

# Verwaltungsrecht

*Ein Basisbuch*

Von

Prof. Dr. Elmar Giemulla

Prof. Nikolaus Jaworsky

Prof. Dr. Rolf Müller-Uri

Dozenten an der Fachhochschule des Bundes für öffentliche Verwaltung

4., erweiterte und überarbeitete Auflage



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

# Inhalt

Vorwort zur 1. Auflage . . . . .	V
Vorwort zur 3. Auflage . . . . .	VI
Vorwort zur 4. Auflage . . . . .	VII
Abkürzungen . . . . .	XXI
Literatur . . . . .	XXV

## Buch I Grundzüge des allgemeinen Verwaltungsrechts

<i>Kapitel 1 Das Recht und die Rechtsquellen . . . . .</i>	1
Lernzielbeschreibung . . . . .	1
Hinweise für den Leser . . . . .	1
A. Das Recht . . . . .	2
I. Begriff . . . . .	2
II. Die Rechtsordnung . . . . .	3
III. Zusammenfassung . . . . .	3
B. Die Arten der Rechtsquellen . . . . .	4
I. Verfassung . . . . .	4
II. Gesetz . . . . .	4
III. Rechtsverordnung . . . . .	5
IV. Satzungen . . . . .	6
V. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	8
C. Rechtsnormen im formellen und materiellen Sinne . . . . .	8
I. Verwaltungsakte und verwaltungsinterne Anordnungen in Gesetzesform . . . . .	8
II. Der weite Gesetzesbegriff: »Gesetz« als Rechtsnorm . . . . .	9
III. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	9
D. Gewohnheitsrecht . . . . .	10
E. Völkerrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht als Rechtsquelle . . . . .	10
I. Geltungsbereich des Völkerrechts . . . . .	10
II. Innerstaatliche Geltung des Europäischen Gemeinschaftsrechts . . . . .	11
III. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	11
F. Sonstige Rechtsgrundlagen und Rechtserkenntnisquellen . . . . .	12
I. Verwaltungsvorschriften . . . . .	12

II. Rechtsprechung und Richterrecht . . . . .	15
III. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	16
G. Die Rangordnung der Rechtsquellen . . . . .	16
I. Anwendungsvorrang . . . . .	16
II. Geltungsvorrang . . . . .	17
H. Zeitlicher, räumlicher und persönlicher Geltungsbereich der Rechtsquellen . . . . .	20
I. Zeitlicher Geltungsbereich . . . . .	20
II. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	21
III. Persönlicher Geltungsbereich . . . . .	21
<i>Kapitel 2 Methodik der Rechtsanwendung . . . . .</i>	<i>22</i>
Lernzielbeschreibung . . . . .	22
Hinweise für den Leser . . . . .	22
A. Struktur der Rechtsnormen . . . . .	23
I. Tatbestands- und Rechtsfolgeseite . . . . .	23
II. Rechtsfolge und Charakter der Rechtsnorm . . . . .	23
III. Unvollständige Rechtsnormen . . . . .	24
IV. Verweisungsnormen: Rechtsfolgen- oder Tatbestandsverweisung . . . . .	24
B. Bestimmte und unbestimmte Rechtsbegriffe . . . . .	25
I. Begriff und Unterscheidung . . . . .	25
II. Deskriptive und normative Rechtsbegriffe . . . . .	25
III. Inhalt und Funktion der Rechtsbegriffe . . . . .	26
IV. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	27
C. Die Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe . . . . .	28
I. Wörtliche (philologisch-grammatikalische) Auslegung . . . . .	28
II. Logisch-systematische Interpretation . . . . .	28
III. Historisch-genetische Interpretation . . . . .	29
IV. Auslegung nach Ziel und Zweck der Norm (teleologische Interpretation). . . . .	30
V. Der praktische Fall: Ausschluß des Vorverfahrens durch Landesgesetz? . . . . .	30
VI. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	32
D. Ermessen und Beurteilungsspielraum . . . . .	33
I. Ermessen . . . . .	33
II. Der Beurteilungsspielraum . . . . .	37
III. Unbestimmter Rechtsbegriff, Ermessen und Beurteilungsspielraum . . . . .	38
E. Die Technik der Anwendung des Rechts auf den konkreten Lebenssachverhalt (Subsumtion) . . . . .	40
I. Begriff . . . . .	40

II. Prüfung der Tatbestandsseite . . . . .	40
III. Prüfung der Rechtsfolge . . . . .	40
IV. Heranziehung von Hilfsnormen . . . . .	40
V. Zusammenfassung . . . . .	40
VI. Der praktische Fall: Entziehung der Fahrerlaubnis . . . . .	41
 <i>Kapitel 3 Die Träger der öffentlichen Verwaltung</i> . . . . .	 42
Lernzielbeschreibung . . . . .	42
A. Verwaltungsträger als Rechtsträger . . . . .	43
I. Begriff des Verwaltungsträgers . . . . .	43
II. Begriff der Verwaltung . . . . .	43
III. Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts . . . . .	45
IV. Sonstige Träger öffentlicher Verwaltung . . . . .	48
V. Organe und Behörden . . . . .	49
B. Die wichtigsten allgemeinen Grundbegriffe der staatlichen Aufbauorganisation . . . . .	50
I. Organisationsgewalt der Verwaltung . . . . .	50
II. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung . . . . .	51
III. Strukturprinzipien der staatlichen Aufbauorganisation . . . . .	52
C. Die Verwaltungsorganisation im einzelnen (Aufbauorganisation) . . . . .	53
I. Die Bundesverwaltung . . . . .	53
II. Die Landesverwaltung . . . . .	54
III. Die sogenannte Mischverwaltung . . . . .	55
IV. Die Kommunalverwaltung . . . . .	56
 <i>Kapitel 4 Die allgemeinen Grundsätze des Verwaltungshandelns</i> . . . . .	 66
Lernzielbeschreibung . . . . .	66
Hinweise für den Leser . . . . .	66
A. Das Verwaltungshandeln . . . . .	66
B. Die allgemeinen Grundsätze im einzelnen . . . . .	68
I. Grundsatz der Recht- und Gesetzmäßigkeit der Verwaltung . . . . .	68
II. Der Gleichheitsgrundsatz . . . . .	73
III. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .	75
IV. Der Grundsatz von Treu und Glauben . . . . .	76
 <i>Kapitel 5 Der Verwaltungsakt (VA)</i> . . . . .	 78
Lernzielbeschreibung . . . . .	78
Hinweise für den Leser . . . . .	78
A. Einführung . . . . .	79

B. Jede Verfügung, Entscheidung oder andere hoheitliche Maßnahme . . .	80
C. . . einer Behörde . . . . .	80
I. Kernbereich des Behördenbegriffs . . . . .	81
II. Grenzbereich des Behördenbegriffs . . . . .	83
III. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	86
D. . . auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts . . . . .	86
I. Anwendungsbereich und Abgrenzung der »Gebietsklausel« . . . . .	86
II. Abgrenzung zwischen öffentlichem und privatem Recht . . . . .	87
III. Grenzfälle . . . . .	89
IV. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	91
E. . . zur Regelung . . . . .	92
I. Begriffsbestimmung . . . . .	92
II. Kernbereiche der Regelung . . . . .	93
III. Grenzbereiche der Regelung . . . . .	95
IV. Die Abgrenzung des Regelungsbegriffs (Übersicht) . . . . .	98
V. Exkurs: Zusage und Zusicherung . . . . .	99
F. . . auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet . . . . .	99
I. Begriffsbestimmung . . . . .	99
II. Grenzbereiche . . . . .	100
G. . . eines Einzelfalls . . . . .	111
I. Bedeutung des Merkmals und Begriffsbestimmung . . . . .	111
II. Vier mögliche Kombinationen . . . . .	112
III. Übersicht zum Begriff des »Einzelfalls« (Abgrenzung zwischen VA und Rechtsnorm) . . . . .	119
H. Verwaltungsakt (Gesamtübersicht) . . . . .	120
I. Gegenüberstellung des VA zu anderen möglichen Rechtsformen des Verwaltungshandelns . . . . .	121
J. Funktion und Bedeutung des Verwaltungsakts in materiellrechtlicher und verfahrensmäßiger Hinsicht . . . . .	124
I. Materiellrechtliche Bedeutung . . . . .	124
II. Verwaltungsverfahrenrechtliche Bedeutung . . . . .	124
III. Vollstreckungsrechtliche Bedeutung . . . . .	124
IV. Verwaltungsprozessuale Bedeutung . . . . .	125
K. Arten des Verwaltungsakts . . . . .	125
I. Unterscheidung nach dem Inhalt . . . . .	125
II. Unterscheidung nach der Wirkung des VA für den Betroffenen . . . . .	127
III. Unterscheidung nach dem Grade der Rechtsbindung der Verwaltung . . . . .	129
IV. Unterscheidung nach der Beteiligung des Betroffenen . . . . .	130
V. Arten der Verwaltungsakte . . . . .	131
L. Der praktische Fall: die BDA-Festsetzung . . . . .	132

<i>Kapitel 6 Die Lehre vom fehlerhaften (rechtswidrigen) Verwaltungsakt</i>	134
Lernzielbeschreibung	134
Hinweise für den Leser	134
A. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung als Basis der Fehlerlehre	135
I. Der Grundsatz des Vorranges des Gesetzes	135
II. Der Grundsatz des Vorbehaltes des Gesetzes	136
B. Überblick über die Fehlerarten und die Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen des VA	137
I. Vorbemerkung	137
II. Nicht(verwaltungs)akte	137
III. Voraussetzungen der Rechtmäßigkeit eines VA	138
C. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit (Fehlerhaftigkeit) eines VA	141
I. Speziell die Nichtigkeit	143
II. Die Anfechtbarkeit (Vernichtbarkeit) von schlicht rechtswidrigen VA	150
III. Unbeachtliche Fehler nach § 42 VwVfG, § 38 SGB X (offenbare Unrichtigkeiten)	156
IV. Atypische Fehlerfolgen nach § 58 II VwGO	156
V. Beamtenrechtliche Besonderheiten	156
D. Lösung des Basisfalls, RN 343	157
E. Zusammenfassung	158
F. Prüfungsschema (Fehlerlehre)	161
G. Die praktische Übungsklausur (Fehlerlehre)	162
<i>Kapitel 7 Die Wirksamkeit und die Bestandskraft von Verwaltungsakten</i>	169
Lernzielbeschreibung	169
Hinweise für den Leser	169
A. Wirksamkeit und Bestandskraft (Begriffe)	170
I. Wirksamkeit	171
II. Bestandskraft	174
B. Die Aufhebung von VA nach dem VwVfG	179
I. Zur Terminologie	179
II. Die Rücknahme rechtswidriger VA, § 48 VwVfG	180
III. Der Widerruf rechtmäßiger VA, § 49 VwVfG	187
C. Die Aufhebung von VA mit Doppelwirkung, § 50 VwVfG	194
D. Zusammenfassung	195
E. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens (Wiederaufgreifen im engeren Sinne)	196

I. Die Zulässigkeit des Antrags gemäß § 51 VwVfG . . . . .	196
II. Die Begründetheit des Antrags nach § 51 VwVfG . . . . .	196
III. Die Wiederaufgreifens-Gründe im einzelnen . . . . .	197
IV. Die Folgewirkungen des Wiederaufgreifens . . . . .	200
V. Die Wiederaufnahme des Verfahrens außerhalb der Regelung des § 51 VwVfG . . . . .	200
VI. Überblick und Zusammenfassung . . . . .	203
<i>Kapitel 8 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt . . . . .</i>	<i>205</i>
Lernzielbeschreibung . . . . .	205
Hinweise für den Leser . . . . .	205
A. Einführung . . . . .	206
B. Die in § 36 VwVfG, § 32 SGB X genannten Nebenbestimmungen . . . . .	206
I. Befristung (§ 36 Abs. 2 Nr. 1 VwVfG) . . . . .	207
II. Bedingung (§ 36 Abs. 2 Nr. 2 VwVfG) . . . . .	207
III. Auflage (§ 36 Abs. 2 Nr. 4 VwVfG) . . . . .	208
IV. Gegenüberstellung und Zusammenfassung zu I.–III. . . . .	208
V. Widerrufsvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 3 VwVfG) . . . . .	210
VI. Auflagenvorbehalt (§ 36 Abs. 2 Nr. 5 VwVfG) . . . . .	211
C. Nicht in § 36 VwVfG genannte Nebenbestimmungen, Beschränkungen und sonstige Zusätze zum Verwaltungsakt . . . . .	211
I. Inhaltsbestimmungen und -beschränkungen, Teilgenehmigungen . . . . .	211
II. Modifizierende Auflage und modifizierende Genehmigung . . . . .	212
III. Hinweise auf die Rechtslage . . . . .	213
IV. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	214
D. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen . . . . .	215
I. bei gebundener Verwaltung . . . . .	215
II. bei Ermessensverwaltung . . . . .	217
III. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	218
E. Sonstige Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	219
I. Verbot der Zweckwidrigkeit . . . . .	219
II. Verfolgung sachfremder Zwecke . . . . .	219
III. Weitere Ermessensfehler und sonstige Mängel bei Nebenbestimmungen. . . . . .	220
F. Abgrenzungsprobleme . . . . .	222
I. Ausgangslage . . . . .	222
II. Bestimmung durch Auslegung . . . . .	222
III. Zusammenfassung . . . . .	224
G. Prozessuale Abwehr fehlerhafter Nebenbestimmungen . . . . .	224
I. bei mit dem VA verbundenen Nebenbestimmungen . . . . .	224

II. bei nachträglichen Anordnungen . . . . .	225
III. Zusammenfassung . . . . .	225
H. Zusammenfassung und Übersicht . . . . .	227
<i>Kapitel 9 Verwaltungsvollstreckung . . . . .</i>	<i>228</i>
Lernzielbeschreibung . . . . .	228
Hinweise für den Leser . . . . .	228
A. Einführung . . . . .	229
I. Die Vollstreckung von privatrechtlichen und öffentlich-rechtlichen Forderungen . . . . .	229
II. Notwendigkeit gesetzlicher Ermächtigung und Rechtsgrundlagen . . . . .	230
III. Unterscheidung zwischen Beitreibung und Verwaltungszwang . . . . .	230
B. Der Verwaltungszwang . . . . .	231
I. Unterschied zwischen Vollstreckung und sonstigem Gebrauchmachen von Verwaltungsakten . . . . .	231
II. Die verschiedenen Arten der Zwangsmittel . . . . .	232
III. Ablauf und Voraussetzungen des Verwaltungszwangsverfahrens . . . . .	242
C. Die Vollstreckung öffentlich-rechtlicher Geldforderungen . . . . .	252
I. Anwendungsbereich . . . . .	252
II. Voraussetzungen . . . . .	253
III. Durchführung der Vollstreckung . . . . .	253
D. Der praktische Fall: Durchsetzung einer Gewerbeuntersagung . . . . .	254
<i>Kapitel 10 Der verwaltungsrechtliche Vertrag (vV) . . . . .</i>	<i>256</i>
Lernzielbeschreibung . . . . .	256
Hinweise für den Leser . . . . .	256
A. Abgrenzung und Begriffsbestimmung des vV . . . . .	257
I. Die Abgrenzung des vV von anderen öffentlich-rechtlichen Verträgen . . . . .	257
II. Die Abgrenzung des vV zum privatrechtlichen Vertrag . . . . .	257
III. Abgrenzung zum VA . . . . .	259
B. Arten des vV . . . . .	261
I. Koordinations- und subordinationsrechtliche vV . . . . .	261
II. Verpflichtungs- und Verfügungsverträge . . . . .	263
C. Generelle Zulässigkeit von vV (abstrakte Vertragsformgestaltung) . . . . .	263
D. Die Rechtsfolgen der Fehlerhaftigkeit beim vV . . . . .	264
I. Einführung und Überblick . . . . .	264
II. Die für alle Arten von vV geltenden allgemeinen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG (§ 58 Abs. 1 SGB IX) . . . . .	265

III. Die für subordinationsrechtliche vV geltenden zusätzlichen Nichtigkeitsgründe der §§ 59 Abs. 2 VwVfG, 58 Abs. 2 SGB X . . . . .	266
E. Folgen der Nichtigkeit beim vV . . . . .	274
F. Die Abwicklung von vV . . . . .	274
I. Leistungsstörungen und Anpassung des vV wegen Wegfalls der Geschäftsgrundlage . . . . .	274
II. Durchsetzung und Vollstreckung von vV . . . . .	275
G. Zusammenfassung . . . . .	276

**Buch II Grundelemente des Ordnungs- und Polizeirechts**

Lernzielbeschreibung . . . . .	281
<i>Kapitel 1 Abriss der Geschichte des Ordnungs- und Polizeirechts . . . . .</i>	<i>282</i>
A. Die »gute Polizey« . . . . .	282
B. Absolutismus . . . . .	282
C. Konstitutionalismus . . . . .	283
D. Entwicklung zum liberalen Rechtsstaat . . . . .	283
E. Nationalsozialismus . . . . .	284
F. Entwicklung nach 1945, insbesondere die sogenannte »Entpolizeilichung« . . . . .	284
<i>Kapitel 2 Die wichtigsten Rechtsquellen des Ordnungs- und Polizeirechts 286</i>	<i>286</i>
<i>Kapitel 3 Aufbau und Gliederung der Ordnungs- und Polizeibehörden in den Ländern . . . . .</i>	<i>289</i>
A. Allgemeiner Aufbau und Gliederung der Polizeibehörden . . . . .	289
B. Allgemeiner Aufbau und Gliederung der Ordnungsbehörden . . . . .	289
C. Aufbau der Polizei- und Ordnungsbehörden in NRW . . . . .	290
<i>Kapitel 4 Die Recht- und Zweckmäßigkeit von Ordnungs- und Polizeiverfügungen . . . . .</i>	<i>292</i>
A. Die Rechtmäßigkeit von Ordnungs- und Polizeiverfügungen . . . . .	292
I. Von welcher Ermächtigungsgrundlage (Eingriffsgrundlage) gehe ich aus? . . . . .	292
II. Die formellen Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen der Ordnungs-, Polizeiverfügung . . . . .	294

III. Sind die Tatbestandsmerkmale der ordnungsbehördlichen/polizeilichen Generalklauseln gegeben? . . . . .	296
IV. Die Ordnungspflicht der Adressaten . . . . .	311
V. Die Wahl des richtigen Mittels . . . . .	318
VI. Die Rechtsfolgensseite der Generalklausel . . . . .	321
VII. Sind sonstige Fehler erkennbar? . . . . .	326
B. Zweckmäßigkeit der Ordnungs-/Polizeiverfügung . . . . .	327
C. Zusammenfassung: Überblick und Aufbauschema für Klausuren . . . . .	328
D. Hinweise für den Klausuraufbau . . . . .	329
<i>Kapitel 5 Der praktische Übungsfall/Ordnungsrecht . . . . .</i>	<i>330</i>
A. Sachverhalt . . . . .	330
B. Lösungsskizze . . . . .	332
I. Auslegung der Anträge gem. § 133 BGB analog . . . . .	332
II. Prüfung des Widerspruchs . . . . .	332
III. Prüfung des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehung . . . . .	337
IV. Kostenentscheidung . . . . .	337
V. Formulierung des Tenors des Widerspruchsbescheids . . . . .	337
VI. Anmerkung . . . . .	338

**Buch III Verwaltungsrechtsschutz**

Lernzielbeschreibung . . . . .	339
Hinweise für den Leser . . . . .	339

*Kapitel 1 Grundlagen . . . . .* 341

A. Funktion des Verwaltungsrechtsschutzes . . . . .	341
B. Geschichte des Verwaltungsrechtsschutzes . . . . .	345
C. Reformbestrebungen . . . . .	346

*Kapitel 2 Gerichtlicher Rechtsschutz . . . . .* 348

A. Endgültiger (Hauptsache-)Rechtsschutz . . . . .	348
I. Vorbemerkung . . . . .	348
II. Die Klagearten . . . . .	349
1. Ein Überblick . . . . .	349
2. Die Gemeinsamkeiten . . . . .	351
a) Zulässigkeit der Klage . . . . .	351
aa) Verwaltungsrechtsweg . . . . .	352
bb) Feststellung der Klageart . . . . .	355
b) Begründetheit der Klage . . . . .	356

3. Die Unterschiede/Die Klagearten im einzelnen . . . . .	356
a) Die Anfechtungsklage . . . . .	356
A. Zulässigkeit . . . . .	356
I. Verwaltungsrechtsweg . . . . .	356
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage . . . . .	356
III. Klagebefugnis . . . . .	357
IV. Vorverfahren . . . . .	359
V. Form . . . . .	360
VI. Frist . . . . .	360
VII. Klagegegner . . . . .	361
B. Begründetheit . . . . .	362
I. Ermächtigungsgrundlage . . . . .	362
II. Formelle Rechtmäßigkeit des VA . . . . .	363
1. Zuständigkeit . . . . .	363
2. Form . . . . .	363
3. Verfahren . . . . .	363
III. Materielle Rechtmäßigkeit des VA . . . . .	364
b) Die Fortsetzungsfeststellungsklage (als Fortsetzung einer Anfechtungsklage) . . . . .	364
aa) Der Normalfall . . . . .	364
A. Zulässigkeit . . . . .	365
I. Verwaltungsrechtsweg . . . . .	365
II. Statthaftigkeit der Klage . . . . .	365
III. Klagebefugnis . . . . .	366
IV. Fortsetzungsfeststellungsinteresse . . . . .	366
V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	366
B. Begründetheit . . . . .	366
bb) Die Ausnahme . . . . .	367
(1) Erledigung nach durchgeführtem Vorverfahren . . . . .	367
(2) Erledigung während des Vorverfahrens . . . . .	367
(3) Erledigung vor Erhebung des Widerspruchs . . . . .	368
c) Die Verpflichtungsklage . . . . .	368
A. Zulässigkeit . . . . .	369
I. Verwaltungsrechtsweg . . . . .	369
II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage . . . . .	369
III. Klagebefugnis . . . . .	369
IV. Vorverfahren . . . . .	370
V. Form und Frist . . . . .	370
VI. Klagegegner . . . . .	370
B. Begründetheit . . . . .	370
I. Anspruchsgrundlage . . . . .	371
II. Formelle Rechtmäßigkeit . . . . .	371
III. Materielle Rechtmäßigkeit . . . . .	371

1. Tatbestand . . . . .	371
2. Rechtsfolge . . . . .	371
C. Entscheidungssatz . . . . .	372
d) Die Fortsetzungsfeststellungsklage (als Fortsetzung einer Ver- pflichtungsklage) . . . . .	372
e) Die allgemeine Leistungsklage . . . . .	372
A. Zulässigkeit . . . . .	374
I. Verwaltungsrechtsweg . . . . .	374
II. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage . . . . .	374
1. Verurteilung zu einem Tun . . . . .	374
2. Verurteilung zu einem Unterlassen . . . . .	374
III. Klagebefugnis . . . . .	375
IV. Klagegegner . . . . .	375
B. Begründetheit . . . . .	376
f) Die Feststellungsklage . . . . .	376
I. Verwaltungsrechtsweg . . . . .	376
II. Statthaftigkeit der Feststellungsklage . . . . .	376
1. Die Gegenstände der Feststellungsklage . . . . .	376
a) Das Rechtsverhältnis . . . . .	376
b) Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten . . . . .	377
2. Das Verhältnis zur Anfechtungs- und Verpflichtungs- klage sowie zur allgemeinen Leistungsklage . . . . .	378
a) Der Grundsatz (Subsidiarität der Feststellungsklage) . . . . .	378
b) Die Ausnahmen . . . . .	378
aa) Vorrang der Feststellungsklage . . . . .	378
bb) Gleichrang der Feststellungsklage . . . . .	379
III. Feststellungsinteresse . . . . .	380
IV. Form . . . . .	380
V. Klagegegner . . . . .	380
B. Begründetheit . . . . .	380
I. Feststellung eines Rechtsverhältnisses . . . . .	380
II. Nichtigkeit eines Verwaltungsaktes . . . . .	381
g) Die Normenkontrollklage . . . . .	381
Vorläufiger Rechtsschutz . . . . .	381
I. Allgemeines . . . . .	381
II. Die aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage . . . . .	382
1. Zum Inhalt der aufschiebenden Wirkung . . . . .	382
2. Ausnahmen von der aufschiebenden Wirkung . . . . .	383
3. Der Antrag auf Wiederherstellung bzw. Anordnung der aufschiebenden Wirkung . . . . .	384
a) Vorbemerkung . . . . .	384

b) Prüfungsaufbau . . . . .	384
III. Der Antrag auf Erlaß einer einstweiligen Anordnung . . . . .	388
1. Vorbemerkung . . . . .	388
2. Prüfungsaufbau . . . . .	388
IV. Kollisionsfälle . . . . .	389
1. Vorläufiger Rechtsschutz im Ausländerrecht . . . . .	390
2. Vorläufiger Rechtsschutz bei VA mit Drittwirkung . . . . .	390
<b>Kapitel 3 Außergerichtlicher Rechtsschutz . . . . .</b>	<b>391</b>
A. Widerspruch . . . . .	391
I. Geltungsbereich . . . . .	391
II. Zum Verhältnis des Vorverfahrens zum Gerichtsverfahren . . . . .	391
III. Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	393
IV. Die Erfolgsaussichten des Widerspruchs . . . . .	395
1. Zulässigkeit . . . . .	395
a) Verwaltungsrechtsweg . . . . .	395
b) Statthaftigkeit des Widerspruchs . . . . .	396
c) Widerspruchsbefugnis . . . . .	397
d) Form . . . . .	398
e) Frist . . . . .	398
f) Ort der Widerspruchseinlegung . . . . .	400
g) Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen . . . . .	400
2. Begründetheit . . . . .	400
a) Zur Rechtmäßigkeit des VA . . . . .	400
b) Zur Zweckmäßigkeit des VA . . . . .	401
Anhang: Musterbescheide . . . . .	401
Aufbauschema Widerspruchsprüfung . . . . .	405
B. Sonstige Rechtsbehelfe . . . . .	407
<b>Sachregister . . . . .</b>	<b>409</b>