

Akademie für Raumforschung und Landesplanung



ARBEITSMATERIAL DER ARL

Regionaler Flächennutzungsplan (RegFNP) im Ballungsraum Frankfurt/Rhein-Main

Bisherige Erfahrungen bei der Aufstellung
und Hinweise zur künftigen Handhabung

Hans-Jörg Domhardt (Hrsg.)

INHALT

1	Einleitung	1
2	Der Regionale Flächennutzungsplan (RegFNP) – ein neuer Plantyp im deutschen Planungssystem	3
2.1	Erste Überlegungen auf Bundesebene	3
2.2	Untersuchungsansatz der Arbeitsgruppe der LAG Hessen/Rheinland-Pfalz/Saarland	6
3	Regionale Zusammenarbeit in der Region Frankfurt/Rhein-Main	8
3.1	Organisation der Regionalplanung in Hessen	8
3.2	Die gesetzlichen Regelungen zum RegFNP in Hessen	10
3.3	Gesetzliche Regelungen der Zusammenarbeit im Ballungsraum Frankfurt/Rhein-Main, insbesondere im Bereich Raumplanung	10
3.4	Aktuelle Organisation des RegFNP im Ballungsraum	14
3.5	Bisherige Verfahrensschritte und Stand des Verfahrens zur Aufstellung des RegFNP	15
4	Erste Erkenntnisse zur Regionalentwicklung im Ballungsraum mit dem RegFNP aus Sicht der Regionalplanung	16
4.1	Erfahrungen bei der Erarbeitung des RegFNP-Entwurfs	17
4.2	Anforderungen an die Integration des RegFNP in den Regionalplan Südhessen	27
4.3	Zusammenfassende Bewertung und Stärken-Schwächen-Profil des RegFNP	34
4.4	Zusammenfassung der Erkenntnisse und erste Handlungserfordernisse aus regionalplanerischer Sicht	37
5	Erste Erkenntnisse nach der Einleitung des Aufstellungsverfahrens des RegFNP aus der Sicht der kommunalen Bauleitplanung	39
5.1	Der Regionale Flächennutzungsplan als neuer Plantyp aus Sicht der kommunalen Bauleitplanung	39
5.2	Leitbildprozess als Grundlage für die Regionalentwicklung und den Regionalen Flächennutzungsplan	40
5.3	Der RegFNP: Möglicher Anlass für eine veränderte siedlungsstrukturelle Konzeption	41
5.4	Verbindliche Maßstabsvorgabe 1:50.000 – Rücknahme der Steuerungstiefe der vorbereitenden Bauleitplanung und Grenzen der Konfliktbewältigung	42
5.5	Drohender Funktionsverlust der vorbereitenden Bauleitplanung in Teilbereichen?	43
5.6	Neue Anforderungen durch EU-Umweltrichtlinien	44

5.7	Kommunikation, Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung	45
5.8	Fazit aus Sicht der Bauleitplanung	46
6	Chancen und Risiken des neuen Planungsinstrumentes RegFNP hinsichtlich der planungspraktischen Implementierung – Ergebnisse kommunaler Befragungen 2005 und 2008	47
6.1	Allgemeine Einschätzung des neuen Planungsinstrumentes	48
6.2	Leitbildentwicklung/-prozess, insbesondere die Bedeutung des Leitbildprozesses für das Aufstellungsverfahren	52
6.3	Spezifische Aspekte des laufenden Aufstellungsverfahrens	55
6.4	Inhaltliche Struktur des neuen RegFNP	58
6.5	RegFNP und interkommunale Kooperation	61
6.6	Ausblick	63
6.7	Zusammenfassung	64
7	Bisherige Erkenntnisse zu den Fragestellungen in den einzelnen Themenbereichen	65
7.1	Inhaltliche Struktur und Ausgestaltung des RegFNP im Ballungsraum Frankfurt/Main	66
7.2	Grundsätzliche Aspekte des Aufstellungsverfahrens	71
8	Möglichkeiten und Grenzen des neuen Planungsinstrumentes hinsichtlich der planungspraktischen Implementierung	75
8.1	Stärken und Chancen	76
8.2	Schwächen und Risiken	76
8.3	Umgang der Kommunen mit dem RegFNP	77
9	Anforderungen an die zukünftige Anwendung des neuen Planungsinstrumentes	78
	Literatur	82
	Anhang	83
	Kurzfassung/Abstract	95