

Technische Hochschule Darmstadt
Institut für Wasserversorgung
Abwasserbeseitigung und Raumplanung
- Bibliothek -

Petersenstraße 13, D-6100 Darmstadt

TEL. 0 61 51 / 16 36 59

FAX 0 61 51 / 16 37 58

W. A. R. – Bibliothek

Inv.-Nr. D 12912

Das neue Abwasserabgabengesetz

01. 2 ABG

begründet von

Dr. Konrad Berendes und Karl-Peter Winters

2., völlig neubearbeitete Auflage

von

Dr. Konrad Berendes

Regierungsdirektor im Bundesministerium
für Umwelt, Naturschutz und
Reaktorsicherheit

Verlag C. H. Beck München

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIII

1. Kapitel: Gewässerschutz und Abwasserabgabe

A. Die Abwasserabgabe: Ein neues Instrument des Gewässerschutzes

I. Schutzziel Wasser	1
II. Stand des Gewässerschutzes	2
III. Abgaben als umweltpolitisches Instrument	4
IV. Entstehung und Entwicklung des Abwasserabgabengesetzes	6
1. Entstehung des Abwasserabgabengesetzes	6
2. Zur Bewertung und Kritik des Abwasserabgabengesetzes	7
3. Novellierung des Abwasserabgabengesetzes	9

B. Rechtsgrundlagen des Gewässerschutzes

I. Das Wasserrecht in der Bundesrepublik Deutschland	10
II. Grundzüge des Wasserhaushaltsgesetzes	15
1. Sachlicher Geltungsbereich	15
2. Die Grundsätze der Gewässerbewirtschaftung	15
3. Die Benutzung der Gewässer	15
a) Genehmigungsbedürftigkeit	16
b) Genehmigungsvoraussetzungen	16
c) Inhalt der Genehmigung und Rechtsposition des Benutzers	17
d) Überwachung	19
e) Sanktionensystem	19
4. Planungsinstrumente	20
5. Anlagenrecht	20
III. Landesrecht	20

C. Grundfragen der Abwasserabgabe

I. Funktion und Rechtsnatur der Abwasserabgabe	21
1. Funktion der Abwasserabgabe	21
2. Rechtsnatur und Verfassungsmäßigkeit der Abwasserabgabe	23
II. Rechtsgrundlagen und System der Abwasserabgabe	24
1. Grundzüge des Abwasserabgabengesetzes	24
2. Die Ausführungsvorschriften der Länder	27

III. Wirkungsweise der Abwasserabgabe	29
1. Das Abgabemodell des Abwasserabgabengesetzes	29
2. Bisherige Erfahrungen	31
3. Auswirkungen der 2. Novelle zum Abwasserabgabengesetz	33

2. Kapitel: Die Grundlagen der Abwasserabgabe – Wofür wird gezahlt?

A. Der Abgabetatbestand

I. Der Grundsatz der Abgabenerhebung	35
II. Die Elemente des Abgabetatbestandes	36
1. Gewässerbegriff	36
2. Abwasserbegriff	37
3. Begriff des Einleitens	40

B. Bewertungsgrundlage – Der Schädlichkeitsbegriff des Abwasserabgabengesetzes

I. Die Schädlichkeit nach dem Abwasserabgabengesetz	41
1. Die Schadparameter	41
2. Die Schadeinheiten	44
3. Besondere Schädlichkeitsbewertungen	45
a) Die Schwellenwerte	45
b) Abwassereinleitungen im Küstenbereich	47
c) Flußkläranlagen	48
d) Nachklärteiche	49
II. Die Schadparameter des Abwasserabgabengesetzes im einzelnen	50
1. Oxidierbare Stoffe (CSB)	50
2. Organische Halogenverbindungen (AOX)	51
3. Die bewerteten Schwermetalle	52
4. Giftigkeit gegenüber Fischen	53
III. Die Verfahren zur Bestimmung der Schädlichkeit	55
1. Bedeutung und allgemeine Probleme der Analyseverfahren	55
2. Die einzelnen Analyseverfahren	57
3. Fortschreibung der Analyseverfahren	59

3. Kapitel: Die Ermittlung der Schädlichkeit

A. Allgemeines

I. Mögliche Methoden der Schädlichkeitsermittlung	61
1. Messung	61
2. Pauschalierung	61
3. Ermittlung nach der wasserrechtlichen Zulassung	62
4. Kombination verschiedener Ermittlungsmethoden	62

II. Die Regelung des Abwasserabgabengesetzes (Überblick)	63
1. Einleiten von Schmutzwasser	63
2. Einleiten von Niederschlagswasser	64

B. Bescheidsystem

I. Zur Bescheidlösung im allgemeinen	64
1. Wesen und Rechtfertigkeit der Bescheidlösung	64
2. Die Neuerungen der 2. Novelle	65
3. Dispositionsmöglichkeiten des Einleiters	67
II. Der Bescheid	69
1. Begriff und Rechtsnatur des Bescheides	69
2. Mindestinhalt des Bescheides	70
3. Die Jahresschmutzwassermenge	73
4. Der Überwachungswert	75
a) Wesen und Funktion des Überwachungswertes	75
b) Ausgestaltung des Überwachungswertes	76
c) Zur Verfassungsmäßigkeit des Überwachungswertkonzepts	78
5. Ausnahmen vom Mindestinhalt des Bescheides	80
6. Umstellung der Bescheide	81
III. Überwachung der Bescheidwerte	81
1. Überwachungspflicht des Staates	81
2. Überwachungsmodus	83
3. Folgen der Überwachung	85
a) Allgemeine Folgen der Überwachung	85
b) Überschreitung von der Abgabeberechnung zugrunde zu legenden Überwachungswerten	86
c) Überschreitung von Schwellenwerten	89
d) Überschreitung sonstiger Bescheidwerte	89
4. Störfälle, Betriebsstörungen	91
5. Überwachungspraxis und Abgabegerechtigkeit	93
IV. Erklärung des Einleiters über geringere Abwassereinleitungen	95
1. Die Erklärung	95
2. Überschreitung der erklärten Werte	97
V. Abzug der Vorbelastung	98
VI. Ermittlung der Schadeinheiten	100
1. Datenbasis	101
2. Rechenschritte	101
3. Rechenbeispiel	102

C. Ermittlung der Schädlichkeit in sonstigen Fällen

I. Der Auffangtatbestand des § 6 AbwAG	103
II. Erklärung des Einleiters	105
III. Ergebnis der behördlichen Überwachung	106
IV. Schätzung	107

D. Pauschalierung

I. Einleiten von verschmutztem Niederschlagswasser	109
1. Die Abgabepflicht für das Einleiten von Niederschlagswasser . .	109
2. Einleiten von Niederschlagswasser über eine öffentliche Kanalisation	110
3. Einleiten von Niederschlagswasser über eine nichtöffentliche Kanalisation	111
4. Ermäßigung der Abgabe	112
II. Kleineinleitungen	113
1. Die Abgabepflicht für Kleineinleitungen	113
2. Ermittlung der Schadeinheiten	115
3. Abgabefreiheit von Kleineinleitungen	116

4. Kapitel: Die Modalitäten der Abgabepflicht

A. Abgabegläubiger	118
------------------------------	-----

B. Abgabeschuldner

I. Die Abwassereinleiter	118
II. Körperschaften des öffentlichen Rechts	120
III. Betreiber von Flußkläranlagen	121
IV. Abwälzung der Abwasserabgabe	122

C. Entstehung und Höhe der Abgabepflicht

I. Entstehung der Abgabepflicht	125
II. Abgabesatz	126
III. Ermäßigung des Abgabesatzes	128
1. Zur Abgabepflicht für den Restschmutz	128
2. Bedeutung und Inhalt des § 7a WHG	130
3. Halbierung des Abgabesatzes	134
4. Zusätzliche Ermäßigung des Abgabesatzes	137
5. Ermäßigung des Abgabesatzes um 80%	138
IV. Zur Würdigung des neuen Abgabeermäßigungssystems	140

D. Ausnahmen von der Abgabepflicht

I. Überblick	142
II. Die Fälle des § 10 Abs. 1 und 2 AbwAG	143
III. Abgabefreiheit während der Bauzeit	146
1. Grundgedanke und Anwendungsbereich	146
2. Minderung der Abgabe	147
3. Nachzahlungspflicht	151
IV. Aufrechnung von Aufwendungen	153
1. Zweck und Bedeutung der Aufrechnung	153
2. Voraussetzungen der Aufrechnung	154

3. Erklärung der Aufrechnung	156
4. Umfang der Aufrechnung	157
5. Wirkung der Aufrechnung	158
V. Härteregeungen	158

E. Ermittlung der Abgabeschuld (Zusammenfassung) . . . 160

5. Kapitel: Formelles Abwasserabgabenrecht

A. Die Organisation der Wasserwirtschaftsverwaltung 162

B. Verwaltungsverfahren

I. Festsetzung der Abgabe	165
1. Der Abgabebescheid	165
2. Die Abgabeerklärung	166
3. Verletzung von Erklärungspflichten	168
II. Einziehung der Abgabe	170
III. Vollstreckung der Abgabe	171
IV. Behördenzuständigkeiten	172

C. Rechtsschutz

I. Die anfechtbaren Maßnahmen	173
II. Widerspruchsverfahren	175
III. Gerichtliches Verfahren	177

6. Kapitel: Verwendung des Abgabebaukommens

A. Die gesetzlich zugelassenen Verwendungszwecke

I. Die Zweckbindung der Abwasserabgabe	179
II. Förderungsfähige Maßnahmen	180
III. Deckung des Verwaltungsaufwandes	183

B. Die Mittelvergabe

I. Zuwendungsempfänger	185
II. Vergabegrundsätze	187
III. Das Verfahren der Mittelvergabe	188

7. Kapitel: Straf- und Bußgeldvorschriften

A. Straftaten

I. Gewässerverunreinigung	189
II. Hinterziehung von Abwasserabgaben	192
III. Selbstanzeige	194

B. Ordnungswidrigkeiten

I. Unbefugte Abwassereinleitung	195
II. Leichtfertige Verkürzung von Abwasserabgaben	195
III. Unrichtige Erklärungen	196

Anhang: Rechtsvorschriften (Texte)

A. Abwasserabgabengesetz	198
B. Ausführungsgesetze der Länder zum Abwasserabgabengesetz	208
I. Überblick über das Landesabwasserabgabenrecht	208
II. Ausführungsvorschriften des Landes Nordrhein-Westfalen	208
C. Wasserhaushaltsgesetz – Auszug –	225
D. Ausführungsvorschriften zu § 7a WHG	234
I. Abwasserherkunftsverordnung	234
II. Abwasserverwaltungsvorschriften	236
1. Überblick über die Abwasserverwaltungsvorschriften	236
2. 1. Abwasserverwaltungsvorschrift (Gemeinden)	239
3. 22. Abwasserverwaltungsvorschrift (Mischabwasser)	242
E. Strafgesetzbuch – Auszug –	245
F. Abgabenordnung – Auszug –	248
G. Haushaltsgrundsätzegesetz – Auszug –	251
H. EWG-Vertrag – Auszug –	252
Stichwortverzeichnis	254