

Recht der Europäischen Integration

von

Dr. Peter M. Huber, Jena
Professor an der Universität Jena

B55480

Juristische Gesamtbibliothek
Technische Hochschule Darmstadt

Verlag Franz Vahlen München

Inhalt

Vorwort	VII
---------------	-----

Erstes Kapitel. Deutschland und die europäische Integration

§ 1. Deutschland als gleichberechtigtes Glied in einem vereinten Europa

I. Deutschland und der europäische Gedanke.....	1
1. Die Europäische Integration als Staatsraison.....	1
2. Die Mitgliedschaft in der EU.....	2
II. Die europäische Integration zwischen Dynamik und Konsolidierung.....	2
1. Die politische Finalität der „Europäischen Union“.....	3
a) Zur Dynamik der europäischen Integration.....	3
b) Zur Entstehung und Verankerung des Begriffs der EU.....	3
c) Inhalt der Zielvorstellungen.....	4
d) Europäischer Klärungsbedarf.....	5
2. Die politische Finalität aus deutscher Sicht.....	6
a) Bundesstaatliche Finalität und grundgesetzliche Ordnung.....	6
b) Nationaler Klärungsbedarf.....	6
III. Die „Gleichberechtigung“ Deutschlands.....	6
1. Politische Gleichberechtigung.....	7
2. Sprachliche Gleichberechtigung.....	8
a) Die Problemstellung.....	8
b) Sprachenregelungen im EUR.....	9
c) Die Diskriminierung des Deutschen in der Gemeinschaftspraxis.....	11

§ 2. Die Entwicklung der Europäischen Union

I. Von der europäischen Idee zu den Römischen Verträgen.....	13
1. Die Wurzeln der europäischen Idee.....	13
a) Vom Mittelalter bis zum 1. Weltkrieg.....	13
b) Die Zwischenkriegszeit.....	14
c) Die unmittelbare Nachkriegszeit.....	14
2. Der Weg Deutschlands in die Europäischen Gemeinschaften.....	15
a) Die Westintegration der Bundesrepublik Deutschland.....	15
b) Phase der Orientierung (1951–1957).....	15
II. Die Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften.....	17
1. Erste Phase (1957–1966).....	17
a) Das supranationale Konzept.....	17
b) Das Europa der Vaterländer.....	17
2. Krise 1966/67.....	18
a) Die Blockade der EWG.....	18
b) Der Luxemburger Kompromiß.....	18
3. Die „Politik der kleinen Schritte“ (1969–1986).....	19
a) Haager Gipfelkonferenz.....	19
b) Der Europäische Rat.....	19
c) Direktwahl des Europäischen Parlaments.....	20

d) EWS und ECU	20
e) Süderweiterung	21
4. Die Einheitliche Europäische Akte 1986/87	21
a) Allgemeines	21
b) Binnenmarkt	21
c) Stärkung des Europäischen Parlaments	22
d) Die EPZ	22
III. Der Maastrichter Unionsvertrag 1992/93	23
1. Der Weg zum Maastrichter Vertrag	23
a) Vom Delors-Plan zur Vertragsunterzeichnung	23
b) Das Ratifikationsverfahren	24
2. Die Grundzüge des Maastrichter Unionsvertrages	25
a) Die Struktur der Europäischen Union (EU)	25
b) Unionsbürgerschaft	25
c) Mitentscheidungsrecht des Parlaments	25
d) Ausschuß der Regionen	25
e) Wirtschafts- und Währungsunion	25
f) GASP	26
g) Justiz- und Innenpolitik	26
3. Formen abgestufter Integration	26

Zweites Kapitel. Das Grundgesetz und die Europäische Integration

§ 3. Die „offene Staatlichkeit“ des Grundgesetzes

I. Entscheidung für die internationale Zusammenarbeit	30
II. Die Mitgliedschaft in der Europäischen Union	30
1. Art. 23 GG	31
a) Das Bedürfnis nach einer Neuregelung	31
b) Festlegungsfunktion	32
c) Struktursicherungsklausel	32
d) Die Bedeutung von Art. 23 GG für die Weiterentwicklung der EU	34
2. Die Schranken der europäischen Integration Deutschlands	36
a) Der Garantiebereich von Art. 79 III GG	36
b) Garantie der deutschen Grundrechte	37
c) Demokratieprinzip und Volkssouveränität	40
d) Rechtsstaats- und Sozialstaatsprinzip	44
e) Gewaltenteilung	44
f) Bundesstaatlichkeit	45
g) Staatlichkeit und Souveränität	46
3. Einzelne Grenzen	47
a) Beitrittsverbot	47
b) Verfassungsautonomie und Kompetenz-Kompetenz	48
c) Kündigungsrecht	49
d) Kompetenzzusstattung	50
III. Der Rückgriff auf den „pouvoir constituant“	50
1. Art. 79 III GG als Schranke der Integration	50
2. Wege zur Fortentwicklung der EU	51
a) Demokratische „Drei-Stufen-Theorie“	52
b) Die Aktivierung der verfassungsgebenden Gewalt	54
3. Der Volksentscheid als Grundlage eines Europas der Bürger	55

§ 4. Die Wahrnehmung der Mitgliedschaftsrechte Deutschlands in der Europäischen Union

I. Die Vertretungskompetenz der Bundesregierung.....	56
II. Die parlamentarische Kontrolle	57
1. Der Befund.....	57
2. Die Ausgestaltung der parlamentarischen Kontrollrechte	58
a) Allgemeine Mitwirkungsrechte des Bundestags.....	58
b) Mitwirkungsrechte bei der europäischen Rechtsetzung	59
c) EU-Ausschuß.....	60
3. Wertung.....	60
III. Die Mitwirkungsbefugnisse der Länder über den Bundesrat.....	61
1. Der Grundgedanke	61
2. Die abgestuften Mitwirkungsbefugnisse des Bundesrates	61
a) Berücksichtigungsgebot	61
b) Gebot „maßgeblicher Berücksichtigung“.....	62
c) Übertragung der Wahrnehmungszuständigkeit.....	63
3. Europa Kammer	65

Drittes Kapitel. Die Rechtsordnung der Europäischen Union

§ 5. Die Europäische Union als Staatenverbund

I. Die Bedeutung der Strukturfrage.....	68
II. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Gemeinschaftsverträge“.....	68
1. Allgemeines	69
2. Der Staatenverbund zwischen Bundesstaat und Staatenbund.....	70
a) Fehlende Rechtspersönlichkeit	70
b) Fehlende Attribute der Staatlichkeit.....	71
c) Der Begriff des Staatenverbundes.....	72
3. Die Ansiedlung der Verfassungsautonomie	73
4. Die Ansiedlung der Kompetenz-Kompetenz.....	74
a) Die Regelung des EUR	74
b) Das Sonderproblem des Art. F III EUV	74
5. Aufhebungs- und Kündigungsmöglichkeit	75
a) Gemeinschaftliche Aufhebung.....	75
b) Einseitiges Kündigungsrecht	76
III. Die Maßstabsfunktion des nationalen Verfassungsrechts	77
IV. Die Verwirklichung des Demokratieprinzips im Staatenverbund.....	78
1. Demokratische Kontrolle durch den Bundestag und ihre integrationsbedingte Beschränkung.....	79
2. „Demokratische Kompensation“ durch Mitwirkung des EP.....	80
a) Der Grundgedanke.....	80
b) Kompensationsmaßstab.....	81
c) Die EU als demokratischer Staatenverbund.....	81
V. Die Rolle der Länder in der Europäischen Union.....	82
1. Allgemeines	82
2. Die Integrationskompetenz der Länder	82
a) Eigenständige Interessenwahrnehmung der Länder?.....	82
b) Grenznachbarschaftliche Einrichtungen	83
3. Die Länder aus der Sicht des EUR.....	84
VI. Europa der Regionen.....	85
1. Verfassungsrechtliche Bedenken	85
2. Integrationsrechtliche Bedenken	86
3. Integrationspolitische Bedenken.....	86

§ 6. Die Rechtsquellen im Recht der Europäischen Union

I. Primäres Unionsrecht.....	88
1. Die Verträge.....	88
a) Die Verträge als Rechtsquelle.....	89
b) Gemeinschaftsorgane und Mitgliedstaaten als Adressaten des EUR.....	91
c) Der einzelne als Adressat des EUR.....	91
d) Insbesondere: Die Grundfreiheiten des EGV.....	93
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	97
a) Herleitung.....	97
b) Insbesondere: Die Grundrechte des EUR.....	98
c) Sonstige Rechtsgrundsätze.....	113
II. Sekundäres Unionsrecht.....	115
1. Verordnung.....	115
2. Richtlinie.....	116
a) Die Regelung des Art. 189 III EGV.....	116
b) Die unmittelbare Anwendbarkeit von Richtlinien.....	116
3. Entscheidung.....	118
4. Empfehlung und Stellungnahme.....	118
5. Rechtsakte sui generis.....	118
III. Neuere Entwicklungen.....	119

§ 7. Der Vorrang des Unionsrechts und seine Grenzen

I. Der Vorrang des Unionsrechts.....	121
1. Die Sicht des EuGH.....	121
a) Die Rechtsprechung.....	121
b) Zur dogmatischen Struktur der Lehre vom Vorrang des EUR.....	123
2. Rechtsfolgen des Vorrangs.....	124
a) EUR „bricht“ nationales Recht?.....	124
b) Die Unanwendbarkeit des nationalen Rechts.....	124
II. Die Lehre vom Anwendungsvorrang des Unionsrechts.....	125
1. Zum Inhalt des „Anwendungsvorrangs“.....	125
2. Grenzen des Anwendungsvorrangs.....	125
3. Rechtsfolgen.....	126

§ 8. Auslegung des Unionsrechts – das Unionsrecht als Auslegungsmaßstab

I. Auslegungsgrundsätze des EUR.....	129
1. Wörtliche Auslegung.....	129
2. Teleologische Auslegung.....	130
3. Systematische Auslegung.....	130
4. Historische Auslegung.....	131
II. Verfassungskonforme Auslegung des EUR.....	132
1. Grundrechtsgeltung.....	132
2. Kompetenzverteilung.....	133
3. Institutionelles Gefüge der EU.....	134
III. EUR-konforme Auslegung des deutschen Rechts.....	135
1. Primärrechtskonforme Auslegung.....	136
2. Sekundärrechtskonforme Auslegung.....	136
a) Tatbestandsvoraussetzungen.....	137
b) Rechtsfolgen.....	138
3. EUR-konforme Auslegung und Anwendungsvorrang.....	140

§ 9. Auf dem Weg zu einer einheitlichen Rechtsordnung

I. Zur Tragfähigkeit der dualistischen Konzeption.....	141
1. Die dualistische Sichtweise.....	141
2. Einwände.....	141

II. Notwendigkeit einer Homogenisierung der Sichtweisen	142
1. Beiträge der europäischen Sichtweise	142
2. Die Homogenisierung aus der Sicht der deutschen Rechtsordnung	143
3. Die einheitliche Rechtsordnung	144

Viertes Kapitel. Die Kompetenzverteilung zwischen der Europäischen Union und den Mitgliedstaaten

§ 10. Grundfragen der Kompetenzordnung

I. Allgemeines	145
II. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	146
1. Grundsatz	146
2. Relativierung in der Praxis	147
a) Extensive Interpretationsansätze	147
b) Kombination verschiedener Rechtsgrundlagen	148
c) Zur Einordnung von Empfehlungen und Stellungnahmen	149
d) Die Kompetenzergänzungsklausel des Art. 235 EGV	149
3. Korrekturerfordernisse	150
III. Das Subsidiaritätsprinzip und der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	152
1. Das Subsidiaritätsprinzip als Kompetenzausübungsschranke	152
2. Der Tatbestand des Subsidiaritätsprinzips	153
a) Anwendungsbereich	153
b) Tatbestandsvoraussetzungen	154
c) Rechtsfolgen	155
3. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	156
4. Deutschland und das Subsidiaritätsprinzip	156

§ 11. Wichtige Kompetenzbereiche der EG

I. Ausschließliche, konkurrierende und parallele Kompetenzen	159
1. Ausschließliche EG-Kompetenzen	159
2. Konkurrierende EG-Kompetenzen	161
3. Parallele Kompetenzen	162
II. Agrarrecht	162
1. Grundlagen der gemeinsamen Agrarpolitik	163
a) Gegenstand	163
b) Ziele	163
c) Gemeinsame Marktorganisation	164
2. Instrumentarien der gemeinsamen Agrarpolitik	164
a) Preisfestsetzungen und Interventionen	164
b) Preisfestsetzungen und Beihilfen	165
c) Abschöpfungen	166
3. Vollzug der Gemeinsamen Marktorganisation	166
III. Binnenmarkt	168
1. Begriff	169
2. Die Verwirklichung des Binnenmarktes	169
a) Rechtsangleichung	169
b) Bestimmungsland- und Ursprungslandprinzip	170
c) Schrankenziehungen der Mitgliedstaaten	173
3. Inländerdiskriminierung	174
a) Zur Anwendbarkeit der Grundfreiheiten	175
b) Verfassungsrechtliche Ansatzpunkte	175
IV. Kartellrecht	177
1. Das Verhältnis zwischen den Art. 85 ff. EGV und dem GWB	177

2. Verbot wettbewerbshindernder Vereinbarungen oder Beschlüsse	178
a) Tatbestandsvoraussetzungen von Art. 85 I EGV.....	179
b) Freistellungen.....	179
3. Mißbrauch einer marktbeherrschenden Stellung, Art. 86 EGV.....	179
a) „Markt“	180
b) „marktbeherrschende Stellung“	180
c) „mißbräuchliche Ausnutzung“	181
4. Durchsetzung der Art. 85 ff. EGV.....	181
a) Kartellaufsicht.....	181
b) Privatrechtliche Ebene.....	182
5. Fusionskontrolle	183
V. Beihilfenaufsicht	183
1. Grundsatz	184
2. Ausnahmen.....	184
a) Per se-Ausnahmen.....	184
b) Ausnahmen aufgrund von Einzelfallentscheidungen	184
3. Art. 92 ff. EGV in den Rechtsverhältnissen zwischen Bürger und Staat	185
a) Unmittelbare Anwendbarkeit durch Konkretisierung.....	185
b) Art. 92 ff. als Grundlage subjektiver öffentlicher Rechte	186
VI. Sonstige Politiken.....	186
§ 12. Wahrung der Kompetenzordnung	
I. Zur Zuständigkeit des EuGH	188
II. Das Kooperationsverhältnis zwischen BVerfG und EuGH	189
1. Grenzen der EuGH-Zuständigkeit	190
2. Kontrollkompetenz als Annex zur Vorrangfrage	190
a) Die Kontrollkompetenz des EuGH	190
b) Die Kontrollkompetenz des BVerfG.....	191
c) Das Kooperationsverhältnis.....	192
III. Zur „Verwerfungskompetenz“ von Fachgerichten und Verwaltungsbehörden	193
1. Verwerfungskompetenz von Fachgerichten?	193
2. Verwerfungskompetenz von Verwaltungsbehörden?	194

Fünftes Kapitel. Die europäischen Institutionen

§ 13. Der Rat	
I. Der Rat als zentrales EG-Organ	195
1. Grundlagen.....	195
a) Allgemeines.....	195
b) Abgrenzung zu anderen Einrichtungen.....	196
2. Zusammensetzung und Beschlußfassung.....	197
a) Zusammensetzung.....	197
b) Beschlußfassung.....	198
II. Aufgaben und Arbeitsweise des Rates.....	201
1. Die Arbeitsweise des Rates	201
a) Allgemeines.....	201
b) Organisation der Ratsarbeit	202
2. Aufgaben und Funktion des Rates	203
a) Rechtsetzung	203
b) Budgetrecht	204
c) Außenbezeichnungen	205
d) Vertragsabrundungen und -änderungen	205

III. Die deutschen Vertreter im Rat	205
1. Das EUR als einziger Maßstab für die Ratstätigkeit?	206
2. Bindung durch Art. 1 III und 20 III GG	206
a) Grundsatz	206
b) Rechtsfolgen	207
§ 14. Das Europäische Parlament	
I. Wahl und Zusammensetzung des Europäischen Parlaments	210
1. Regelungen des EUR	210
2. Der unerfüllte Art. 138 III EGV	211
3. Die Regelungen des EuWG	212
4. Zusammensetzung	212
a) Sitzverteilung	213
b) Das Problem der „Gleichheit der Wahl“	213
II. Organisation und Arbeitsweise des Europäischen Parlaments	215
1. Organisation	215
a) Allgemeines	215
b) Untergliederungen	215
2. Die Arbeitsweise des Europäischen Parlaments	217
III. Die Befugnisse des Europäischen Parlaments	217
1. Mitentscheidungsverfahren	218
a) Allgemeines	218
b) Verfahrensgang	218
2. Das Verfahren der Zusammenarbeit	221
a) Allgemeines	221
b) Verfahrensgang	221
3. Anhörungsverfahren	223
a) Fakultative Anhörung	223
b) Obligatorische Anhörung	223
c) Konzertierungsverfahren	224
4. Haushaltsverfahren	225
a) Erste Stufe	225
b) Zweite Stufe	225
c) Dritte Stufe	227
5. Kurations- und Kontrollbefugnisse gegenüber der Kommission	227
a) Kurationsbefugnisse	227
b) Kontrollbefugnisse	228
6. Sonstige Befugnisse	228
a) Unterrichtung durch den Rat	228
b) Initiativrecht	229
c) Sonstiges	229
IV. Wahrung, Kontrolle und Ausbau der Befugnisse des Europäische Parlaments	229
1. „Institutionelles Gleichgewicht“ und seine Kontrolle durch den EuGH	229
a) Die Nichtigkeitsklage als Instrument zur Wahrung von EP-Kompetenzen	229
b) Die Untätigkeitsklage als Instrument zur Wahrung von EP-Kompetenzen	230
2. Kontrolle der Rechtsakte des EP	231
3. Das EP in der Zukunft	232
a) Die Diskussion um das Demokratiedefizit	232
b) Bedeutung und Reichweite demokratischer „Legitimationsabstützung“ durch das EP	233
c) Die institutionellen Rahmenbedingungen des EUR als Leitlinie für den Integrationsgesetzgeber	234
d) Die Bedeutung einer „politischen Kultur“ in Europa	235

§ 15. Die Kommission

I. Allgemeines.....	237
II. Die Organisation der Kommission.....	237
1. Bestellung.....	237
2. Zusammensetzung.....	238
3. Beendigung des Amtes.....	238
III. Aufgaben und Befugnisse der Kommission.....	240
1. Initiativmonopol.....	240
2. Normsetzungsbefugnisse.....	241
3. Exekutivische Befugnisse.....	242
a) Empfehlungen und Stellungnahmen.....	242
b) Entscheidungen.....	242
c) Durchführungsbefugnisse.....	243
IV. Die Kommission als Hüterin und Motor der Integration.....	244

§ 16. Die Wirtschafts- und Währungsunion

I. Die Ausgestaltung im EUR.....	245
1. Geschichtlicher Überblick.....	245
a) Die Anfänge.....	245
b) EWS und ECU.....	245
2. Das Konzept der WWU nach dem EGV.....	246
a) Erste Stufe.....	246
b) Zweite Stufe.....	247
c) Dritte Stufe.....	248
3. Die institutionelle Ausgestaltung.....	251
a) Das Europäische Währungsinstitut.....	251
b) Das Europäische System der Zentralbanken.....	252
II. Verfassungsrechtliche Maßgaben für die Verwirklichung und Durchführung der WWU.....	254

§ 17. Wirtschafts- und Sozialausschuß

I. Allgemeines.....	257
II. Aufgaben und Organisation des Wirtschafts- und Sozialausschusses.....	257
III. Die deutschen Vertreter im Wirtschafts- und Sozialausschuß.....	259

§ 18. Ausschuß der Regionen

I. Grundlagen.....	260
1. Die „Region“ als problematischer Anknüpfungspunkt.....	260
2. Der Ausschuß der Regionen als Partizipationsinstrument.....	261
II. Organisation und Arbeitsweise.....	261
1. Organisation.....	261
2. Aufgaben und Arbeitsweise.....	263
a) Anhörung nach Art. 198 c Abs. 1 EGV.....	263
b) Anhörung nach Art. 198 c Abs. 3 EGV.....	264
c) Stellungnahme nach Art. 198 c Abs. 4 EGV.....	264
d) Zur gerichtlichen Durchsetzung der Mitwirkungsrechte durch den Ausschuß der Regionen.....	264
III. Die deutschen Vertreter im Ausschuß der Regionen.....	265

Sechstes Kapitel. Rechtsschutz in der Europäischen Union

§ 19. Der EuGH und das Gericht erster Instanz

I. Der europäische Gerichts Aufbau	267
1. Aufgaben und Stellung des EuGH.....	267
2. Das Gericht erster Instanz	268
II. Das Vertragsverletzungsverfahren.....	268
1. Das Verfahren nach Art. 169 EGV	268
a) Vorverfahren	268
b) Die Einleitung des Klageverfahrens als Ermessensentscheidung der Kommission	269
c) Das Vertragsverletzungsverfahren als objektives Verfahren	271
2. Das Verfahren nach Art. 170 EGV	271
III. Die Nichtigkeitsklage	272
1. Überblick	272
2. Die privilegierte Nichtigkeitsklage	272
a) Antragsberechtigung.....	272
b) Antragsgegenstand	273
c) Klagegründe	273
d) Objektive Rechtmäßigkeitskontrolle und Klagebefugnis.....	274
e) Frist.....	275
f) Entscheidung.....	275
3. Sonstige Nichtigkeitsklage	275
a) Antragsberechtigung.....	275
b) Antragsgegenstand	275
c) Klagebefugnis	276
IV. Die Untätigkeitsklage	278
1. Privilegierte Untätigkeitsklage	278
a) Parteien.....	278
b) Antragsgegenstand	278
c) Vorverfahren	279
d) Frist.....	280
2. Sonstige Untätigkeitsklage.....	280
a) Antragsberechtigung.....	280
b) Antragsgegenstand und Klagebefugnis.....	280
V. Die Schadensersatzklage	281
1. Parteien	281
2. Tatbestandsmerkmale	281
3. Verjährung	282
4. Verhältnis zu anderen Rechtsstreitigkeiten	283
VI. Sonstige Zuständigkeiten	283
1. Beamtenrechtliche Streitigkeiten.....	283
2. EIB und EZB	284
3. Schiedszuständigkeiten	284
4. Inzidente Normenkontrolle	284
§ 20. Das Verfahren der Vorabentscheidung	
I. Grundlagen	286
1. Zur Einordnung des Verfahrens	286
2. Die Funktion des Verfahrens.....	287
II. Die Voraussetzungen des Vorabentscheidungsverfahrens.....	288
1. Die Fälle des Art. 177 I EGV	288
a) Primäres EUR.....	288

b) Sekundäres EUR.....	288
c) Satzungen.....	290
2. Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab.....	290
3. Vorlageberechtigung der Gerichte.....	291
III. Fakultative und obligatorische Vorabentscheidung.....	291
1. Fakultative Vorabentscheidung.....	291
2. Obligatorische Vorabentscheidung.....	292
3. Abgrenzung zur Zuständigkeit der nationalen Gerichte.....	293
a) Schranken der Vorlagepflicht.....	293
b) Konzentration der Gültigkeitsprüfung.....	294
§ 21. Der EuGH als gesetzlicher Richter	
I. Allgemeines.....	296
1. Die Eingliederung des EuGH in das deutsche Rechtsschutzgefüge.....	296
2. Zweistufiges Prüfungserfordernis.....	297
II. Die besondere Rolle des Vorabentscheidungsverfahrens.....	297
1. Die Kooperation im Vorabentscheidungsverfahren.....	297
2. Die Garantie des gesetzlichen Richters im Vorabentscheidungsverfahren... ..	298
a) Europarechtliche Vorlagepflicht.....	298
b) Schutz durch Art. 101 I 2 GG.....	298
3. Divergenzen zwischen unionsrechtlicher Vorlagepflicht und deren verfassungsrechtlicher Absicherung.....	299
§ 22. Die Durchsetzung des Unionsrechts als Aufgabe der deutschen Gerichte	
I. Das EUR als Prüfungsmaßstab deutscher Gerichte.....	301
II. Durchsetzung nach Maßgabe des deutschen Gerichtsorganisations- und Prozeßrechts.....	302
III. Durchsetzung des EUR in den einzelnen Gerichtsbarkeiten.....	302
1. Verfassungsgerichtsbarkeit.....	302
a) Organklage nach Art. 93 I Nr. 1 GG, §§ 67 ff. BVerfGG.....	303
b) Bund-Länder-Streit gem. Art. 93 I Nr. 3 GG, §§ 68 ff. BVerfGG.....	303
c) Abstrakte und konkrete, Normenkontrolle (Art. 93 I Nr. 2, 100 I, 100 I GG alg) sowie Verfassungsbeschwerde gem. Art. 93 I Nr. 4 a GG.....	304
2. Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	305
a) Rechtsweg, Klagearten.....	305
b) Klagebefugnis.....	306
c) Rechtsmittel.....	308
d) Vorläufiger Rechtsschutz.....	308
3. Ordentliche Gerichtsbarkeit.....	312
Siebentes Kapitel. Der Vollzug des Gemeinschaftsrechts	
§ 23. Der gemeinschaftseigene Vollzug	
I. Das „Allgemeine Verwaltungsrecht“ der EU.....	316
1. Grundzüge.....	316
a) Der EGV als Grundlage verwaltungsrechtlicher Institute.....	316
b) Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	317
c) Sekundäres EUR.....	318
2. Formell-rechtliche Anforderungen an das EG-Verwaltungshandeln.....	318
3. Materieel-rechtliche Kriterien für die Rechtmäßigkeit des EG-Verwaltungshandelns.....	320
a) Vertragsmäßigkeit der Verwaltung.....	320

b) Ermessen	321
c) Vertrauensschutz	322
II. Das „Besondere Verwaltungsrecht“ der EU	324
1. Kartellrecht	324
a) Vollzug von Art. 85 EGV	324
b) Vollzug von Art. 86 EGV	325
c) Vollzug der FusVO (VO-EWG 4064/89)	325
2. EG-Beihilfen	325
3. Referenzmengen zuteilung nach dem EGKSV	326
4. Öffentliche Auftragsvergabe durch die EG	326
5. Beamtenrecht	327
§ 24. Das Zusammenwirken von EU und Mitgliedstaaten bei der Erfüllung öffentlicher Aufgaben	
I. Kooperationsaufgaben	329
1. Ausschußverfahren	329
a) Verfahren I: Beteiligung des beratenden Ausschusses	330
b) Verfahren II: Beteiligung des Verwaltungsausschusses	331
c) Verfahren III: Beteiligung des Regelungsausschusses	331
d) Justizielle Kontrolle	331
2. Antragsrechte der Mitgliedstaaten	332
3. Gestufte Verwaltungsverfahren	333
4. Amtshilfe	333
II. Unterstützungsaufgaben	334
III. Koordinationsaufgaben	335
§ 25. Der Vollzug des EUR durch die Mitgliedstaaten	
I. Der Grundsatz der institutionellen und verfahrensmäßigen Autonomie	337
1. Zur Vollzugskompetenz der Mitgliedstaaten	337
a) Institutionelle Autonomie	337
b) Verfahrensmäßige Autonomie	338
2. Schranken	339
II. Die Einwirkungen des EUR auf das Allgemeine Verwaltungsrecht	339
1. Die Zuerkennung subjektiver öffentlicher Rechte durch das EUR	339
2. Vertrauensschutz nach §§ 48, 49 VwVfG	340
3. Anstoßfunktion des EUR für die Verwaltungsrechtsdogmatik	342
III. Der Einfluß des EUR auf das Besondere Verwaltungsrecht	344
1. Öffentliches Wirtschaftsrecht	344
2. Umweltrecht	344
3. Beamtenrecht	345
4. Staatshaftungsrecht	346
Stichwortverzeichnis	349