

# **Zukunftsfähiges Berlin**

**Bericht der Enquetekommission  
„Zukunftsfähiges Berlin“  
des Abgeordnetenhauses von Berlin  
– 13. Wahlperiode –**

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>Zusammensetzung der Enquetekommission „Zukunftsfähiges Berlin“</b> .....	2
<b>Vorwort</b> .....	5
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	9
<b>1 Hintergrund, Aufgabenstellung und Vorgehen der Enquetekommission</b> .....	17
1.1 Einführung .....	17
1.2 Entstehung und Auftrag der Enquetekommission .....	18
1.3 Arbeitsweise der Enquetekommission .....	20
<b>2 Verpflichtungen mit Wirkung auf Berlin</b> .....	27
2.1 Internationale Verpflichtungen der Bundesrepublik Deutschland .....	27
2.2 Beschlüsse des Bundes und der Länder .....	32
2.3 Internationale Verpflichtungen des Landes Berlin .....	37
2.4 Beschlüsse des Abgeordnetenhauses und des Senats von Berlin .....	40
2.5 Erste Bewertung der bestehenden Verpflichtungen und Beschlüsse .....	43
<b>3 Das Leitbild und die Ziele einer nachhaltigen Entwicklung Berlins</b> .....	45
3.1 Leitbilder .....	45
3.2 Unterschiedliche Sichtweisen der angehörten Akteursgruppen .....	51
3.3 Leitbild für ein zukunftsfähiges Berlin aus Sicht der Kommission .....	54

<b>4</b>	<b>Exkurs: Der Stand der Diskussion zu Indikatorensystemen für die Messbarkeit einer nachhaltigen Entwicklung</b> . . . . .	61
4.1	Einleitung . . . . .	61
4.2	Allgemeine Grundlagen zu lokalen Nachhaltigkeitsindikatoren . . . . .	64
4.3	Schritte zum Nachhaltigkeitsindikatorensystem . . . . .	67
4.4	Handlungsempfehlungen – Vorschläge zum Umgang mit Indikatoren im Berliner Lokale Agenda 21-Prozess . . . . .	72
<b>5</b>	<b>Bestandsaufnahme und Analyse der Aktivitäten der Berliner Verwaltung zur Implementierung einer nachhaltigen Entwicklung</b> . . . . .	75
5.1	Einleitung . . . . .	75
5.2	Aktivitäten auf Landesebene . . . . .	76
5.2.1	Senatsübergreifende Aktivitäten . . . . .	76
5.2.2	Ausgewählte Maßnahmen einzelner Senatsverwaltungen . . . . .	78
5.2.3	Geförderte Maßnahmen . . . . .	80
5.3	Aktivitäten der Berliner Bezirke . . . . .	83
5.4	Zusammenfassung und Ausblick . . . . .	90
<b>6</b>	<b>Exkurs: Nachhaltige Entwicklung in Brandenburg</b> . . . . .	93
6.1	Rahmenbedingungen, Leitbilder und Instrumente einer länderübergreifenden Kooperation für eine nachhaltige Entwicklung in Berlin und Brandenburg . . . . .	93
6.1.1	Nachhaltige Entwicklung im Spannungsfeld zwischen Konkurrenz und Kooperation . . . . .	93
6.1.2	Leitbilder für eine zukunftsfähige räumliche Entwicklung und Ansätze für eine länderübergreifende Abstimmung auf Regierungsebene . . . . .	95
6.1.3	Regional orientierte Kooperation zwischen Teilen von Berlin und Brandenburg . . . . .	97
6.2	Sachstand der Implementierung von Agenda 21-Prozessen und anderen Initiativen im Land Brandenburg . . . . .	99
6.2.1	Akteure, Themenfelder und Strukturmerkmale . . . . .	99

	Seite	
6.2.2	Agendabeschlüsse der kommunalen Parlamente und Anregung zur Einrichtung einer Enquetekommission „Nachhaltige Entwicklung im Land Brandenburg“ . . . . .	100
6.2.3	Spektrum der Akteure von 13 lokalen/regionalen Agenda 21-Initiativen im Land Brandenburg . . . . .	101
6.2.4	Themenfelder und inhaltliche Schwerpunkte von Lokale Agenda 21-Aktivitäten und -Projekten . . . . .	101
6.2.5	Arbeits- und Kommunikationsformen in lokalen/regionalen Agenda 21-Prozessen in den 13 befragten Städten, Gemeinden und Kreisen/Regionen. . . . .	103
6.2.6	Zur Initiierung und zur Organisation der Lokale Agenda 21- Prozesse. . . . .	104
6.2.7	Überlegungen zur Finanzierung einer nachhaltigen Entwicklung . . . . .	106
6.2.8	Vernetzung und Erfahrungsaustausch über Fachtagungen und Bildungsangebote . . . . .	107
6.2.9	Diskussion über die Einrichtung einer Brandenburger Agenda-Transfer-Stelle . . . . .	108
6.2.10	Der Runde Tisch zur nachhaltigen Entwicklung in Berlin und Brandenburg . . . . .	109
6.3	Schwerpunkte für eine nachhaltige Entwicklung der Metropolregion Berlin-Brandenburg aus der Sicht von Brandenburger Lokale Agenda 21-Akteuren . . . . .	109
6.4	Handlungsempfehlungen für eine weiterführende länder- übergreifende Betrachtung und Kooperation . . . . .	111
<b>7</b>	<b>Verfahren und Sachstand zur Umsetzung einer nachhaltigen Entwicklung in anderen Städten . . . . .</b>	<b>113</b>
7.1	Grundsätzliches zur Lokalen Agenda 21 in Deutschland . . . . .	113
7.2	Darstellung der politischen Umsetzung einer nachhaltigen Entwicklung durch Lokale Agenda-Prozesse in ausgewählten deutschen Städten . . . . .	115
7.2.1	Bremen . . . . .	116
7.2.2	München . . . . .	118
7.2.3	Leipzig . . . . .	119

7.3	Nachhaltiges Wirtschaften . . . . .	121
7.3.1	Einleitende Hinweise . . . . .	121
7.3.2	Projekt „ÖKOPROFIT“: Graz, München . . . . .	123
7.3.3	München: Projekt „Banken-Elf“ . . . . .	127
7.3.4	München: oeco capital Lebensversicherung AG . . . . .	128
7.3.5	Nürnberg: Regionalkaufhaus und Regional-Agentur . . . . .	129
7.4	Ernährung . . . . .	130
7.4.1	München: Projekt „Zukunftsfähige Kantine“ . . . . .	130
7.4.2	Fürstenfeldbruck: „Brucker Land“ . . . . .	131
7.5	Arbeit und Erwerbslosigkeit . . . . .	133
7.5.1	Duisburg: Gemeinnützige Beschäftigungsförderung . . . . .	133
7.5.2	München: Beschäftigungs- und Qualifizierungsmaßnahmen . . . . .	134
7.5.3	München: Projekt „21 Häuser“ . . . . .	135
7.6	Bauen und Wohnen: Flächennutzung . . . . .	136
7.6.1	Einleitende Hinweise . . . . .	136
7.6.2	Frankfurt/Main: Projekt „Agendawald“ . . . . .	137
7.6.3	Hamburg: Nachhaltige Flächennutzung und Flächenrecycling . . . . .	138
7.7	Mobilität . . . . .	139
7.7.1	Karlsruhe: Vernetzung von Straßenbahn- und Zuggleisen . . . . .	139
7.7.2	Bremens Beitrag im Rahmen des europäischen ZEUS-Projekts . . . . .	140
7.7.3	Zürich und der erlebnistheoretische Ansatz des „trendy-lifestyle-product“ . . . . .	142
7.8	Eine Welt (Migration) . . . . .	144
7.8.1	Münster: Fairer Handel . . . . .	145
7.8.2	Bremen und die Praxis der Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	145
7.9	Handlungsempfehlungen . . . . .	147

<b>8</b>	<b>Analyse und Empfehlungen zu den Dimensionen der Nachhaltigkeit</b> .....	149
8.1	Nachhaltiges Wirtschaften .....	149
8.1.1	Ziele nachhaltigen Wirtschaftens .....	149
8.1.2	Bestandsaufnahme .....	152
8.1.3	Ein zukunftsfähiger Ansatz: Das regionale Stoffstrommanagement .....	157
8.1.4	Wirtschaft und Lokale Agenda 21 .....	165
8.1.5	Ausblick und Handlungsempfehlungen .....	170
8.2	Soziales .....	173
8.2.1	Einleitung und Ausgangslage .....	173
8.2.2	Ansätze zu Leitbildern und Leitlinien .....	174
8.2.3	Notwendige Rahmenbedingungen und Handlungsfelder .....	181
8.2.4	Erwerbslosigkeit und Zukunft der Arbeit .....	183
8.2.4.1	Ausgangssituation und Problemlage in Berlin .....	183
8.2.4.2	Positionen und Konzepte .....	190
	Exkurs: Der Dritte Sektor – Hoffnung und Illusion .....	200
8.2.4.3	Überblick über Maßnahmen und Projekte .....	202
8.2.5	Soziale Differenzierung in den Stadtteilen .....	206
8.2.5.1	Ausgangssituation und Problemlage .....	206
8.2.5.2	Überblick über Maßnahmen und Projekte .....	208
8.2.5.3	Handlungsmöglichkeiten und -konzepte .....	215
8.2.6	Migration .....	217
8.2.7	Handlungsempfehlungen .....	218
8.3	Aufgaben einer nachhaltigen Stadtentwicklung: „Mobilität“ und „Flächenmanagement für das Wohnen“ .....	219
8.3.1	Auf dem Wege zu einem nachhaltigen Mobilitätsmanagement ..	222
8.3.1.1	Leitbilder und Ziele .....	222
8.3.1.2	Ausgangssituation und Problemlagen .....	230
8.3.1.3	Strategien für Mobilität unter Nachhaltigkeitsgesichtspunkten ..	241

8.3.1.4	Ausblick und Handlungsempfehlungen .....	252
8.3.2	In Zukunft: Wohnen mit weniger Flächeninanspruchnahme ....	257
8.3.2.1	Leitbilder und Ziele .....	257
8.3.2.2	Ausgangssituation und Problemlagen .....	259
8.3.2.3	Strategien .....	266
8.3.2.4	Ausblick und Handlungsempfehlungen .....	277
8.4	Berlin in der Einen Welt .....	279
8.4.1	Internationale Aus- und Weiterbildung, Wissenstransfer, Beratung .....	280
8.4.1.1	Hochschuleinrichtungen im Arbeitsbereich Eine Welt .....	280
8.4.1.2	Aus- und Weiterbildungsprogramme .....	283
8.4.2	Entwicklungspolitische Bildungs- und Öffentlichkeitsarbeit ....	284
8.4.2.1	Schulische Bildungsarbeit .....	284
8.4.2.2	Die Bildungs- und Öffentlichkeitsarbeit der Zivilgesellschaft ....	286
8.4.3	Lokaler Konsum: Globale Verantwortung .....	288
8.4.4	Landesentwicklungszusammenarbeit .....	293
8.4.4.1	Die Landesstelle für Entwicklungszusammenarbeit (LEZ) .....	295
8.4.4.2	Fördermittel/Finanzierung .....	297
8.4.5	Internationale Beziehungen .....	298
8.4.5.1	Internationale Beziehungen des Landes Berlin .....	298
8.4.5.2	Die bezirklichen Städtepartnerschaften Berlins .....	304
8.4.5.3	Wirtschaft und Nachhaltigkeit .....	305
8.4.6	Maßnahmen und Handlungsempfehlungen .....	306
8.5	Lokale Agenda 21 und Akteurskooperation .....	317
8.5.1	Ziele und Aufgaben einer Lokalen Agenda 21 .....	318
8.5.1.1	Der Auftrag einer Lokalen Agenda 21 .....	318
8.5.1.2	Erfolgsbedingungen der Lokalen Agenda 21 .....	321
8.5.2	Bewertung des Standes des Berliner Agenda-Prozesses .....	328

	Seite	
8.5.3	Konzeptionelle Vorschläge und Handlungsempfehlungen zur Berliner Agenda 21 . . . . .	336
8.5.3.1	Partnerschaftlicher Umgang und umsetzungsorientierte Vorgehensweise . . . . .	336
8.5.3.2	Aktive Rolle der Politik . . . . .	341
8.5.3.3	Kooperatives Verwaltungshandeln . . . . .	360
8.5.3.4	Einbeziehung der Bürgerinnen und Bürger . . . . .	366
8.5.3.5	Einbeziehung der örtlichen Organisationen . . . . .	371
8.5.3.6	Einbeziehung der Wirtschaft . . . . .	378
8.5.3.7	Medienkommunikation . . . . .	380
8.5.3.8	Effiziente Organisation und Infrastruktur . . . . .	382
	Exkurs: Grundlagen, Formen und Erfahrungen der Akteurskooperation . . . . .	392
	Exkurs: Verwaltungsreform und Agenda 21 . . . . .	400
<b>9</b>	<b>Handlungsfelder</b> . . . . .	<b>407</b>
9.1	Zukunftsfähiges Bauen und Wohnen in Berlin . . . . .	407
9.1.1	Begriffe und Ziele . . . . .	407
9.1.2	Bestandsaufnahme . . . . .	410
9.1.2.1	Die ökologische Dimension . . . . .	410
9.1.2.2	Die soziokulturelle Dimension . . . . .	411
9.1.2.3	Die ökonomische Dimension . . . . .	413
9.1.2.4	Politisch-administrative Rahmenbedingungen . . . . .	415
9.1.3	Strategien . . . . .	416
9.1.3.1	Konzentration der baulichen Aktivitäten auf den Gebäudebestand . . . . .	417
9.1.3.2	Ressourcen sparendes Wohnen . . . . .	418
9.1.3.3	Ressourcen sparendes Bauen . . . . .	423
9.1.3.4	Anpassung der regionalen Bauwirtschaft . . . . .	427
9.1.4	Fazit und Handlungsempfehlungen . . . . .	432



	Seite
9.2 Ernährung . . . . .	435
9.2.1 Generelle Tendenzen und Erfordernisse . . . . .	435
9.2.2 Zukunftsfähige Ernährung in Berlin . . . . .	441
9.2.2.1 Ein Leitbild . . . . .	441
9.2.2.2 Bestandsaufnahme . . . . .	443
9.2.2.3 Strategien und Handlungsempfehlungen . . . . .	449
<b>10 Empfehlungen zur Betrachtung weiterer Handlungsfelder für die Arbeit einer Enquetekommission in der nächsten Wahlperiode . . . . .</b>	<b>455</b>
<b>Anhang . . . . .</b>	<b>461</b>
Manifest europäischer Städte zum Bündnis mit den Indianervölkern Amazoniens . . . . .	463
Charta von Berlin & Aktionsprogramm . . . . .	464
Charta der Europäischen Städte und Gemeinden auf dem Weg zur Zukunftsbeständigkeit (Charta von Aalborg) . . . . .	477
Adressen . . . . .	486
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	487
Verzeichnis der Abbildungen und Tabellen . . . . .	493
Literaturverzeichnis . . . . .	495
Verzeichnis der Kommissionsdrucksachen . . . . .	527