

Das zentralstaatliche Planungssystem der DDR

Steuerungsprozesse im anderen Teil Deutschlands

Von

Rainer Waterkamp



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

Inhaltsverzeichnis

I. Koordinierungs- und Steuerungsprozesse im Rahmen der zentralstaatlichen Planung in der DDR	11
1. Legitimationsgrundlagen des politischen Systems und der Wirtschaftsordnung	11
2. Die Koordinationsproblematik im zentralen Wirtschaftsplanungssystem	14
3. Entscheidungsprozesse in Parteiführung und Staatsapparat	20
4. Das rechtliche und parlamentarische Kontrollinstrumentarium	32
5. Zusammenfassung	37
II. Wirtschaftsplanung und Strukturpolitik in der DDR	41
1. Volkswirtschaftsplanung als zentrale staatliche Planung	41
a) Struktur der Volkswirtschaftspläne	41
b) Gesundheitswesen und soziale Sicherung als Beispiele der Bereichsplanung	42
c) Industrieplanung	51
2. Die langfristige Investitionsplanung	60
3. Die Fünfjahrplanung	71
4. Bevölkerungsstruktur und staatliche Planmaßnahmen	78
5. Ergebnis	84
III. Einbindung wirtschaftlicher Unternehmen in das System der zentralstaatlichen Planung der DDR	87
1. Die wirtschaftlichen Unternehmen in der DDR	87
2. Die Planerarbeitung	90
3. Das Planungssystem der wirtschaftlichen Unternehmen	97
4. Probleme der Koordinierung der betrieblichen und zentralen staatlichen Planung	104
5. Zusammenfassung	108
IV. Vom Stellenwert der Prognosen im System der zentralstaatlichen Planung in der DDR	110
1. Programme (Pläne) und Prognosen	110
2. Langfristige Prognosen und Programme im RGW	112
3. Prognosen zur Bedürfnisbefriedigung in der DDR	122

V. Finanzplanung und Staatshaushaltsplan in der DDR	126
1. Steuerungsfunktionen der Finanzpolitik in der DDR	126
2. Der Staatshaushaltsplan der DDR als Steuerungs- und Koordinationsinstrument	130
3. Die Steuerungsfunktion der Bankkredite	136
VI. Territorialplanung in der DDR	138
1. Systemdifferenzierung	138
2. Die örtlichen Organe der Staatsmacht	139
a) Die doppelte Unterstellung im Rahmen des demokratischen Zentralismus	139
b) Die Bezirks-, Kreis- und Gemeindeebene	143
Die Bezirksebene	143
Die Kreisebene	147
Städte und Gemeinden	149
Örtliche Staatsorgane und Betriebe	150
3. Territorialplanung in der DDR	152
a) Stellenwert der Territorialplanung in der DDR	152
b) Die Ballungsgebiete und Industriezentren	155
c) Urbanisierung und Siedlungsstruktur	161
d) Die Standortplanung	165
4. Raumbedeutsame Planungen	168
a) Generalbebauungspläne	168
b) Generalverkehrspläne	169
c) Arbeitskräftelenkung	171
Zusammenfassung	177
Literaturverzeichnis	185
Anhang: Begriffe und Definitionen	195