

# Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

01.2 GGD

Kommentar

von

DR. HANS D. JARASS, LL. M.

o. Professor  
an der Ruhr-Universität Bochum

und

DR. BODO PIEROTH

o. Professor  
an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster

<sup>3. Auflage</sup>  
**INSTITUT WAR - Bibliothek -**  
Wasserversorgung, Abwassertechnik,  
Abfalltechnik und Raumplanung  
Technische Hochschule Darmstadt  
Petersenstraße 13, 64287 Darmstadt  
TEL. 06151 / 163659 162748  
FAX 06151 / 192758



C. H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG  
MÜNCHEN 1995

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XV
Einleitung . . . . .	1
Präambel . . . . .	8

## I. Die Grundrechte

Vorbemerkungen vor Art. 1: Allgemeine Grundrechtslehren . . . . .	14
Art. 1 Würde des Menschen, Grundrechtsbindung . . . . .	35
Art. 2 Allgemeine Handlungsfreiheit, Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person . . . . .	50
Art. 3 Gleichheit . . . . .	86
Art. 4 Glaubens- und Gewissensfreiheit . . . . .	124
Art. 5 Kommunikationsfreiheiten; Kunst- und Wissenschaftsfreiheit . . . . .	150
Art. 6 Ehe und Familie . . . . .	199
Art. 7 Schulwesen . . . . .	221
Art. 8 Versammlungsfreiheit . . . . .	232
Art. 9 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit . . . . .	241
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis . . . . .	258
Art. 11 Freizügigkeit . . . . .	264
Art. 12 Berufsfreiheit . . . . .	270
Art. 12a Wehrdienst, Ersatzdienst u. a. . . . .	302
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung . . . . .	309
Art. 14 Eigentumsgarantie und Erbrecht . . . . .	315
Art. 15 Überführung in Gemeinwirtschaft . . . . .	350
Art. 16 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung . . . . .	353
Art. 16a Asylrecht . . . . .	355
Art. 17 Petitionsrecht . . . . .	371
Art. 17a Grundrechtseinschränkungen zu Verteidigungszwecken . . . . .	374
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten . . . . .	376
Art. 19 Grundrechtseinschränkung; Grundrechtsträger; Rechtsschutz . . . . .	379

## II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Verfassungsrechtliche Grundprinzipien; Widerstand . . . . .	403
Art. 20a Schutz natürlicher Lebensgrundlagen . . . . .	448
Art. 21 Politische Parteien . . . . .	451
Art. 22 Bundesflagge . . . . .	470
Art. 23 Europäische Union . . . . .	470

# Inhalt

	Seite	
Art. 24	Beitritt zu internationalen Einrichtungen . . . . .	484
Art. 25	Allgemeines Völkerrecht als Teil des Bundesrechts . . . . .	495
Art. 26	Störung des friedlichen Zusammenlebens der Völker . . . . .	499
Art. 27	Handelsflotte . . . . .	502
Art. 28	Homogenitätsgebot; kommunale Selbstverwaltungsgarantie . . . . .	502
Art. 29	Neugliederung des Bundesgebiets . . . . .	514
Art. 30	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	520
Art. 31	Verhältnis von Bundes- und Landesrecht . . . . .	524
Art. 32	Bundes- und Landeskompetenzen bei Beziehungen zu auswärtigen Staaten . . . . .	526
Art. 33	Staatsbürgerliche Rechte- und Pflichtgleichheit, Öffentlicher Dienst . . . . .	530
Art. 34	Haftung bei Amtspflichtverletzung . . . . .	545
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe, kompetenzüberschreitendes Zusammenwirken bei Notfällen . . . . .	551
Art. 36	Personal der Bundesverwaltung . . . . .	555
Art. 37	Bundeszwang . . . . .	556

## III. Der Bundestag

Art. 38	Wahlrechtsgrundsätze und Rechtsstellung der Abgeordneten . . . . .	558
Art. 39	Wahlperiode und Einberufung der Sitzungen . . . . .	576
Art. 40	Bundestagspräsident und Geschäftsordnung . . . . .	579
Art. 41	Wahlprüfung und Mandatsprüfung . . . . .	584
Art. 42	Öffentlichkeit, Mehrheit, Berichterstattung . . . . .	588
Art. 43	Zitierungs-, Zutritts- und Rederecht . . . . .	591
Art. 44	Untersuchungsausschüsse . . . . .	594
Art. 45	Europaausschuß . . . . .	599
Art. 45a	Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung . . . . .	600
Art. 45b	Wehrbeauftragter . . . . .	601
Art. 45c	Petitionsausschuß . . . . .	601
Art. 46	Indemnität und Immunität . . . . .	602
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot . . . . .	607
Art. 48	Urlaubsanspruch, Behinderungsverbot, Entschädigungs- und Beförderungsanspruch . . . . .	608
Art. 49	Parlamentsorgane zwischen den Wahlperioden (aufgehoben) . . . . .	611

## IV. Der Bundesrat

Art. 50	Aufgaben . . . . .	612
Art. 51	Zusammensetzung . . . . .	614
Art. 52	Bundesratspräsident, Einberufung, Mehrheit, Geschäftsordnung, Öffentlichkeit . . . . .	615

Art. 53	Teilnahmerecht und -pflicht, Rederecht und Informationspflicht . . . . .	618
---------	--	-----

**IVa. Gemeinsamer Ausschuß**

Art. 53a	Organisation und Information . . . . .	620
----------	--	-----

**V. Der Bundespräsident**

Art. 54	Wahl durch die Bundesversammlung . . . . .	622
Art. 55	Inkompatibilitäten . . . . .	624
Art. 56	Amtseid . . . . .	625
Art. 57	Stellvertretung . . . . .	626
Art. 58	Gegenzeichnung . . . . .	627
Art. 59	Zuständigkeiten im Bereich der auswärtigen Gewalt . . . . .	629
Art. 60	Ernennungs-, Entlassungs- und Begnadigungsrecht; Immunität . . . . .	636
Art. 61	Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht . . . . .	638

**VI. Die Bundesregierung**

Art. 62	Zusammensetzung . . . . .	640
Art. 63	Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers . . . . .	641
Art. 64	Ernennung und Entlassung der Bundesminister . . . . .	644
Art. 65	Kompetenzverteilung . . . . .	645
Art. 65a	Befehls- und Kommandogewalt über die Streitkräfte . . . . .	648
Art. 66	Inkompatibilitäten . . . . .	649
Art. 67	Mißtrauensvotum . . . . .	650
Art. 68	Vertrauensfrage . . . . .	651
Art. 69	Stellvertreter des Bundeskanzlers, Amtszeiten . . . . .	653

**VII. Die Gesetzgebung des Bundes**

Art. 70	Gesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	656
Art. 71	Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes . . . . .	661
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes . . . . .	663
Art. 73	Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes . . . . .	668
Art. 74	Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes . . . . .	678
Art. 74a	Besoldung und Versorgung im Öffentlichen Dienst . . . . .	700
Art. 75	Rahmengesetzgebung des Bundes . . . . .	703
Art. 76	Einbringung von Gesetzesvorlagen . . . . .	708
Art. 77	Gesetzgebungsverfahren . . . . .	713
Art. 78	Zustandekommen der Gesetze . . . . .	720
Art. 79	Änderung des Grundgesetzes . . . . .	721

# Inhalt

	Seite
Art. 80	Erlaß von Rechtsverordnungen . . . . . 726
Art. 80a	Spannungs- und Zustimmungsfall; Bündnisfall . . . . . 737
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand . . . . . 739
Art. 82	Ausfertigung, Gegenzeichnung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesrecht . . . . . 743

## VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83	Verwaltungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . . 748
Art. 84	Landeseigenverwaltung . . . . . 752
Art. 85	Auftragsverwaltung . . . . . 758
Art. 86	Bundesverwaltung . . . . . 761
Art. 87	Gegenstände der Bundesverwaltung . . . . . 764
Art. 87a	Streitkräfte . . . . . 771
Art. 87b	Bundeswehrverwaltung . . . . . 774
Art. 87c	Kernenergieverwaltung . . . . . 776
Art. 87d	Luftverkehrsverwaltung . . . . . 777
Art. 87e	Eisenbahnverkehrsverwaltung . . . . . 778
Art. 87f	Post- und Telekommunikationsverwaltung . . . . . 781
Art. 88	Bundesbank . . . . . 782
Art. 89	Bundeswasserstraßenverwaltung . . . . . 784
Art. 90	Bundesstraßenverwaltung . . . . . 786
Art. 91	Innerer Notstand . . . . . 787

### VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben

Art. 91a	Gemeinschaftsaufgaben . . . . . 790
Art. 91b	Zusammenwirken von Bund und Ländern durch Vereinbarungen . . . . . 794

## IX. Die Rechtsprechung

Art. 92	Gerichtsorganisation . . . . . 796
Art. 93	Kompetenzen des Bundesverfassungsgerichts . . . . . 800
Art. 94	Personelle Besetzung, Organisation und Verfahren des Bundesverfassungsgerichts . . . . . 832
Art. 95	Oberste Gerichtshöfe des Bundes . . . . . 833
Art. 96	Bundesgerichte . . . . . 835
Art. 97	Unabhängigkeit der Richter . . . . . 837
Art. 98	Rechtsstellung der Richter . . . . . 841
Art. 99	Entscheidung landesrechtlicher Streitigkeiten durch das Bundesverfassungsgericht und die obersten Gerichtshöfe des Bundes . . . . . 843
Art. 100	Einholung verfassungsgerichtlicher Entscheidungen durch Gerichte . . . . . 845
Art. 101	Recht auf den gesetzlichen Richter . . . . . 856
Art. 102	Unzulässigkeit der Todesstrafe . . . . . 862

	Seite
Art. 103 Anspruch auf rechtliches Gehör; nulla poena sine lege; ne bis in idem . . . . .	863
Art. 104 Formelle Voraussetzungen bei Freiheitsbeschränkungen . .	893

**X. Das Finanzwesen**

Art. 104a Ausgaben- und Finanzhilfekompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	901
Art. 105 Steuergesetzgebungskompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern . . . . .	909
Art. 106 Steuerertragsaufteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden . . . . .	919
Art. 106a Personennahverkehrsausgleich . . . . .	929
Art. 107 Horizontale Steuerertragsaufteilung und Finanzausgleich unter den Ländern . . . . .	930
Art. 108 Finanzverwaltung . . . . .	935
Art. 109 Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern . . . . .	940
Art. 110 Haushaltsplan und Haushaltsgesetz des Bundes . . . . .	943
Art. 111 Nothaushaltsführung des Bundes . . . . .	950
Art. 112 Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes . . . . .	952
Art. 113 Finanzwirksame Bundesgesetze . . . . .	954
Art. 114 Rechnungsprüfung und Finanzkontrolle des Bundes . . . . .	956
Art. 115 Kreditaufnahme und Gewährleistungen des Bundes . . . . .	959

**Xa. Verteidigungsfall**

Art. 115a Feststellung und Verkündung des Verteidigungsfalles . . .	962
Art. 115b Befehls- und Kommandogewalt über Streitkräfte . . . . .	966
Art. 115c Erweiterte Gesetzgebungskompetenz des Bundes . . . . .	966
Art. 115d Vereinfachtes Gesetzgebungsverfahren . . . . .	968
Art. 115e Gemeinsamer Ausschuß . . . . .	969
Art. 115f Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung . . . . .	970
Art. 115g Stellung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	971
Art. 115h Wahlperioden und Amtszeiten . . . . .	972
Art. 115i Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen . . . . .	973
Art. 115k Wirkung und Geltungsdauer der Vorschriften des Verteidigungsfalles . . . . .	974
Art. 115l Aufhebung von Maßnahmen und Beendigung des Verteidigungsfalles . . . . .	976

**XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen**

Art. 116 Begriff des „Deutschen“; nationalsozialistische Ausbürgerung . . . . .	978
Art. 117 Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11 . . . . .	984
Art. 118 Neugliederung im Südwesten . . . . .	984
Art. 118a Neugliederung Berlin/Brandenburg . . . . .	985
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene . . . . .	985

# Inhalt

	Seite
Art. 120	Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit . 986
Art. 120a	Durchführung des Lastenausgleichs . . . . . 988
Art. 121	Mehrheit des Bundestages und der Bundesversammlung . 989
Art. 122	Überleitung der Gesetzgebung . . . . . 990
Art. 123	Fortgeltung vorkonstitutionellen Rechts . . . . . 991
Art. 124	Fortgelten von vorkonstitutionellem Recht: Ausschließliche Gesetzgebung . . . . . 995
Art. 125	Fortgelten von vorkonstitutionellem Recht: Konkurrierende Gesetzgebung . . . . . 996
Art. 125a	Fortgelten von früherem Bundesrecht . . . . . 998
Art. 126	Feststellung von fortgeltendem Recht als Bundesrecht . . . 1000
Art. 127	Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebiets . . . . . 1001
Art. 128	Fortbestehen von Weisungsrechten . . . . . 1002
Art. 129	Fortgelten von Ermächtigungen . . . . . 1002
Art. 130	Überleitung von Verwaltungs- und Rechtsprechungseinrichtungen . . . . . 1005
Art. 131	Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes . . . . . 1006
Art. 132	Ausschluß aus dem Öffentlichen Dienst . . . . . 1008
Art. 133	Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebiets . . . . . 1008
Art. 134	Überleitung des Reichsvermögens . . . . . 1009
Art. 135	Vermögensnachfolge bei Auflösung von Ländern u. a. 1010
Art. 135a	Alte Verbindlichkeiten . . . . . 1012
Art. 136	Übergangsregelungen für Bundesrat und Bundespräsident . 1014
Art. 137	Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u. a. . . . . 1014
Art. 138	Süddeutsches Notariat . . . . . 1017
Art. 139	Entnazifizierungsvorschriften . . . . . 1018
Art. 140	Übernahme von Glaubensbestimmungen der Weimarer Reichsverfassung . . . . . 1019
Art. 136 WRV	Individuelle Glaubensfreiheit . . . . . 1019
Art. 137 WRV	Kollektive Glaubensfreiheit . . . . . 1020
Art. 138 WRV	Eigentum der Religionsgesellschaften . . . . . 1021
Art. 139 WRV	Sonn- und Feiertagsruhe . . . . . 1023
Art. 141 WRV	Anstaltsseelsorge . . . . . 1023
Art. 141	Vorbehalt für Religionsunterricht . . . . . 1023
Art. 142	Landesgrundrechte . . . . . 1024
Art. 143	Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ostberlin . 1026
Art. 143a	Übergangsrecht für Bundeseisenbahnen . . . . . 1029
Art. 143b	Übergangsrecht im Postbereich . . . . . 1030
Art. 144	Annahme des Grundgesetzes; Vorbehalte der Alliierten 1031
Art. 145	Inkrafttreten des Grundgesetzes . . . . . 1033
Art. 146	Geltungsdauer des Grundgesetzes . . . . . 1034
<b>Anhang: Bundesverfassungsgerichtsgesetz</b>	<b>1037</b>
Sachverzeichnis . . . . .	1075