

# Mitbestimmung in der Bundesrepublik Deutschland in Recht und Praxis

Ulrich Spie

1. Auflage

TECHNISCHE HOCHSCHULE DARMSTADT	
Fachbereich 1	
<u>Gesamtbibliothek</u>	
<u>Betriebswirtschaftslehre</u>	
Inventar-Nr. :	34.0/14
Abstell-Nr. :	A 32/486
Sachgebiete:	7.6.3
	8.1.4

00277 556

Kommentator Verlag Frankfurt am Main

# Inhalt

## A Einführung

### Kapitel I: Historische Entwicklung der Mitbestimmung in Deutschland

1	Ideengeschichte der Mitbestimmung . . . . .	1
1.1	Vorindustrielle Ansätze einer Mitbestimmungsidee . . . . .	1
1.2	Mitbestimmungsansätze seit Beginn der Industrialisierung . . . . .	2
1.2.1	Entstehung von Mitbestimmungstheorien . . . . .	2
1.2.2	Utopische Visionen der Frühsozialisten . . . . .	3
1.2.3	Gedanken der Sozialreformer im Vormärz . . . . .	4
1.2.4	Das sozialistische Gedankengut und die Ziele der Achtundvierziger Revolution . . . . .	4
1.2.5	Idee der Wirtschaftsdemokratie . . . . .	4
1.2.6	Sozialliberale und betriebskonstitutionelle Leitbilder der Unternehmer . . . . .	7
1.2.7	Die sozialetischen Lehren der Kirchen . . . . .	10
2	Gesetzliche Grundlagen der Mitbestimmung bis 1945 . . . . .	12
2.1	Bemühungen um eine gesetzliche Gestaltung der Mitbestimmung der Arbeitnehmer bis 1918 . . . . .	12
2.2	Mitbestimmungsgesetzgebung in der Weimarer Republik . . . . .	13
	a) Betriebsrätegesetzgebung . . . . .	13
	b) Zentrale Arbeitsgemeinschaft . . . . .	14
	c) Selbstverwaltungsorgane nach Artikel 165 der Weimarer Verfassung . . . . .	15
2.3	Abbau der Mitbestimmung nach 1933 . . . . .	16
3	Gesetzliche Grundlagen der Mitbestimmung ab 1945 . . . . .	16
3.1	Bemühungen um die Mitbestimmung während der Neuordnung Deutschlands . . . . .	16
3.2	Entwicklung der Mitbestimmungsgesetzgebung . . . . .	20
	a) Gesetzliche Sicherung der Montan-Mitbestimmung . . . . .	20
	b) Bemühungen um die gesetzliche Ausweitung der Mitbestimmung auf Unternehmensebene in den übrigen Wirtschaftszweigen . . . . .	23
	c) Entwicklung der Gesetzgebung zur Betriebsverfassung . . . . .	25

**Kapitel II: Begriff, Ebenen und Wirkungsgrad der Mitbestimmung**

1	Begriff der Mitbestimmung	29
2	Ebenen der Mitbestimmung	33
3	Wirkungsgrad der Mitbestimmung	34

**B Regelungen der Mitbestimmungsgesetze**

**Kapitel I: Geltungsbereich der Mitbestimmungsgesetze**

1	Abgrenzung der Geltungsbereiche	37
2	Geltungsbereich der Mitbestimmungsgesetze zur Betriebsverfassung	39
2.1	Betriebsverfassungsgesetz 1972	39
	a) Räumlicher und sachlicher Geltungsbereich	39
	b) Personeller Geltungsbereich	40
2.2	Bundespersönalvertretungsgesetz 1974	42
	a) Räumlicher und sachlicher Geltungsbereich	42
	b) Personeller Geltungsbereich	42
3	Geltungsbereich der Mitbestimmungsgesetze zur Unternehmensverfassung	44
3.1	Betriebsverfassungsgesetz 1952	44
3.2	Montan-Mitbestimmungsgesetz 1951	45
3.3	Mitbestimmungsergänzungsgesetz 1956	47
3.4	Mitbestimmungssicherungsgesetze	48
3.5	Mitbestimmungsgesetz 1976	48

**Kapitel II: Mitbestimmung des einzelnen Arbeitnehmers  
am Arbeitsplatz** 50

**Kapitel III: Grundzüge der Mitbestimmung der  
Arbeitnehmervertretungen in Betrieben, Unternehmen  
und Verwaltungen**

1	Grundsätze der Mitwirkung und Mitbestimmung	53
2	Stellung der Gewerkschaften und der Arbeitgebervereinigungen	54
3	Rechtsstellung der Arbeitnehmervertreter	56
	a) Ehrenamtliche und unentgeltliche Tätigkeit	56
	b) Teilnahme an Schulungs- und Bildungsveranstaltungen	56
	c) Kündigungsschutz	59
4	Mitbestimmung nach dem Betriebsverfassungsgesetz 1972	60

4.1	Handlungsträger der Betriebsverfassung . . . . .	60
4.1.1	Überblick . . . . .	60
4.1.2	Betriebsrat . . . . .	62
	a) Betriebsratswahl . . . . .	62
	b) Betriebsratssitzungen . . . . .	64
	c) Beschlußfassung . . . . .	65
	d) Geschäftsordnung und Sitzungsniederschrift . . . . .	65
4.1.3	Betriebsausschuß . . . . .	65
4.1.4	Jugendvertretung . . . . .	66
4.1.5	Wirtschaftsausschuß . . . . .	68
4.2	Formen der Einigung zwischen Arbeitgeber und Betriebsrat . . . . .	69
4.2.1	Betriebsvereinbarungen . . . . .	69
	a) Erzwingbare Betriebsvereinbarungen . . . . .	69
	b) Freiwillige Betriebsvereinbarungen . . . . .	70
4.2.2	Regelungsabsprache . . . . .	71
4.2.3	Einigungsstelle . . . . .	71
	a) Bildung und Zusammensetzung der Einigungsstelle . . . . .	71
	b) Kosten . . . . .	72
	c) Einigungsverfahren . . . . .	72
	d) Gerichtliche Überprüfung . . . . .	75
4.3	Aufgabenbereich der Betriebsverfassungsorgane der Arbeitnehmer . . . . .	77
4.3.1	Überblick . . . . .	77
4.3.2	Allgemeine Aufgaben . . . . .	77
4.3.3	Soziale Angelegenheiten . . . . .	79
	a) Allgemeine soziale Angelegenheiten . . . . .	79
	b) Entgeltpolitik . . . . .	81
	c) Arbeitsschutz, Unfallverhütung . . . . .	84
4.3.4	Technisch-organisatorische Angelegenheiten . . . . .	88
	a) Planungs- und Änderungsmaßnahmen . . . . .	88
	b) Beteiligungsrechte des Betriebsrates . . . . .	89
	c) Gesicherte arbeitswissenschaftliche Erkenntnisse . . . . .	91
	d) Abwendungs-, Milderungs- und Ausgleichsmaßnahmen . . . . .	93
4.3.5	Personelle Angelegenheiten . . . . .	94
	a) Personalplanung . . . . .	94
	b) Berufsbildung . . . . .	100
	c) Personelle Einzelmaßnahmen . . . . .	102
	ca) Einstellungen, Eingruppierungen, Umgruppierungen, Versetzen . . . . .	103
	cb) Kündigungen . . . . .	105
	cc) Entfernung betriebsstörender Arbeitnehmer . . . . .	108

4.3.6	Wirtschaftliche Angelegenheiten . . . . .	108
	a) Umfang wirtschaftlicher Angelegenheiten . . . . .	108
	b) Betriebsänderungen . . . . .	111
	c) Interessenausgleich . . . . .	112
	d) Sozialplan . . . . .	113
	e) Nachteilsausgleich . . . . .	115
4.4.	Zusammenfassung. . . . .	116
5	Mitbestimmung nach dem Bundespersonalvertretungsgesetz 1974	116
5.1	Handlungsträger der Personalvertretung im öffentlichen Dienst	116
5.1.1	Überblick . . . . .	116
5.1.2	Personalrat . . . . .	118
	a) Wahl und Zusammensetzung . . . . .	118
	b) Vorsitzender und Vorstand des Personalrates . . . . .	120
	c) Sitzungen. . . . .	121
	d) Beschlußfassung . . . . .	122
	e) Geschäftsführung und Sitzungsniederschrift . . . . .	123
5.1.3	Jugendvertretung . . . . .	123
5.1.4	Stufenvertretungen und Gesamtpersonalrat . . . . .	123
5.1.5	Vertretung der nichtständig Beschäftigten . . . . .	124
5.1.6	Personalvertretungsausschuß . . . . .	125
5.1.7	Personalversammlung und Jugendversammlung . . . . .	125
5.2	Formen und Verfahren der Einigung zwischen Dienststellenleiter und Personalvertretung . . . . .	126
5.2.1	Verfahren der Beschlußfassung . . . . .	126
5.2.2	Verfahren bei der Mitbestimmung . . . . .	127
5.2.2.1	Grundsätze . . . . .	127
5.2.2.2	Mitbestimmungsverfahren bei Nichteinigung von Dienststelle und Personalvertretung . . . . .	127
	a) Entscheidung der übergeordneten Dienststelle . . . . .	127
	b) Einigungsstelle. . . . .	127
	c) Vorläufige Regelungen . . . . .	129
5.2.2.3	Mitbestimmungsverfahren bei Initiativrechten der Personalvertretung . . . . .	129
5.2.3	Verfahren bei der Mitwirkung . . . . .	130
5.2.4	Dienstvereinbarungen . . . . .	131
5.3	Aufgabenbereich der Personalvertretung . . . . .	132
5.3.1	Allgemeine Aufgaben . . . . .	133
5.3.2	Personelle Angelegenheiten . . . . .	134
	a) Personalangelegenheiten der Arbeiter und Angestellten . . . . .	134
	b) Personalangelegenheiten der Beamten . . . . .	134
	c) Personalangelegenheiten für alle Beschäftigten . . . . .	135

5.3.3	Soziale Angelegenheiten . . . . .	136
5.3.4	Technisch-organisatorische Angelegenheiten . . . . .	137
5.3.5	Einzelaufgaben der Personalvertretung . . . . .	138
5.3.5.1	Personalplanung . . . . .	138
5.3.5.2	Aus- und Fortbildung, Prüfungen . . . . .	138
5.3.5.3	Arbeitsschutz, Unfallverhütung . . . . .	139
5.3.5.4	Kündigungen . . . . .	140
5.3.6	Sonderregelungen für bestimmte Personengruppen und besondere Verwaltungszweige . . . . .	141
5.4	Zusammenfassung. . . . .	145

## Kapitel IV: Grundzüge der Mitbestimmung in Geschäfts- führungs- und Kontrollorganen

1	Rechtsgrundlagen . . . . .	146
2	Zusammensetzung und Wahl der Unternehmensorgane . . . . .	147
2.1	Überblick . . . . .	147
2.2	Zusammensetzung und Wahl nach dem Betriebsverfassungsgesetz 1952 . . . . .	150
2.3	Zusammensetzung und Wahl nach dem Montan-Mitbestimmungsgesetz 1951 . . . . .	151
2.4	Zusammensetzung und Wahl nach dem Mitbestimmungsergänzungsgesetz 1956 . . . . .	153
2.5	Zusammensetzung und Wahl nach dem Mitbestimmungsgesetz 1976 . . . . .	156
2.6	Wahlordnungen zum Mitbestimmungsgesetz 1976 . . . . .	159
3	Die Stellung der Unternehmensorgane im Gesellschaftsrecht . . . . .	161
4	Wesen und Aufgaben des Aufsichtsrates . . . . .	163
4.1	Grundsatz . . . . .	163
4.2	Innere Ordnung des Aufsichtsrates . . . . .	163
	a) Formelle Regelungen . . . . .	163
	b) Ausschüsse . . . . .	164
4.3	Beschlußfassung des Aufsichtsrates . . . . .	165
4.4	Kompetenzen und Aufgaben des Aufsichtsrates . . . . .	167
	a) Legitimationskompetenzen . . . . .	167
	b) Geschäftsverteilungskompetenzen . . . . .	168
	c) Zustimmungskompetenzen . . . . .	168
	d) Informations- und Kontrollkompetenzen . . . . .	169
	e) Besonderheiten bei der GmbH, bergrechtlichen Gewerkschaft, Genossenschaft, Kommanditgesellschaft auf Aktien . . . . .	171

4.5	Einzelrechte und -pflichten der Aufsichtsratsmitglieder . . . . .	172
	a) Treue-, Sorgfalts- und Schweigepflicht . . . . .	172
	b) Organrechte . . . . .	174
	c) Vergütung und Aufwendungsersatz . . . . .	174
5	Wesen und Aufgaben des Arbeitsdirektors . . . . .	175
5.1	Die Institution des Arbeitsdirektors . . . . .	175
5.2	Die Aufgaben des Arbeitsdirektors . . . . .	179
5.2.1	Der personalpolitische Kernfunktionsbereich des Arbeitsdirektors	179
5.2.2	Musterfunktionsaufbau des arbeitsdirektoralen Bereichs . . . . .	181
5.2.2.1	Organisationsschema . . . . .	181
5.2.2.2	Funktionsbeschreibung . . . . .	183
	a) Personalwirtschaft . . . . .	183
	aa) Personal- und Arbeitsorganisation . . . . .	183
	ab) Personalplanung . . . . .	184
	ac) Arbeitsrecht . . . . .	185
	ad) Entgeltpolitik . . . . .	185
	ae) Vorschlagswesen . . . . .	185
	b) Personalführung . . . . .	186
	ba) Personalbeschaffung, -auslese und -einsatz . . . . .	186
	bb) Personalverwaltung . . . . .	187
	bc) Personalbetreuung . . . . .	187
	bd) Information . . . . .	188
	be) Aus- und Weiterbildung . . . . .	189
	c) Arbeitsgestaltung . . . . .	190
	ca) Arbeitssicherheit . . . . .	190
	cb) Ergonomie . . . . .	191
	cc) Betriebsärztlicher Dienst . . . . .	192
	cd) Sozialwesen . . . . .	192
	da) Sozialeinrichtungen . . . . .	193
	db) Sozialbetreuung . . . . .	193
	ce) Sonstige Dienstleistungen . . . . .	193
5.2.3	Die Zusammenarbeit des Arbeitsdirektors mit der Arbeitnehmerseite . . . . .	194
5.3	Gesamtzuständigkeit und Verantwortlichkeit . . . . .	197
5.4	Die Ausstattung des arbeitsdirektoralen Bereichs . . . . .	199

**C Sonstige mitbestimmungsrelevante Regelungen****Kapitel I: Mitbestimmungsurteil des Bundesverfassungsgerichts**

1	Die Diskussion um die Verfassungsmäßigkeit der Mitbestimmung . . . . .	203
2	Inhalt der Verfassungsbeschwerde . . . . .	205
3	Stellungnahmen zur Verfassungsbeschwerde . . . . .	206
4	Urteil und Urteilsbegründung . . . . .	209
5	Äußerungen nach dem Urteil . . . . .	212

<b>Kapitel II: Überblick über die sonstigen arbeitsrechtlichen Bestimmungen . . . . .</b>	<b>214</b>
-----------------------------------------------------------------------------------------------	------------

**D Übersicht zum Schrifttum**

1	Übersicht über wesentliche Kommentare zu den Mitbestimmungsgesetzen . . . . .	219
1.1	Mitbestimmungsgesetz 1976 . . . . .	219
1.2	Mitbestimmungsgesetz Kohle und Stahl . . . . .	219
1.3	Betriebsverfassungsgesetz . . . . .	220
1.4	Bundespersönalvertretungsgesetz . . . . .	220
1.5	Gesellschaftsrecht . . . . .	221
1.6	Sonstige Kommentare und Zusammenstellungen . . . . .	222
2	Übersicht zum Schrifttum des Arbeitsrechts . . . . .	223
3	Auswahl von Veröffentlichungen zur Mitbestimmungsfrage . . . . .	223
3.1	Literatur zur Ideen- und Entwicklungsgeschichte der Mitbestimmung . . . . .	223
3.2	Allgemeine Zusammenstellungen zur Mitbestimmung . . . . .	224

**Verzeichnis der zitierten Literatur****Stichwortverzeichnis**