

# Staatsrecht

Grundkurs im öffentlichen Recht

von

Prof. Dr. Alfred Katz

13., neubearbeitete Auflage



CFM

C. F. Müller Verlag  
Heidelberg

# Inhaltsübersicht

<i>Vorwort</i> . . . . .	V
<i>Aus dem Vorwort zur ersten und dritten Auflage</i> . . . . .	VII
<i>Arbeitsempfehlungen und allgemeine Literaturhinweise</i> . . . . .	XV
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> . . . . .	XIX

## **Erster Teil: Einführung**

§ 1 <i>Recht und Rechtsquellen</i> . . . . .	1
I. Das Phänomen Recht und seine Funktion . . . . .	1
II. Rechtsquellen . . . . .	2
III. Normenhierarchie . . . . .	4
§ 2 <i>Öffentliches Recht als Teil der Gesamtrechtsordnung</i> . . . . .	5
I. Öffentliches Recht und Privatrecht . . . . .	5
II. Abgrenzung zwischen Öffentlichem Recht und Privatrecht . . . . .	6
III. Staatsrecht als Teil des Öffentlichen Rechts . . . . .	8

## **Zweiter Teil: Staat und Verfassung**

§ 3 <i>Begriff und Wesen des Staates</i> . . . . .	11
I. Staatsbegriff und Staatswirklichkeit . . . . .	11
II. Der Begriff Staat . . . . .	12
III. Wesen des Staates . . . . .	17
IV. Zweck und Aufgaben des Staates . . . . .	19
V. Staat und Gesellschaft . . . . .	21
§ 4 <i>Staatsformen</i> . . . . .	23
I. Begriff der Staatsform . . . . .	23
II. Überblick über die Grundformen . . . . .	23
III. Unterscheidung nach den Trägern der Staatsgewalt . . . . .	24
IV. Unterscheidung nach dem Staatsoberhaupt . . . . .	26
V. Unterscheidung nach der inneren Gliederung . . . . .	27
VI. Staatenverbindungen . . . . .	29

§ 5 Die Verfassung . . . . .	31
I. Fragestellung . . . . .	31
II. Verfassungsgeschichtliche Aspekte . . . . .	32
III. Begriff und Eigenart der Verfassung . . . . .	42
IV. Verfassungsinterpretation . . . . .	48
§ 6 Entstehung, Entwicklung und Überblick über das GG . . . . .	54
I. Entstehung des GG . . . . .	54
II. Rechtslage Deutschlands bis 1990 . . . . .	55
III. Das vereinigte Deutschland . . . . .	57
IV. Deutschland und die Europäischen Gemeinschaften . . . . .	62
V. Grobgliederung des GG . . . . .	63

**Dritter Teil: Staatsform der Bundesrepublik Deutschland**

§ 7 Staatszielbestimmungen . . . . .	65
I. Bedeutung der fünf Staatszielbestimmungen . . . . .	65
II. Begriff und Inhalt . . . . .	65
III. Staatszielbestimmungen und Art. 79 III . . . . .	66
§ 8 Republik . . . . .	67
I. Bedeutung des Begriffs . . . . .	67
II. Bundesrepublik . . . . .	68
§ 9 Demokratie . . . . .	68
I. Bedeutung und Wesen der Demokratie . . . . .	68
II. Prinzip der Repräsentation . . . . .	72
III. Merkmale der Demokratie (i. S. des GG) . . . . .	74
IV. „Streitbare Demokratie“ . . . . .	77
V. Geltungsbereich des Demokratiegebots . . . . .	79
§ 10 Rechtsstaat . . . . .	81
I. Geschichtliche Entwicklung und Bedeutung . . . . .	81
II. Rechtsstaatliche Ordnung des GG . . . . .	82
III. Merkmale des Rechtsstaates (i. S. des GG) . . . . .	85
IV. Gewaltenteilungsprinzip (Funktionengliederung) . . . . .	86
V. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit (Rechtsgebundenheit) . . . . .	92
VI. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz (insbes. das Rückwirkungs- verbot) . . . . .	96
VII. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .	100
VIII. Rechtsschutz und Justizgrundrechte . . . . .	102
IX. Sicherung des Rechtsstaatsprinzips . . . . .	103

§ 11 Sozialstaat . . . . .	105
I. Entwicklung und Bedeutung . . . . .	105
II. Begriff und Inhalt . . . . .	108
III. Besondere Probleme . . . . .	114
IV. Verfassungsrechtliche Bedeutung . . . . .	116
V. Zuordnung der einzelnen Staatszielbestimmungen . . . . .	118
§ 12 Bundesstaat . . . . .	120
I. Erscheinungsformen . . . . .	120
II. Begriff und Wesen . . . . .	121
III. Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	125
IV. Sachlicher Zweck und Funktionen . . . . .	128
V. Kooperativer Föderalismus . . . . .	130
VI. Sicherung der Bundesstaatlichkeit . . . . .	133
§ 13 Parteien und Verbände . . . . .	134
I. Entstehung und Entwicklung der politischen Parteien . . . . .	134
II. Bedeutung und Aufgaben der Parteien . . . . .	135
III. Parteibegriff . . . . .	138
IV. Verfassungsrechtlicher Status . . . . .	140
V. Besondere Probleme . . . . .	143
VI. Verbände . . . . .	146
VII. Politische Willensbildung des Volkes . . . . .	149
§ 14 Wahlen . . . . .	150
I. Bedeutung der Wahlen . . . . .	150
II. Wahlsysteme . . . . .	151
III. Wahlrechtsgrundsätze . . . . .	154
IV. Bundestagswahlrecht . . . . .	157

**Vierter Teil: Oberste Bundesorgane und ihre Aufgaben**

§ 15 Parlamentarisches Regierungssystem . . . . .	160
I. Parlamentarisches System allgemein . . . . .	160
II. Parlamentarisches System des GG . . . . .	161
III. Verfassungswirklichkeit . . . . .	162
IV. Planung und kooperative Staatsleitung . . . . .	163
V. Regelungen im GG . . . . .	165
§ 16 Bundestag . . . . .	165
I. Stellung und Bedeutung . . . . .	165
II. Rechte und Aufgaben . . . . .	167
III. Gliederung und Arbeitsweise . . . . .	171

## Inhaltsübersicht

IV. Legislaturperiode und Auflösung	173
V. Rechtsstellung der Abgeordneten (Abgeordnetenstatus)	174
VI. Parlamentsreform	178
<b>§ 17 Bundesrat</b>	<b>181</b>
I. Eigenart und Stellung	181
II. Aufgaben und Rechte	182
III. Zusammensetzung und Rechtsstellung	184
IV. Besondere Probleme	185
<b>§ 18 Bundespräsident</b>	<b>187</b>
I. Stellung und Funktion eines Staatsoberhauptes	187
II. Wahl und Amt des Bundespräsidenten	188
III. Aufgaben und Rechte	189
IV. Prüfungsrecht des Bundespräsidenten	191
V. Verfassungswirklichkeit	192
<b>§ 19 Regierung</b>	<b>193</b>
I. Regierungssystem des GG	193
II. Regierung als Teil der Exekutive	194
III. Verfassungsrechtliche Stellung und Organisation	196
IV. Regierungsbildung	197
V. Strukturprinzipien der Regierung	199
VI. Aufgaben der Regierung	201
VII. Parlamentarische Verantwortung	202
VIII. Reformüberlegungen	203
<b>§ 20 Gesetzgebung</b>	<b>205</b>
I. Aufgabe der Gesetzgebung	205
II. Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	207
III. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	210
IV. Rechtsverordnungen	215
<b>§ 21 Verwaltung</b>	<b>219</b>
I. Bedeutung, Funktion und Begriff der Verwaltung allgemein	219
II. Grundsätzliche Aufteilung der Verwaltungsfunktionen	221
III. Anwendungsbereich der Art. 83ff.	222
IV. Organisation der Bundesverwaltung	223
V. Verwaltungstypen und ihre Ausgestaltung	225
VI. Verteilung der Verwaltungskompetenzen	229
VII. Verwaltungsreform	230
<b>§ 22 Finanzordnung</b>	<b>232</b>
I. Bedeutung, Ausgestaltung, Geschichte	232
II. Aufteilung der Ausgaben und Einnahmen	234

III. Steuergesetzgebungs- und Steuerverwaltungskompetenzen . . . . .	236
IV. Finanzausgleich und sonstige Finanzhilfen . . . . .	237
V. Haushalts- und Rechnungswesen . . . . .	239
VI. Besondere Problematik . . . . .	241
§ 23 <i>Rechtsprechung</i> . . . . .	242
I. Stellung und Bedeutung der „Dritten Gewalt“ . . . . .	242
II. Begriff und Ausgestaltung . . . . .	243
III. Verteilung der Rechtsprechungskompetenzen . . . . .	246
IV. Garantien für das gerichtliche Verfahren . . . . .	246
V. Verfassungsgerichtsbarkeit . . . . .	249
<b>Fünfter Teil: Grundrechte</b>	
§ 24 <i>Bedeutung, Entwicklung, Grundrechtsverständnis</i> . . . . .	258
I. Bedeutung der Grundrechte allgemein . . . . .	258
II. Aspekte der geschichtlichen Entwicklung . . . . .	260
III. Wesen der Grundrechte . . . . .	263
IV. Grundrechtsverständnis und Grundrechtsinterpretation . . . . .	264
§ 25 <i>Begriff und Funktion der Grundrechte</i> . . . . .	269
I. Begriff der Grundrechte . . . . .	269
II. Inhalt und Funktionen der Grundrechte . . . . .	270
§ 26 <i>Einteilung und Systematik der Grundrechte</i> . . . . .	278
I. Grundrechte, Einrichtungsgarantien, Programmsätze . . . . .	278
II. Einteilung der Grundrechte nach der Rechtsquelle . . . . .	278
III. Einteilung der Grundrechte nach dem persönlichen Geltungsbereich . . . . .	279
IV. Traditionelle Einteilung der Grundrechte . . . . .	280
§ 27 <i>Grundrechtsträger und Grundrechtsadressat</i> . . . . .	282
I. Grundrechtsträgerschaft . . . . .	282
II. Grundrechtsadressat (Geltungsbereich der Grundrechte) . . . . .	286
§ 28 <i>Einschränkung der Grundrechte</i> . . . . .	291
I. Notwendigkeit von Einschränkungen . . . . .	291
II. Grundrechtsnormbereich (Tatbestand) und Grundrechtsschranken . . . . .	293
III. Normbereich (Grundrechtstatbestand) . . . . .	296
IV. Schrankenbereich (Grundrechtsschranken) . . . . .	297
V. Schranken-Schranken-Bereich (Eingriffsschranken) . . . . .	301
VI. Weitere Einschränkung der Grundrechte, insbesondere in Sonderstatusverhältnissen . . . . .	304
VII. Prüfungsschema . . . . .	306

§ 29 <i>Schutz der Grundrechte</i> . . . . .	306
I. Verbot von Individualgesetzen (Art. 19 I 1) . . . . .	308
II. Zitiergebot (Art. 19 I 2) . . . . .	309
III. Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 II) . . . . .	309
IV. Schutz durch Garantie der Durchsetzbarkeit (Art. 19 IV, 93 I) . . . . .	311
V. Verwirkung der Grundrechte (Art. 18) . . . . .	312
§ 30 <i>Einzelne Grundrechte</i> . . . . .	314
I. Die Würde des Menschen (Art. 1 I) . . . . .	314
II. Die freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 I) . . . . .	320
III. Das Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit sowie die Freiheit der Person (Art. 2 II) . . . . .	324
IV. Die Gleichheitsrechte, insbesondere der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 I) . . . . .	329
V. Glaubens- und Bekenntnisfreiheit (Art. 4) . . . . .	334
VI. Meinungs- und Medienfreiheit (Art. 5 I, II) . . . . .	339
VII. Freiheit von Kunst und Wissenschaft (Art. 5 III) . . . . .	348
VIII. Ehe und Familie (Art. 6) . . . . .	350
IX. Schulwesen (Art. 7) . . . . .	356
X. Versammlungsfreiheit (Art. 8) . . . . .	360
XI. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9) . . . . .	362
XII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10) . . . . .	367
XIII. Freizügigkeit (Art. 11) . . . . .	370
XIV. Berufsfreiheit (Art. 12 I) . . . . .	371
XV. Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13) . . . . .	380
XVI. Eigentumsgarantie (Art. 14) . . . . .	383
XVII. Sozialisierung (Art. 15) . . . . .	393
XVIII. Ausbürgerung, Auslieferung, Asylrecht (Art. 16) . . . . .	394
XIX. Petitionsrecht (Art. 17) . . . . .	398
<i>GG – Artikelregister</i> . . . . .	400
<i>Stichwortverzeichnis</i> . . . . .	402