gesamtbibliothek
Technische Hochschule Darmstadt

Bundesanzeiger

Inhaltsübersicht

| | |
|-----------------------------|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 10 |
| Literaturverzeichnis | 13 |

A. Einführung

17

| | |
|---|----|
| I. Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz (KrW-/AbfG) | 19 |
| II. Das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen | 21 |

B. Gesetz zur Vermeidung, Verwertung und Beseitigung von Abfällen vom 27. September 1994

23

| | |
|--|-----|
| I. Gesetzestext | 24 |
| II. Gesetzestext mit Materialien und Anmerkungen | 65 |
| 1. Artikel 1: Gesetz zur Förderung der Kreislaufwirtschaft und Sicherung der umweltverträglichen Beseitigung von Abfällen (Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz - KrW-/AbfG) | 67 |
| 2. Artikel 2: Änderung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (BImSchG) | 341 |
| 3. Artikel 3: Änderung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG) | 351 |
| 4. Artikel 4: Änderung des Düngemittelgesetzes | 354 |
| 5. Artikel 12: Übergangsregelungen | 368 |
| 6. Artikel 13: Inkrafttreten, Außerkrafttreten | 369 |

C. Ausführungsgesetz zu dem Basler Übereinkommen vom 22. März 1989 über die Kontrolle der grenzüberschreitenden Verbringung gefährlicher Abfälle und ihrer Entsorgung (Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994)

373

| | |
|---|-----|
| I. Gesetzestext | 374 |
| II. Gesetzestext mit Materialien und Anmerkungen | 388 |
| 1. Artikel 1: Gesetz über die Überwachung und Kontrolle der grenzüberschreitenden Verbringung von Abfällen (Abfallverbringungsgesetz - AbfVerbrG -) | 389 |
| 2. Artikel 2: Änderung des Abfallgesetzes (AbfG) | 444 |
| 3. Artikel 3: Änderung des Strafgesetzbuches | 450 |

| | | |
|------|--|-----|
| 4. | Artikel 4 und Artikel 5: Änderung der Abfallverbringungs-Verordnung und der Abfall- und Reststoffüberwachungs-Verordnung | 451 |
| 5. | Artikel 7: Inkrafttreten | 457 |
| III. | Gesetz zu dem Basler Übereinkommen vom 22. März 1989 über die Kontrolle der grenzüberschreitenden Verbringung gefährlicher Abfälle und ihrer Entsorgung (Zustimmungsgesetz zum Basler Übereinkommen) vom 30. September 1994 – Gesetzestext – | 458 |
| IV. | Basler Übereinkommen vom 22. März 1989 über die Kontrolle der grenzüberschreitenden Verbringung von Abfällen und ihrer Entsorgung | 459 |
| 1. | Deutschsprachiger Text des Basler Übereinkommens mit Anlagen | 459 |
| 2. | Denkschrift zum Basler Übereinkommen | 488 |
| V. | Verordnung (EWG) Nr. 259/93 des Rates vom 1. Februar 1993 zur Überwachung und Kontrolle der Verbringung von Abfällen in der, in die und aus der Europäischen Gemeinschaft (EG-Abfallverbringungsverordnung) | 494 |

| | |
|---|------------|
| D. Rechtsverordnungen auf der Grundlage des Gesetzes über die Vermeidung und Entsorgung von Abfällen (Abfallgesetz – AbfG) vom 27. August 1986, zuletzt geändert durch das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994 | 535 |
|---|------------|

| | | |
|------|--|-----|
| I. | Gesetz über die Vermeidung und Entsorgung von Abfällen (Abfallgesetz – AbfG) vom 27. August 1986, zuletzt geändert durch das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994.. | 536 |
| II. | Verordnung zur Bestimmung von Abfällen nach § 2 Abs. 2 des Abfallgesetzes vom 27. August 1986, zuletzt geändert durch das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994 (Abfallbestimmungs-Verordnung/AbfBestV vom 3. April 1990) | 554 |
| 1. | Verordnungstext | 554 |
| 2. | Hinweise und Anmerkungen | 577 |
| III. | Verordnung zur Bestimmung von Reststoffen nach § 2 Abs. 3 des Abfallgesetzes vom 27. August 1986, zuletzt geändert durch das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994 – Reststoffbestimmungs-Verordnung/RestBestV vom 3. April 1990 ... | 579 |
| 1. | Verordnungstext | 579 |
| 2. | Hinweise und Anmerkungen | 600 |
| IV. | Verordnung über das Einsammeln und Befördern sowie die Überwachung von Abfällen und Reststoffen (Abfall- und Reststoffüberwachungs-Verordnung – AbfRestÜberwV) vom 3. April 1990, zuletzt geändert durch das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994 | 602 |
| 1. | Verordnungstext | 602 |
| 2. | Hinweise und Anmerkungen | 635 |

| | | |
|-------|---|-----|
| V. | Verordnung über die grenzüberschreitende Verbringung von Abfällen (Abfallverbringungs-Verordnung - AbfVerbrV) vom 18. November 1988, zuletzt geändert durch das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994 | 636 |
| | 1. Verordnungstext - Auszug - | 636 |
| | 2. Hinweise und Anmerkungen | 637 |
| VI. | Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall vom 26. Oktober 1977 | 638 |
| | 1. Verordnungstext | 638 |
| | 2. Hinweise und Anmerkungen | 640 |
| VII. | Altölverordnung (AltölV) vom 27. Oktober 1987 | 641 |
| | 1. Verordnungstext | 641 |
| | 2. Hinweise und Anmerkungen | 653 |
| VIII. | Verordnung über die Vermeidung von Verpackungsabfällen (Verpackungsverordnung - VerpackV) vom 12. Juni 1991 | 655 |
| | 1. Verordnungstext | 655 |
| | 2. Hinweise und Anmerkungen | 662 |
| | 2.1 Die abfallwirtschaftlichen Ziele der VerpackV | 662 |
| | 2.2 Die VerpackV und das „Duale System“ | 662 |
| | 2.2.1 Das Duale System als System i. S. d. § 6 Abs. 3 Satz 1 VerpackV | 663 |
| | 2.2.2 Die Finanzquelle für das Duale System | 663 |
| | 2.2.3 „Kreislaufwirtschaft“ als grundsätzliche Zielvorgabe der VerpackV | 663 |
| | 2.2.4 Die Rücknahmepflicht für Transport- und Umverpackungen gemäß §§ 4, 5 VerpackV | 665 |
| | 2.2.5 Der Begriff des Endverbrauchers i. S. d. § 3 Abs. 5 VerpackV | 666 |
| | 2.2.6 Die Umsetzung des Dualen Systems | 667 |
| | 2.2.7 Die Verantwortlichkeit für Restmüll in den Sammelvorrichtungen des Dualen Systems | 671 |
| | 2.2.8 Keine Zuzahlungen der Kommunen für das Duale System .. | 674 |
| | 2.2.9 Die Regelung der Restmüllproblematik in der angedachten Novelle zur VerpackV | 676 |
| IX. | Verordnung über die Entsorgung gebrauchter halogenisierter Lösemitel (HKWAbfV) vom 23. Oktober 1989 | 677 |
| | 1. Verordnungstext | 677 |
| | 2. Hinweise und Anmerkungen | 679 |
| X. | Klärschlamm-Verordnung (AbfKlärV) vom 15. April 1992 | 681 |
| | 1. Verordnungstext | 681 |
| | 2. Hinweise und Anmerkungen | 710 |

| | | |
|--|--|-----|
| E. Verwaltungsvorschriften auf der Grundlage des Gesetzes über die Vermeidung und Verwertung von Abfällen (Abfallgesetz – AbfG) vom 27. August 1986 (BGBl. I, S. 1410, 1501), zuletzt geändert durch das Ausführungsgesetz zum Basler Übereinkommen vom 30. September 1994 (BGBl. I, S. 2771 ff.) | | 713 |
| I. | Hinweise und Anmerkungen | 714 |
| II. | Erste allgemeine Abfallverwaltungsvorschrift über Anforderungen zum Schutz des Grundwassers bei der Lagerung und Ablagerung von Abfällen vom 31. Januar 1990 | 716 |
| III. | Zweite allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Abfallgesetz (TA Abfall, Teil 1): Technische Anleitung zur Lagerung, chemisch/physikalischen und biologischen Behandlung, Verbrennung und Ablagerung von besonders überwachungsbedürftigen Abfällen vom 12. März 1991 (ohne Anhänge) | 721 |
| IV. | Dritte allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Abfallgesetz (TA Siedlungsabfall) – Technische Anleitung zur Verwertung, Behandlung und sonstigen Entsorgung von Siedlungsabfällen vom 14. Mai 1993 | 772 |
| | 1. Text der Verwaltungsvorschrift | 772 |
| | 2. Ergänzende Empfehlungen | 822 |
| F. Die Anwendung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (BImSchG) im Bereich der Abfallentsorgung | | 839 |
| G. Die kommunalen Abfallentsorgungseinrichtungen | | 845 |
| I. | Die öffentliche Einrichtung „Abfallentsorgung“ der Kommunen ... | 847 |
| | 1. Der Begriff der „öffentlichen Abfallentsorgungseinrichtung“ .. | 847 |
| | 2. Die kommunale Abfallentsorgungssatzung | 847 |
| | 3. Der Anschluß- und Benutzungszwang bei der „kommunalen Abfallentsorgungseinrichtung“ | 848 |
| II. | Die Abfallgebühr als Gebühr für die Benutzung der kommunalen Abfallentsorgungseinrichtung (Beispiel: Nordrhein-Westfalen) | 850 |
| | 1. Der zwingende Inhalt einer Abfallgebührensatzung | 850 |
| | 2. Abfallgebührenerhebung und abfallrechtliche Zuständigkeit .. | 850 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3. | Der Gebührentatbestand | 852 |
| 3.1 | Die Abfallentsorgungsteilleistungen und die einheitliche Abfallgebühr | 852 |
| 3.2 | Die satzungsrechtliche Regelung des Gebührentatbestandes .. | 854 |
| 4. | Der Gebührenschuldner | 855 |
| 5. | Der Gebührenmaßstab | 856 |
| 5.1 | Wirklichkeits- und Wahrscheinlichkeitsmaßstab | 856 |
| 5.2 | Die Anforderungen des § 9 Abs. 2 Satz 3 LAbfG NW an den Abfallgebührenmaßstab | 857 |
| 5.3 | Die verschiedenen Abfallgebührenmaßstäbe | 860 |
| 6. | Der Gebührensatz | 866 |
| 6.1 | Die antizipierte Gebührenerhebung und die Erhebung von Vorausleistungen | 867 |
| 6.2 | Die ansatzfähigen Kosten | 868 |
| 7. | Das Kostenüberschreitungsverbot/Kostendeckungsprinzip | 872 |
| III. | Abfallvermeidungsinstrumente der abfallentsorgungspflichtigen Kommunen | 873 |
| 1. | Die Lenkungsfunktion der Abfallgebühr | 873 |
| 2. | Die Abfallberatung | 874 |
| 3. | Kommunale Benutzungsverbote und kommunale Verpackungssteuer für Einweggeschirr und Einwegbestecke | 874 |
| 3.1 | Kommunales Benutzungsverbot für Einweggeschirr und Einwegbestecke in allgemeinen kommunalen Satzungen | 875 |
| 3.2 | Kommunale Benutzungsverbote für Einweggeschirr und Einwegbestecke in kommunalen Einrichtungen | 875 |
| 3.3 | Gaststättenrechtliche Verbote der Benutzung von Einweggeschirr/Einwegbestecken | 878 |
| 3.4 | Straßenwegerechtliche Benutzungsverbote für Einweggeschirr/Einwegbestecke | 881 |
| 3.5 | Die kommunale Verpackungssteuer | 881 |