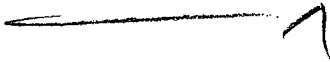


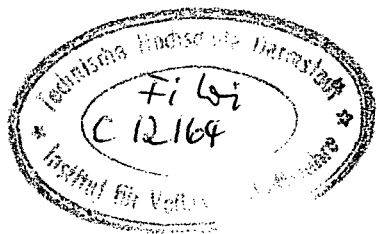
Dr. Elke Schmitz



Das Recht der öffentlichen Aufträge im Gemeinsamen Markt

Eine rechtsvergleichende Darstellung

Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden



Inhalt

17	Vorwort des Herausgebers
19	<i>I. Einführung</i>
19	1) Die Bedeutung der öffentlichen Aufträge in den Europäischen Gemeinschaften
21	2) Aufgabenstellung der vorliegenden Arbeit
23	3) Der Begriff des öffentlichen Auftragswesens
27	<i>II. Das Recht des öffentlichen Auftragswesens in den Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften</i>
27	KAPITEL 1: Die Rechtsgrundlagen des öffentlichen Auftragswesens und ihre Rechtsnatur im nationalen Recht der Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften
27	§ 1 <i>Bundesrepublik Deutschland</i>
30	1) Die Rechtsgrundlagen
32	2) Die Rechtsnatur der Bestimmungen
	3) Exkurs zur Theorie des Vertrags in der nichthoheitlichen Verwaltung, aufgezeigt am Beispiel des öffentlichen Auftragswesens
36	§ 2 <i>Niederlande</i>
36	1) Die Rechtsgrundlagen
37	2) Die Rechtsnatur der Bestimmungen
38	§ 3 <i>Frankreich</i>
38	1) Die Rechtsgrundlagen
38	2) Die Rechtsnatur der Bestimmungen
40	§ 4 <i>Belgien</i>
40	1) Die Rechtsgrundlagen
41	2) Die Rechtsnatur der Bestimmungen

- 41 § 5 *Italien*
- 41 1) Die Rechtsgrundlagen
- 43 2) Die Rechtsnatur der Bestimmungen
- 44 § 6 *Luxemburg*
- 44 1) Die Rechtsgrundlagen
- 44 2) Die Rechtsnatur der Bestimmungen
- 45 § 7 *Die Lastenhefte und ihre Rechtsnatur*
- 46 1. Die Regelung in der Bundesrepublik Deutschland
- 46 2. Die Lastenhefte in den Niederlanden
- 47 3. Die Lastenhefte in Frankreich
- 49 4. Die Lastenhefte in Belgien
- 50 5. Die Lastenhefte in Italien
- 51 6. Die Lastenhefte in Luxemburg
- 51 § 8 *Zusammenfassung*

53 KAPITEL 2:

Die Vergabearten in den nationalen Rechtssystemen der Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften

- 53 § 1 *Die Vergabearten in der Bundesrepublik Deutschland*
- 54 1) Die öffentliche Ausschreibung
- 54 2) Die beschränkte Ausschreibung
- 54 3) Die freihändige Vergabe
- 55 4) Die Wahl der Vergabeart
- 55 § 2 *Die Vergabearten in den Niederlanden*
- 56 1) Die öffentliche Ausschreibung
- 56 2) Die beschränkte Ausschreibung
- 56 3) Die freihändige Vergabe
- 56 4) Die Wahl der Vergabeart
- 57 § 3 *Die Vergabearten in Frankreich*
- 57 1) Die Ausschreibung
- a) die öffentliche Ausschreibung
- b) die beschränkte Ausschreibung
- 58 2) Die Aufforderung zur Angebotsabgabe

- a) die offene Aufforderung zur Angebotsabgabe
 - b) die beschränkte Aufforderung zur Angebotsabgabe
 - c) die Aufforderung zur Angebotsabgabe im Wettbewerb
- 58 3) Die freihändige Vergabe
- 59 4) Die Wahl der Vergabeart

60 § 4 *Die Vergabearten in Belgien*

- 60 1) Die Ausschreibung
- a) die öffentliche Ausschreibung
 - b) die beschränkte Ausschreibung
- 61 2) Die Aufforderung zur Angebotsabgabe
- a) die allgemeine Aufforderung zur Angebotsabgabe
 - b) die beschränkte Aufforderung zur Angebotsabgabe
- 62 3) Die freihändige Vergabe
- 62 4) Die Wahl der Vergabeart

63 § 5 *Die Vergabearten in Italien*

- 63 1) Die öffentliche Ausschreibung
- 63 2) Die beschränkte Ausschreibung
- 63 3) Die Wettbewerbsausschreibung
- 64 4) Die freihändige Vergabe
- 64 5) Die Wahl der Vergabeart

65 § 6 *Die Vergabearten in Luxemburg*

- 65 1) Die öffentliche Ausschreibung
- 65 2) Die beschränkte Ausschreibung
- 66 3) Die freihändige Vergabe
- 66 4) Die Wahl der Vergabeart

67 § 7 *Zusammenfassung*

68 KAPITEL 3:

Die Publizität der Angebote des öffentlichen Auftraggebers in den einzelnen Mitgliedstaaten

68 § 1 *Bundesrepublik Deutschland*

- 68 1) Das Verfahren der Bekanntmachung
- 69 2) Der Inhalt der Bekanntmachung
- 70 3) Die Fristen zur Angebotsabgabe

70	§ 2 <i>Niederlande</i>
70	1) Das Verfahren der Bekanntmachung
70	2) Der Inhalt der Bekanntmachung
70	3) Die Fristen zur Angebotsabgabe

70	§ 3 <i>Frankreich</i>
70	1) Das Verfahren der Bekanntmachung
71	2) Der Inhalt der Bekanntmachung
71	3) Die Fristen zur Angebotsabgabe

71	§ 4 <i>Belgien</i>
71	1) Das Verfahren der Bekanntmachung
72	2) Der Inhalt der Bekanntmachung
72	3) Die Fristen zur Angebotsabgabe

72	§ 5 <i>Italien</i>
72	1) Das Verfahren der Bekanntmachung
72	2) Der Inhalt der Bekanntmachung
73	3) Die Fristen zur Angebotsabgabe

73	§ 6 <i>Luxemburg</i>
73	1) Das Verfahren der Bekanntmachung
73	2) Der Inhalt der Bekanntmachung
73	3) Die Fristen zur Angebotsabgabe

74	§ 7 <i>Zusammenfassung</i>
----	----------------------------

75	KAPITEL 4: Die Zulassung der Bewerber um öffentliche Aufträge zum Wettbewerb nach den Vergabevorschriften der einzelnen Mitgliedstaaten
----	--

75	§ 1 <i>Bundesrepublik Deutschland</i>
75	1) Bedingungen
76	2) Ausschlußgründe
77	3) Bewerberlisten

- 77 4) Bevorzugte Bewerber
a) Personen in Notstandsgebieten
b) Personen, die im Zusammenhang mit dem Kriegsgeschehen oder der Teilung Deutschlands persönliche Nachteile erlitten haben
- 79 § 2 *Niederlande*
79 1) Bedingungen
80 2) Ausschlußgründe
80 3) Bewerberlisten
- 81 § 3 *Frankreich*
81 1) Bedingungen
82 2) Ausschlußgründe
82 3) Bewerberlisten
a) Zulassungslisten
b) Ausschlußlisten
- 83 4) Bevorzugte Bewerber
- 84 § 4 *Belgien*
84 1) Bedingungen
85 2) Ausschlußgründe
85 3) Bewerberlisten
- 86 § 5 *Italien*
86 1) Bedingungen
87 2) Ausschlußgründe
88 3) Bewerberlisten
a) Nationale und regionale Unternehmerverzeichnisse
b) Vertrauenslisten
- 90 4) Bevorzugte Bewerber
- 91 § 6 *Luxemburg*
91 1) Bedingungen
a) Staatsangehörige und ansässige Ausländer
b) Nichtansässige Ausländer
c) Gemeinsame Bedingungen
- 93 2) Ausschlußgründe
- 94 § 7 *Zusammenfassung*

KAPITEL 5:

Die Wertung der Angebote und das Zustandekommen des Vertrags zwischen öffentlichem Auftraggeber und privatem Auftragnehmer nach den einzelstaatlichen Vorschriften der Mitgliedsländer

- 96 § 1 *Bundesrepublik Deutschland*
 96 1) Die Zuschlagskriterien
 98 2) Das Zustandekommen des Vertrags
- 98 § 2 *Niederlande*
 98 1) Die Zuschlagskriterien
 99 2) Das Zustandekommen des Vertrags
- 99 § 3 *Frankreich*
 99 1) Die Zuschlagskriterien
 100 2) Das Zustandekommen des Vertrags
- 101 § 4 *Belgien*
 101 1) Die Zuschlagskriterien
 102 2) Das Zustandekommen des Vertrags
- 102 § 5 *Italien*
 102 1) Die Zuschlagskriterien
 103 2) Das Zustandekommen des Vertrags
- 104 § 6 *Luxemburg*
 104 1) Die Zuschlagskriterien
 105 2) Das Zustandekommen des Vertrags
- 105 § 7 *Zusammenfassung*

KAPITEL 6:

Diskriminierungen gegen ausländische Bewerber und ausländische Waren im öffentlichen Auftragswesen der Mitgliedsländer

- 107 § 1 *Die Arten der Diskriminierung*
 108 1) Diskriminierungen auf Grund von Rechtsvorschriften
 108 2) Diskriminierende Verwaltungspraktiken

- 108 3) De facto-Diskriminierungen
109 4) Diskriminierungen gegen ausländische Staatsangehörige
109 5) Diskriminierungen gegen Waren ausländischen Ursprungs
- 110 § 2 *Diskriminierungen in der Bundesrepublik Deutschland*
110 1) Diskriminierungen gegen ausländische Bewerber
a) Genereller Ausschluß ausländischer Bewerber
b) Ausschluß von ausländischen Bewerbern bei
Baufträgen
111 2) Diskriminierungen gegen Waren ausländischen Ursprungs
- 111 § 3 *Diskriminierungen in den Niederlanden*
111 1) Diskriminierungen gegen ausländische Bewerber
a) Wohnsitzerfordernis
b) Ausschluß von Rüstungsaufträgen
112 2) Diskriminierungen gegen Waren ausländischen Ursprungs
- 113 § 4 *Diskriminierungen in Frankreich*
113 1) Diskriminierungen gegen ausländische Bewerber (genereller
Ausschluß)
114 2) Diskriminierungen gegen Waren ausländischen Ursprungs
115 3) Diskriminierungen gegen ausländische Arbeitnehmer
- 116 § 5 *Diskriminierungen in Belgien*
116 1) Diskriminierungen gegen ausländische Bewerber
a) Genereller Ausschluß ausländischer Bewerber
b) Ausschluß ausländischer Bewerber von Bauleistungen
c) Zusätzliche Sicherheitsleistung durch ausländische Be-
werber
d) Diskriminierende Verwaltungspraxis bei der Zuschlags-
erteilung
117 2) Diskriminierungen gegen Waren ausländischen Ursprungs
und gegen ausländische Arbeitnehmer
a) Genereller Ausschluß ausländischer Waren und ausländischer
Arbeitnehmer
b) Diskriminierende Verwaltungspraxis bei der vorüber-
gehenden Einfuhr von Waren
- 118 § 6 *Diskriminierungen in Italien*
118 1) Diskriminierungen gegen ausländische Bewerber

- a) Genereller Ausschluß ausländischer Bewerber
 - b) Ausschluß ausländischer Bewerber von Bauaufträgen
- 119 2) Diskriminierungen gegen ausländische Waren
- 119 § 7 *Diskriminierungen in Luxemburg*
- 119 1) Diskriminierungen gegen ausländische Bewerber
 - a) Genereller Ausschluß ausländischer Bewerber
 - b) Besondere Zulassungsbedingungen für ausländische Bewerber
 - c) Zusätzliche Sicherheitsleistung durch ausländische Bewerber
- 120 2) Diskriminierungen gegen Waren ausländischen Ursprungs
- 121 § 8 *Die Wirkung der Benelux-Verträge auf die Diskriminierungen im öffentlichen Auftragswesen der Benelux-Länder*
- 122 1) Niederlande
- 122 2) Belgien
- 122 3) Luxemburg
- 123 § 9 *Zusammenfassung*
- 125 *III. Das Recht der öffentlichen Aufträge im Gemeinsamen Markt*
- 125 KAPITEL I:
Die Rechtsgrundlagen und die Systematik des öffentlichen Auftragswesens im europäischen Recht
- 126 § 1 *Das Fehlen von ausdrücklichen Bestimmungen über das öffentliche Auftragswesen im EWG-Vertrag*
- 127 § 2 *Die auf das öffentliche Auftragswesen anwendbaren Vorschriften des EWG-Vertrags*
- 128 1) Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit des Art. 7 EWGV
- 12

- 130 2) Das Diskriminierungsverbot im Niederlassungsrecht des EWG-Vertrags (Art. 52–58 EWGV)
- a) Die Vorschriften des EWG-Vertrags
 - b) Das Allgemeine Programm zur Aufhebung der Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit
 - c) Der Beschluß des Rates vom 25. 10. 1961 zu den Allgemeinen Programmen
 - d) Die Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit durch Richtlinien
 - e) Die Umsetzung der Richtlinien in innerstaatliches Recht
- 133 3) Das Diskriminierungsverbot der Vorschriften über die Dienstleistungen (Art. 59–66 EWGV)
- 134 4) Die Anwendbarkeit der Vorschriften über die Beseitigung der mengenmäßigen Beschränkungen (Art. 30–37 EWGV) auf das öffentliche Auftragswesen
- 136 5) Die Anwendung der Vorschriften über die Rechtsangleichung (Art. 100–102 EWGV) auf das öffentliche Auftragswesen
- a) Die Notwendigkeit der Rechtsangleichung
 - b) Der Anwendungsbereich des Art. 100 EWGV
 - c) Das Verhältnis der Rechtsangleichung nach Art. 100 EWGV zur Koordinierung nach Art. 57 Abs. 2 EWGV
- 138 6) Die Bedeutung der Vorschriften über staatliche Beihilfen (Art. 92–94 EWGV) für das öffentliche Auftragswesen

139 § 3 Zusammenfassung

141 KAPITEL 2:
Anwendungsbereich und Inhalt der von Kommission und Rat erlassenen bzw. vorgeschlagenen Richtlinien über das öffentliche Auftragswesen

141 § 1 *Der Anwendungsbereich der Richtlinien*

- 141 1) Der Anwendungsbereich der Liberalisierungsrichtlinien
- a) Die Richtlinie der Kommission vom 17. 12. 1969 über die Lieferungen von Waren an den Staat, seine Gebietskörperschaften und die sonstigen juristischen Personen des öffentlichen Rechts

- b) Der Richtlinienvorschlag für die Liberalisierung der öffentlichen Bauaufträge
 - aa) Sachlicher Geltungsbereich
 - bb) Persönlicher Geltungsbereich
- 144 2) Der Anwendungsbereich der Koordinierungsrichtlinien (Koordinierungsrichtlinie für Bauaufträge)

145 § 2 *Der Inhalt der Richtlinien*

- 145 1) Der Inhalt der Liberalisierungsrichtlinien
 - a) Die Richtlinie der Kommission vom 17. 12. 1969 über die Lieferung von Waren an den Staat, seine Gebietskörperschaften und die sonstigen juristischen Personen des öffentlichen Rechts
 - b) Vorschlag für eine Richtlinie des Rates zur Aufhebung der Beschränkungen des freien Dienstleistungsverkehrs auf dem Gebiet der öffentlichen Bauaufträge vom 28. 6. 1965
- 147 2) Der Inhalt der Koordinierungsrichtlinien (Vorschlag einer Richtlinie des Rates betreffend die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe öffentlicher Bauaufträge vom 4. 3. 1966)
 - a) Beschreibungen technischer Merkmale (Art. 6, 7)
 - b) Bekanntmachungsvorschriften (Art. 8–17)
 - c) Zulassung zum Wettbewerb (Art. 20–27)
 - d) Wertung der Angebote (Art. 28, 29)
 - e) Vergabearten
- 150 3) Überwachung der Durchführung der Richtlinien

150 § 3 *Zusammenfassung*

151 ANHANG I

Besondere Bedingungen der Deutschen Bundespost, der Deutschen Bundesbahn sowie der Bundesministerien der Verteidigung, für Wirtschaft und des Inneren zur Verdingungsordnung für Leistungen – ausgenommen Bauleistungen – gemäß § 11 Ziffer 1 VOL/A

152	ANHANG II Die Rechtsmittel des Bewerbers um öffentliche Aufträge gegen Entscheidungen des öffentlichen Auftraggebers
156	Literaturverzeichnis
160	Abkürzungen