

# Beschäftigungspolitik bei anhaltend geringem Wirtschaftswachstum

Eine Analyse der Beschäftigungswirkungen längerfristig  
niedriger Wachstumsraten und möglicher wirtschaftspolitischer  
Kompensationsstrategien

Von

Dr. Bernd Rohwer



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

# Inhaltsverzeichnis

## Einführung

I. Veränderte Wachstumsbedingungen in der Bundesrepublik Deutschland .....	11
II. Fragestellung und Gliederung .....	17

## *Erster Teil*

### **Beschäftigungswirkungen einer anhaltenden Verlangsamung des Wirtschaftswachstums**

I. Der definitorische Zusammenhang zwischen Produktionswachstum und Beschäftigung .....	24
II. Theoretische Analyse des Zusammenhangs zwischen Produktionswachstum und Beschäftigung .....	27
1. Vorbemerkungen .....	27
2. Der Zusammenhang zwischen Produktionswachstum und Produktivitätsentwicklung .....	29
2.1. Die Determinanten der Produktivität je Arbeitsstunde ....	29
2.1.1. Zum Stand der Produktivitätsanalyse .....	29
2.1.2. Zur Berücksichtigung des technischen Fortschritts ....	32
2.1.2.1. Definition .....	32
2.1.2.2. Der technische Fortschritt als gemeinsame Einflußgröße der verschiedenen Produktivitätsfaktoren .....	33
2.1.2.3. Bestimmungsgründe für Umfang und Richtung von Prozeßinnovationen .....	34

2.1.3.	Wichtige Determinanten der Arbeitsproduktivität ....	41
2.1.3.1.	Die Kapitalintensität .....	41
2.1.3.2.	Die Qualität des Faktors Kapital .....	45
2.1.3.3.	Die Qualität des Faktors Arbeit .....	46
2.1.3.4.	Die Verfügbarkeit und Qualität natürlicher Ressourcen .....	48
2.1.3.5.	Die Allokationseffizienz .....	50
2.1.3.6.	Skalenerträge .....	51
2.1.3.7.	Die Produktionsstruktur .....	53
2.1.4.	Das Problem der Gewichtung der Determinanten ....	61
2.2.	Mögliche Auswirkungen einer Verlangsamung des Produktionswachstums auf die Entwicklung der Arbeitsproduktivität	70
2.2.1.	Vorbemerkungen .....	70
2.2.2.	Auswirkungen auf die einzelnen Produktivitätsdeterminanten .....	71
2.2.2.1.	Auswirkungen auf die Kapitalintensität .....	71
2.2.2.2.	Auswirkungen auf die Unternehmenskonzentration und die Wettbewerbsintensität .....	73
2.2.2.3.	Auswirkungen auf die Innovationstätigkeit ....	75
2.2.2.4.	Auswirkungen auf die Qualität und Verfügbarkeit natürlicher Ressourcen .....	78
2.2.2.5.	Auswirkungen auf die Skalenerträge .....	79
2.2.2.6.	Auswirkungen auf Tempo und Richtung des Strukturwandels .....	79
2.2.2.7.	Auswirkungen auf den Auslastungsgrad des beschäftigten Arbeitsvolumens .....	85
2.2.3.	Gesamtwirkungen .....	86
III.	Mögliche Auswirkungen einer Verlangsamung des Produktionswachstums auf die Beschäftigung .....	99
1.	Beschäftigungswirkungen einer „stabilisierten“ Wachstumsverlangsamung .....	99
1.1.	Allgemeine Auswirkungen .....	99
1.2.	Mögliche Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt der Bundesrepublik bis zum Jahre 2000 .....	102
2.	Mögliche Auswirkungen einer stärkeren Wachstumsabschwächung auf die Stabilität des marktwirtschaftlichen Produktionsprozesses	116
IV.	Zusammenfassung .....	150

*Zweiter Teil***Strategien zur Erreichung globaler Vollbeschäftigung  
bei anhaltend geringem gesamtwirtschaftlichen Wachstum**

I. Grundsätzliche Vorbemerkungen zur Instrumentenanalyse .....	156
1. Die in Betracht kommenden beschäftigungspolitischen Strategien	156
2. Kriterien zur Beurteilung der alternativen beschäftigungspolitischen Strategien .....	158
3. Einige Überlegungen zu den Grenzen von Effizienzurteilen ....	159
II. Die Verminderung der Arbeitsproduktivität bzw. ihrer Zuwachsraten als beschäftigungspolitisches Instrument .....	161
1. Ansatzmöglichkeiten und Maßnahmen .....	161
2. Analyse der beschäftigungspolitischen Effizienz .....	173
3. Analyse der Kosteneffizienz .....	184
III. Die Verminderung des angebotenen Arbeitsvolumens als beschäftigungspolitisches Instrument .....	191
1. Ansatzmöglichkeiten und Maßnahmen .....	191
2. Die Verminderung der im Jahresdurchschnitt je Erwerbperson angebotenen Arbeitszeit .....	193
2.1. Analyse der beschäftigungspolitischen Effizienz .....	193
2.1.1. Rechnerische Beschäftigungseffekte .....	193
2.1.2. Zur Vorgehensweise bei der Analyse der tatsächlichen beschäftigungspolitischen Effizienz .....	193
2.1.3. Primärwirkungen einer Arbeitszeitverkürzung .....	196
2.1.3.1. Wirkungen auf Stundenproduktivität und Produktionspotential .....	196
2.1.3.2. Wirkungen auf die Stückkosten .....	201
2.1.3.3. Wirkungen auf die Konsumnachfrage .....	205
2.1.3.4. Wirkungen auf die internationale Konkurrenzfähigkeit .....	209
2.1.3.5. Zusammenfassung .....	212

2.1.4. Reaktionen der Unternehmungen auf Arbeitszeitverkürzungen .....	213
2.1.4.1. Anpassungen der Produktions- und Kapazitätspläne .....	213
2.1.4.2. Die unterschiedlichen Möglichkeiten der Kapazitätsanpassung .....	217
2.1.4.3. Die zu erwartenden Formen der Kapazitätsanpassung: Einige Hypothesen .....	230
2.1.4.4. Die zu erwartenden Formen der Kapazitätsanpassung: Empirische Ergebnisse .....	237
2.1.5. Folgewirkungen der betrieblichen Anpassungsentscheidungen auf die gesamtwirtschaftliche Nachfrage .....	245
2.1.6. Zwischenergebnis: Die zu erwartenden quantitativen Beschäftigungseffekte .....	247
2.1.7. Wirkungsschnelligkeit, Dosierbarkeit und Reversibilität arbeitszeitverkürzender Maßnahmen .....	249
2.2. Analyse der Kosteneffizienz .....	251
2.2.1. Monetäre Nettokosten .....	251
2.2.2. Gesamtwirtschaftliche Opportunitätskosten .....	256
3. Die Verminderung der jahresdurchschnittlichen Erwerbspersonenzahl .....	263
3.1. Analyse der beschäftigungspolitischen Effizienz .....	263
3.1.1. Quantitative Beschäftigungseffekte .....	263
3.1.2. Wirkungsschnelligkeit, Dosierbarkeit und Reversibilität einer Verminderung der Erwerbspersonenzahl .....	277
3.2. Analyse der Kosteneffizienz .....	278
3.2.1. Monetäre Nettokosten .....	278
3.2.2. Gesamtwirtschaftliche Opportunitätskosten .....	283
IV. Vergleichende Beurteilung der Strategien .....	287
V. Zur Ausgestaltung der in Betracht kommenden beschäftigungspolitischen Maßnahmen .....	296
VI. Zusammenfassung .....	301
<b>Schlußbetrachtung</b>	
Folgerungen für die Beschäftigungspolitik der nächsten Jahre .....	305

<b>Anhang</b> .....	312
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	314
Autorenregister .....	327
Sachwortregister .....	331