

W. A. R. – Bibliothek

Inv. - Nr. D 12916

01.2 RAW

# Das Recht der Abwasserbeseitigung

Von Dr. Paul Henseler

Technische Hochschule Darmstadt  
Institut für Wasserversorgung  
Abwasserbeseitigung und Raumplanung  
- Bibliothek -  
Petersenstraße 13, D-6100 Darmstadt  
TEL. 0 61 51 / 16 36 59  
FAX 0 61 51 / 16 37 58



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

# Inhalt

Vorwort .....	IX
Einleitung .....	1
Erstes Kapitel Das Regime der Direkteinleiter .....	5
1. Abschnitt Bewirtschaftungsrechtliche Anforderungen an die Zulassung von Abwassereinleitungen ....	7
A. Vorbehalt behördlicher Gestattung .....	7
I. Der Abwasserbegriff .....	8
1. Abgrenzung von Abwasser und Abfall .....	9
2. Die Legaldefinition des § 2 AbwAG .....	16
3. Formen zulässiger Gestattung von Abwassereinleitungen .....	23
B. Gewässerunabhängige Emissionsstandards .....	31
I. Anforderungen an Abwassereinleitungen nach § 7 a WHG .....	31
1. Die Stellung des § 7 a WHG in der wasserwirtschaftlichen Benutzungsordnung .....	31
2. Verfassungsrechtliche Anforderungen an § 7 a WHG .....	34
3. Ermittlung von Mindestanforderungen an das Einleiten von Abwasser .....	39
a) Mindestanforderungen in Form von Emissionsstandards .....	41
aa) Grundlagen .....	41
bb) Die allgemein anerkannten Regeln der Technik als Maßstab und Basis der Grenzwertermittlung .....	42
cc) Festlegung von Emissionsstandards .....	50
dd) Sonderprobleme im Bereich der Mischabwasserbeseitigung .....	56
b) Mindestanforderungen als Gebot, bestimmte technische Regeln anzuwenden .....	59
	V

c)	Potentielle Konfliktlagen mit einer immissionsschutzrechtlichen Erfassung von Abwasserfragen .....	67
d)	Bindung der Wasserbehörde an Stellungnahmen im Genehmigungsverfahren nach den §§ 4 ff. BImSchG .....	76
4.	Gerichtliche Kontrolle der Mindestanforderungen an Abwassereinleitungen .....	80
II.	<i>Die Gewässerschutzrichtlinie der Europäischen Gemeinschaften</i> .....	97
1.	Überblick über die Richtlinie .....	97
2.	Das Emissionskonzept der ENV 131 .....	99
a)	Anforderungen der Richtlinie an das deutsche Recht in Bezug auf gewässerunabhängige Emissionsstandards .....	99
aa)	Genehmigungsvorbehalt für Einleitungen von Stoffen der Liste I .....	100
bb)	Notwendigkeit einer nationalen Umsetzungsnorm .....	105
cc)	Anpassung, Erneuerung und Befristung von Einleitenehmigungen .....	109
b)	Ausfüllung der Richtlinie durch Organe der Gemeinschaft .....	110
aa)	Zulässigkeit der in Art. 6 ausgesprochenen Selbstermächtigung des EG-Ministerrates .....	111
bb)	Anforderungen an den Inhalt einer auf Art. 6 gestützten Folgerichtlinie .....	116
aaa)	Stoffauswahl anhand der Kriterien Toxizität, Langlebigkeit, Bioakkumulation .....	116
bbb)	Berücksichtigung der besten verfügbaren technischen Hilfsmittel .....	123
cc)	Zulässigkeit von Richtlinien, die der ENV 131 widersprechende Anforderungen an Stoffe der Stoffgruppen der Liste I begründen ..	128
C.	<i>Gewässerspezifische Anforderungen an Abwassereinleitungen</i> .....	137
I.	§ 6 WHG .....	137
1.	Die Beeinträchtigung des Gemeinwohls als zwingender Versagungsgrund .....	137
2.	Abgrenzung obligatorischer und fakultativer Versagungsgründe .....	142
3.	Funktion, Charakter und Reichweite des Bewirtschaftungsermessens .....	147
II.	§ 36 b Abs. 6 WHG .....	152

## 2. Abschnitt Hilfsmittel zur Durchsetzung bewirtschaftungsrechtlicher Anforderungen an Abwassereinleitungen 159

I.	<i>Anforderungen an Bau, Betrieb und Unterhaltung von Abwasseranlagen</i> .....	160
1.	Abwassertechnische Regeln und Regeln der Technik im Sinne von § 7 a WHG .....	160
2.	Einführung abwassertechnischer Regeln durch die Länder .....	161
3.	Relativierende Wirkung des § 7 a WHG auf die Verbindlichkeit des § 18 b WHG .....	166
4.	Modalitäten der behördlichen Umsetzung des § 18 b Abs. 1 WHG .....	168
II.	<i>Die Abwasserabgabe</i> .....	169
1.	Verfassungsrechtliche Beurteilung des Abwasserabgabengesetzes .....	169
2.	Das Abgabeschuldverhältnis .....	178
a)	Abgabebefreite Einleitungstatbestände .....	179
aa)	Einleiten von Niederschlagswasser .....	179
bb)	Errichtung von Abwasserbehandlungsanlagen ..	182
b)	Abgabebefreite Einleiter .....	184
aa)	Abgabepflicht öffentlich-rechtlicher Körperschaften für Fremdeinleitungen .....	184
bb)	Abgabepflicht bei Betrieb einer Flußkläranlage ..	187
3.	Grundsätze der Abgabenermittlung für Schmutzwassereinleitungen .....	193
a)	Schädlichkeitsparameter und ihre Kontrolle .....	194
b)	Ermittlung der Abwasserschädlichkeit .....	202
c)	Die Halbierung des Abgabesatzes .....	215

## Zweites Kapitel Konzentration der Abwasserbeseitigung .... 223

### 1. Abschnitt Beseitigungspflicht öffentlichrechtlicher Körperschaften .....

I.	<i>Die Gemeinden als abwasserbeseitigungspflichtige Körperschaften</i> ..	226
1.	Staatlicher Einfluß auf Maßnahmen der Abwasserbeseitigung .....	226
2.	Umfang der Abwasserbeseitigungspflicht .....	228

3.	Auswirkungen der Abwasserbeseitigungspflicht der Gemeinden auf Abwasserproduzenten .....	233
II.	<i>Kommunale Zweckverbände und Wasser- und     Bodenverbände als Träger der Abwasserbeseitigung</i> .....	241
2.	<b>Abschnitt</b> Möglichkeiten zur weiteren Konzentration der Abwasserbeseitigung .....	245
I.	<i>Zusammenschluß von Beseitigungspflichtigen</i> .....	245
II.	<i>Mitbenutzung fremder Anlagen</i> .....	249
III.	<i>Der Abwasserbeseitigungsplan</i> .....	258
1.	Abwasserbeseitigungsplan und Standortvorsorge .....	260
2.	Sonstige Inhalte und Wirkungen von Abwasserbeseitigungsplänen .....	268
	<b>Drittes Kapitel</b> Wasserwirtschaftlich motivierte Einwirkungen auf Indirekteinleiter .....	273
1.	<b>Abschnitt</b> Einleiten wassergefährdender Einzelsubstanzen in die Kanalisation .....	277
I.	<i>Anforderungen der Gewässerschutzrichtlinie an das     Regime der Indirekteinleiter</i> .....	277
II.	<i>Der nationale Vollzug des Art. 3 Ziff. 2 der     Gewässerschutzrichtlinie</i> .....	281
1.	Umsetzung des Art. 3 Ziff. 2 ENV 131 durch staatliche Einflußnahme auf Direkteinleiter .....	281
2.	Umsetzung durch Vorbehalt wasserbehördlicher Genehmigung von indirekten Einleitungen .....	285
2.	<b>Abschnitt</b> Auswirkungen der §§ 7 a WHG; 9 AbwAG auf Indirekteinleiter .....	289
	<b>Literatur</b> .....	295
	<b>Abkürzungen</b> .....	329