

Guido Leidig

Raumplanung als Umweltschutz

**Untersuchungen zum
umweltbezogenen Raumplanungsrecht
unter besonderer Berücksichtigung
interdisziplinärer Zusammenhänge**



Verlag Peter Lang

FRANKFURT AM MAIN · BERN · NEW YORK

Ü B E R S I C H T

INHALT	XI
ABKÜRZUNGEN	XXI

ERSTER TEIL

GRUNDLEGENDE FRAGESTELLUNGEN ZUR RECHTLICHEN ERFASSUNG DER UMWELTVORSORGE	1
A. Gegenstand und Methodik der Untersuchung	6
I. Untersuchungsgegenstand	6
II. Methodischer Ansatz	14
B. Abgrenzung bereichs- und funktionsspezifischer Rechtsbegriffe	21
I. Umwelt, Umweltschutz, Umweltvorsorge	21
II. Raumordnung, Landesplanung	27
III. Planung, Raumplanung	32
C. Verfassungsrechtliche Aspekte raumbezogener Umwelt- vorsorge	36
I. Fehlen eines ökologischen Verfassungsauftrags .	37
II. Umweltbedeutsame Teilgewährleistungen in Grund- rechten	39
III. Umweltschutzaufgabe als Element der Sozial- staatsklausel?	47
IV. Ökologischer Verfassungsauftrag in der rechts- politischen Diskussion	50
D. Umweltorientiertes Raumplanungsrecht und raumbe- deutsames Umweltrecht: Schwerpunktsuche	58

ZWEITER TEIL

GRUNDLAGEN RAUMRELEVANTER UMWELTVORSORGE	63
A. Zu einer Theorie der Planung im Umweltvorsorge- und Raumplanungsrecht	64
I. Orientierungen zu einer Umweltplanungstheorie .	64
II. Zur Notwendigkeit einer raumrelevanten Um- weltplanung	68

III.	Raumrelevante Umweltgestaltung als Problemlösungsstrategie	70
IV.	Der Raumordnungsplan als Instrument zur Steuerung von Umweltvorsorgemaßnahmen	87
V.	Normative Anforderungen an eine ökologisch-ökonomisch wirksame raumrelevante Umweltplanung	103
VI.	Grenzen der raumrelevanten Umweltplanung	105
B.	Umweltvorsorge durch raumplanungsrechtliche Gestaltung	107
I.	Der Beitrag der Raumplanung zur Umweltgestaltung	107
II.	Merkmale der Raumplanung als Umweltvorsorge ...	116
C.	Orientierungen zum Verhältnis von Raumplanung und Umweltvorsorge	119
I.	Traditionelles Verständnis	119
II.	Unzulänglichkeiten im Verhältnis von Raumplanung und Umweltvorsorge	127
III.	Möglichkeiten der Entwicklung eines integrationsorientierten Ansatzes	130
IV.	Zwischenergebnis	134
D.	Interdependenzen zwischen den Funktionsfeldern von Raumplanung und Umweltvorsorge	135
E.	Zur Systematik raumrelevanter Umweltzielbestimmungen	140

DRITTER TEIL

Umweltrechtliche Regelungsdichte im Raumordnungsrecht des Bundes und der Länder		145
A.	Umweltvorsorge in der rechtlichen Gestaltung der Raumordnung des Bundes	145
I.	Umweltvorsorge im Rahmen des Bundesraumordnungsgesetzes	146
II.	Umweltvorsorge im Bundesraumordnungsprogramm ..	193
B.	Umweltvorsorge in den Raumordnungsregelungen der Bundesländer	219
I.	Umweltvorsorge im Rahmen der Landesplanung	219
II.	Umweltvorsorge im Rahmen der Regionalplanung ..	361
III.	Kommunale Raumplanung und Umweltvorsorge	386

VIERTER TEIL

KOORDINATIONSPROBLEME BEI RAUMBEDEUTSAMER UMWELT- GESTALTUNG	389
A. Zum Koordinationsbegriff	390
B. Probleminduzierte Koordinationsnotwendigkeiten ...	391
C. Koordinationsdefizite und ihre Ursachen	392
D. Koordinationsprobleme	395
I. Umweltgestaltung als Koordinationsproblem zwi- schen Bund und Ländern	395
II. Umweltgestaltung als Koordinationsproblem zwi- schen benachbarten Bundesländern	397
III. Umweltgestaltung als Koordinationsproblem aus kommunaler Sicht	398
IV. Umweltgestaltung als Koordinationsproblem zwi- schen öffentlicher und privater Planung	400
E. Koordination als Strukturelement des Raumordnungs- rechts	400
I. Koordinationsinstrumente auf Bundesebene	401
II. Koordinationsinstrumente in der Landesplanung .	403
III. Zusammenfassung	410
F. Grenzen der Koordination	410

FÜNFTER TEIL

ZUR KRITIK DES GELTENDEN RAUMORDNUNGSRECHTS	413
A. Änderungen auf Bundesebene	413
I. Beurteilung des Bundesraumordnungsgesetzes de lege ferenda	413
II. Vorschläge zur verstärkten Berücksichtigung der Belange und Instrumente der Umweltvorsorge im Bundesraumordnungsprogramm	447
B. Änderungen auf Landesebene	450
I. Beurteilung der Landesplanungsgesetze de lege ferenda	450
II. Empfehlungen zur Integration der Umweltvorsorge in die Regionalplanung	451
III. Empfehlungen zur Umweltvorsorge im Rahmen der Bauleitplanung	451

SCHRIFTTUM	453
MATERIALIEN	541
PERSONENVERZEICHNIS	549
SACHVERZEICHNIS	561