INSTITUT WAR — Bibliothek — Wasserversorgung, Abwassertechnik Abfalltechnik und Reumplenung Technische Universität Darmstadt Petersenstraße 13, 64267 Durmstadt TEL. 0 61 51/16 36 59 + 16 27 48 FAX 0 61 51/16 37 58

W. A. R. — Bibliothek Inv.-Nr. D<u>NM</u> 05.3 NWB

## Nachhaltige Wirtschaftsentwicklung im regionalen Bereich -

ein System von ökologischen, ökonomischen und sozialen Indikatoren

Hans Diefenbacher
Holger Karcher
Carsten Stahmer
Volker Teichert

gefördert durch das Projekt "Angewandte Ökologie" (PAÖ) der Landesanstalt für Umweltschutz aus Mitteln des Umweltministeriums Baden-Württemberg

Heidelberg, September 1997

## INHALTSVERZEICHNIS

Vo	wort		9	
1.	Einleitung			
	1.1	Entstehung des Projekts	11	
	1.2	Durchführung, untersuchte Regionen	14	
		<ul><li>1.2.1 Zur Durchführung des Projekts</li><li>1.2.2 Heidelberg</li><li>1.2.3. Der Rhein-Neckar-Kreis</li></ul>	14 15 16	
2.	Anknüpfungspunkte		21	
	2.1	Der Begriff der Nachhaltigkeit: Der Weg der ökologisch		
		orientieren Ökonomie	21	
	2.2	Umweltökonomische Berichterstattung:		
		Der Weg der Statistik	27	
		<ul> <li>2.2.1 Umweltökonomische Gesamtrechnungen</li> <li>2.2.2 Materialintensitäten pro Serviceeinheit (MIPS)</li> <li>2.2.3 Das Konzept der defensiven Ausgaben</li> <li>2.2.4 Index für nachhaltiges Wirtschaften</li> </ul>	27 31 32 34	
	2.3	Regionalökonomie: Der Weg von Stadtplanern	38	
	2.4	Von Rio zum Rhein-Neckar-Dreieck: Der Weg der Politik	40	
		<ul> <li>2.4.1 UNCED</li> <li>2.4.2 Europäische Union</li> <li>2.4.3 Die nationale Ebene</li> <li>2.4.4 Die regionale Ebene: Lokale Agenda 21</li> <li>2.4.5 Heidelberg</li> </ul>	40 42 44 45 48	
	2.5	Die gegenwärtige Forschungslandschaft	52	
		2.5.1 Regionale Indikatorenkonzepte	52	
		2.5.2 Regionale Nachhaltigkeitskonzepte am Beispiel einzelner Themenfelder	58	
3.	Nachhaltige Wirtschaftsentwicklung in einer Region:			
	Die Formulierung von Zielen			
	3.1. Zur Operationalisierbarkeit von Nachhaltigkeit			
	3.2. Backcasting versus Forecasting: Harte versus weiche Ziele			
	3.3.	Zur gewählten Methode der Operationalisierung	69	
	3.4.	Die "Zauberscheiben der Nachhaltigkeit"	71	
	3.5.	Zum Problem von Wechselwirkungen und Redundanzen	75	

4.	Ein System von ökologischen, ökonomischen und sozialen					
	Indikatoren					
	4.1 Kriterien zur Entwicklung eines Indikatorensystems	77				
	4.2. Zur gewählten Methode der Indikatorenbildung					
	4.3. Zum Problem der Datenlage	88				
	<ul><li>4.4. Zum Problem der regionalen Abgrenzung</li><li>90</li><li>4.5. Das Problem der Operationalisierung von Bewertungsfragen 93</li></ul>					
5.	Die Indikatoren für Heidelberg und den Rhein-Neckar-Kreis					
	1960-95	95				
	5.1. Ökologie	95				
	<ul> <li>A. Geringe Abfallmengen</li> <li>A1 Siedlungsabfälle in kg pro Einwohner (Ew)</li> <li>A2 Wiedergewonnene Wertstoffe in % der Siedlungsabfälle</li> <li>A3 Aus der Region exportierte Abfälle in % der Siedlungsabfälle</li> </ul>	96 98 100				
	<ul> <li>B. Möglichst niedrige Luftverschmutzung</li> <li>B1 Kohlendioxid-Emissionen aus dem Bereich Verkehr pro Ew in kg</li> <li>B2 Schwefeldioxid-Emissionen aus dem Bereich Raumwärme pro Ew in kg</li> <li>B3 Werte der Ozonbelastung in mg/Kubikmeter Luft</li> </ul>	102 104 106				
	<ul> <li>C. Erhaltung der Öko-Systeme und der Artenvielfalt</li> <li>C1 Siedlungs- und Verkehrsfläche in % der Gesamtfläche</li> <li>C2 Fläche der Naturschutzgebiete in % der Gesamtfläche</li> <li>C3 Amphibien-Population</li> </ul>	108 110 112				
	<ul> <li>D. Erhaltung des Bestandes an erneuerbaren Ressourcen</li> <li>D1 Wasserverbrauch der privaten Haushalte pro Ew und Tag</li> <li>D2 %-Anteil des geförderten Wassers mit einem Nitratgehalt</li> <li>&lt; 25 mg/l</li> <li>D3 Anteil der Bäume mit deutlichen Schäden (Schadstufen 2 - 4)</li> </ul>	114 116 118				
	<ul> <li>E. Geringe Entnahme von nicht erneuerbaren Ressourcen</li> <li>E1 End-Energieverbrauch pro Ew in kg SKE</li> <li>Produktion von Strom aus regenerativen Energieträgern (Solar, Wind, Wasser) in % des Stromverbrauchs insgesamt</li> <li>E3 Summe der Einheitswerte der Mineralgewinnungsrechte</li> </ul>	120 122 124				
	F. Verbesserung des Umweltschutzes F1 Öffentliche Ausgaben für den Umweltschutz in konstanten Preisen F2 Umweltschutz-Investitionen im Verarbeitenden Gewerbe in % der Gesamt-Investitionen F3 Zahl der Beschäftigten im kommunalen Umweltschutz	126 128 130				

5.2.	Ökonomie		
	G. G1 G2 G3	Gleichmäßige Verteilung der Arbeit Arbeitslosenzahl Arbeitslose Frauen in % der arbeitslosen Männer Anteil der Teilzeitbeschäftigten in % der Erwerbstätigen	134 136 138
	H. H1 H2 H3	Wohnfläche in qm pro Ew Bestand an Pkw bezogen auf 1.000 Ew	140 142 144
	I. I1 I2 I3	Möglichst hoher regionaler Selbstversorgungsgrad Exportquote im verarbeitenden Gewerbe %-Anteil der lokalen Produktion, der in der Region verkauft wird Wert der Importe von Nahrungsmitteln in die Region als %- Anteil des Wertes der in der Region verzehrten landwirtschaftl. Produkte	146 148 150
	K. K1 K2 K3	Ausgeglichene Wirtschaftsstruktur Bruttowertschöpfung in Marktpreisen (unbereinigt) je Ew Selbständige als %-Anteil der Erwerbstätigen insgesamt Durchschnittliche Beschäftigtenzahl der Unternehmen	152 154 156
	L. L1 L2 L3	Preisniveaustabilität Preisindex für die Lebenshaltung aller privaten Haushalte Preisindex der Mieten (1991 = 100) Preis von einem Hühner-Ei in konstanten Preisen	158 160 162
	M. M1 M2 M3	Gesunde Struktur der öffentlichen Haushalte Ausgaben des Regionalhaushalts je Ew in konstanten Preisen Schulden-Stand im kommunalen Bereich je Ew in konstanten Preisen Anteil der Personalausgaben im kommunalen Haushalt	164 166 168
5.3.	<u> </u>		171
5.5.	N. N1 N2 N3	i	172 174 176
	O. O1 O2 O3	Hohes Niveau von Kultur und Ausbildung Ausstattung mit Kinos und Theatern (Plätze je 1.000 Ew) Schulabgänger ohne Hauptschulabschluß Auslastungsgrad der Kindergartenplätze	178 180 182
	P. P1 P2 P3	Ausgewogene Bevölkerungs- und Siedlungsstruktur Einpendler pro 1.000 Ew Auspendler pro 1.000 Ew %-Anteil der Ein-Personen-Haushalte an der Gesamtzahl der Haushalte	184 186 188
	Q. Q1 Q2 Q3	Sozial- und umweltverträgliche Mobilität Personenkilometer je Ew (MIV) Personenkilometern je Ew (ÖPNV) Anteil des ÖPNV an den Personenkilometern in %	190 192 194
	R. R1 R2	Hohes Gesundheitsniveau  Durchschnittliche Lebenserwartung  Krankheiten der Atmungsorgane - Gestorbene je 100.000 Ew	196 198

		S. Hones Sicherheitsniveau S1 Bekanntgewordene Straftaten je 1.000 Ew pro Jahr	202		
		S2 Verkehrsunfälle mit Personenschaden je 100.000 Ew	204		
		S3 Meldepflichtige Arbeitsunfälle je 1.000 Vollbeschäftigte	206		
	5.4.	Regionspezifische Indikatoren Heidelberg	209		
		<ul> <li>X1 Zahl der Eintritts-Billets zum Heidelberger Schloß</li> <li>X2 Durchschnittliche Übernachtungsdauer der Besucher</li> </ul>	210		
		Heidelbergs X3 Zahl der Studenten pro Ew	212 214		
		X4 Zahl der Beschäftigten an der Universität	216		
		<ul> <li>X5 Zahl der Beschäftigten im Gaststättenbereich</li> <li>X6 Menge des Mülls der amerikanischen Streitkräfte</li> </ul>	218 220		
	5.5.		223		
		Y1 Zahl der landwirtschaftlichen Betriebe	224		
		Y2 Anteil der landwirtschaftlichen Fläche mit Sonderkulturen	226		
		Y3 Gebäude- und Freifläche in gewerblicher und industrieller Nutzung in ha	228		
		Y4 Beschäftigte im Einzelhandel	230		
		Y5 NO2-Belastung	232		
		Y6 Zahl der Besucher bei Motorsportveranstaltungen in Hockenheim	234		
6.	Inte	rpretationen - Möglichkeiten und Grenzen	237		
0.					
	6.1.	Langfristige Entwicklungen	237		
	6.2.	Aggregationen - ja oder nein?	239		
	6.3.	Aufgaben für die Kommunalpolitik	241		
	6.4.	Zur Übertragbarkeit auf andere Regionen	244		
	6.5.	Konsequenzen für die nationale und internationale Politik	246		
7.	Ausblick 2				
, ·		Forschungsbedarf	249		
		•			
	7.2.	Bedarf an Daten	250		
	7.3.	Aufgaben für die Politik: Stärkung kommunaler			
		Handlungsspielräume	252		
Literaturverzeichnis					
Zu	Zu den Autoren				