

# Steuerungssysteme des Arbeitsmarktes

– Vergleich von Frankreich, Großbritannien,  
Schweden, DDR und Sowjetunion mit der  
Bundesrepublik Deutschland –

von

Dr. Günther Schmid



Verlag Otto Schwartz & Co., Göttingen

INHALTSVERZEICHNIS	Seite
1 ZIELE, ANSATZ UND AUFBAU DER UNTERSUCHUNG	1
2 ELEMENTE EINER ARBEITSMARKTPOLITISCH ORIENTIERTEN SYSTEMANALYSE	7
2.1 Ein allgemeines Systemmodell des Arbeitsmarkts	7
2.1.1 Die Grundfunktion des Arbeitsmarkts	7
2.1.2 Problemlösungsdimensionen	8
2.1.3 Systemmodell und Systemparameter	9
<del>2.2</del> 2.2 Eine formale Typologie von Ungleichgewichten des Arbeitsmarkts	21
2.3 Einwirkungsmöglichkeiten der Arbeitsmarkt- politik auf das System analytisch definier- ter Arbeitsmarktkonten	27
2.3.1 Steuerungsinstrumente zur Vermeidung von Unter- und Überbeschäftigung	27
2.3.2 Steuerungsinstrumente zur Bewältigung von Problemen unterwertiger oder überwertiger Beschäftigung	33
2.4 Zielfindung und Zieloperationalisierung einer "aktiven" Arbeitsmarktpolitik	37
2.4.1 Das Ziel eines "hohen Beschäftigungsstandes" (Negativziel: Vermeidung von Unter- oder Überbeschäftigung)	39
2.4.2 Das Ziel einer qualitativ befriedigenden Beschäftigungsstruktur (Negativziel: Vermei- dung von unterwertiger oder überwertiger Beschäftigung)	40

	Seite	
3	STRUKTUR- UND FUNKTIONSPROBLEME DES ARBEITSMARKTS IN AUSGEWÄHLTEN LÄNDERN (FRA, UNK, SWE, DDR, UDSSR)	43
3.1	Zur Genese, Struktur und Funktion länderspezifischer Unter- oder Überbeschäftigung und unter- oder überwertiger Beschäftigung	44
	Frankreich	44
	Großbritannien	51
	Schweden	59
	Deutsche Demokratische Republik	65
	Sowjetunion	74
3.2	Zur Implementationsstruktur der Arbeitsmarktpolitik	81
	Frankreich	82
	Großbritannien	92
	Schweden	101
	Deutsche Demokratische Republik	107
	Sowjetunion	113
4	BESCHREIBUNG UND WIRKSAMKEITSANALYSE AUSGEWÄHLTER STEUERUNGSTRUMENTE DES ARBEITSMARKTS (FRA, UNK, SWE, DDR, UDSSR)	120
4.1	Steuerungsinstrumente zur Bewältigung von Problemen der Unter- oder Überbeschäftigung	121
4.1.1	Steuerungsinstrumente zur Verbesserung der Information und Allokation	121
	Frankreich	123
	Großbritannien	126
	Schweden	128
	Exkurs: Der Aufbau eines computerunterstützten Informationssystems in den USA.	
	Erste Erfahrungen	132
	Deutsche Demokratische Republik	135
	Sowjetunion	139

4.1.2	Steuerungsinstrumente zur Verbesserung der Arbeitskraft- und Kapitalmobilität	142
	Frankreich	144
	Großbritannien	150
	Schweden	159
	Deutsche Demokratische Republik	162
	Sowjetunion	163
4.1.3	Steuerungsinstrumente zur Verbesserung der konjunkturpolitischen Wirksamkeit der Arbeitsmarktpolitik	166
	Frankreich	168
	Großbritannien	170
	Exkurs: Das lokale Initiativ-Programm in Kanada (Local Initiatives Programme = LIP)	171
	Schweden	172
4.1.4	Steuerungsinstrumente zur Verbesserung der Arbeitsmarktsituation bestimmter Problemgruppen (Behinderte, Frauen, ältere und ausländische Arbeitnehmer)	176
	Frankreich	178
	Großbritannien	180
	Schweden	183
	Deutsche Demokratische Republik	189
	Sowjetunion	192
4.2	Steuerungsinstrumente zur Bewältigung von Problemen unter- und überwertiger Beschäf- tigung	194
4.2.1	Steuerungsinstrumente zur Bewältigung sektoraler und beruflicher Mobilität (Berufsausbildung, Umschulung und Fortbildung)	194

	Seite
Frankreich	197
Großbritannien	202
Schweden	208
Deutsche Demokratische Republik	212
Sowjetunion	215
4.2.2 Zum System der Steuerung hochqualifizier- ter Arbeitskräfte	217
Frankreich	220
Großbritannien	221
Schweden	222
Deutsche Demokratische Republik	224
Sowjetunion	224
4.2.3 Zur Lohn- und Einkommenspolitik als arbeitsmarktpolitisches Instrument	227
Großbritannien	229
Deutsche Demokratische Republik	230
Sowjetunion	231
4.2.4 Einwirkung auf die betriebliche Arbeits- kräfteplanung	233
Deutsche Demokratische Republik	237
Sowjetunion	240
5 SCHLUSSFOLGERUNGEN UND EMPFEHLUNGEN FÜR DIE ARBEITSMARKTPOLITIK DER BRD	244
5.1 Allgemeine Tendenzen der Arbeitsmarkt- entwicklung	244
5.2 Möglichkeiten einer aktiven Arbeitsmarkt- politik der BRD	254
5.2.1 Verbesserung der Information und Allokation	255

5.2.2	Verbesserung der räumlichen Arbeitskraft- und Kapitalmobilität	264
5.2.3	Verbesserung der konjunkturpolitischen Wirksamkeit der Arbeitsmarktpolitik	267
5.2.4	Zur Verbesserung der Arbeitsmarktsitua- tion bestimmter Problemgruppen	276
5.2.5	Verbesserung der beruflichen und sektoralen Mobilität	286
5.2.6	Zur Steuerung des Teilarbeitsmarkts hochqualifizierter Arbeitskräfte	295
5.2.7	Zur Lohn- und Einkommenspolitik als arbeitsmarktpolitisches Instrument	296
5.2.8	Verbesserung der Koordination betrieb- licher und gesamtgesellschaftlicher Arbeitskräfteplanung	297
5.3	Implementationsprobleme einer aktiven Arbeitsmarktpolitik	300
5.3.1	Reform des Finanzierungssystems	301
5.3.2	Verbesserung der administrativ-rationalen Ressourcen	302
5.3.3	Verbesserung der Macht- und Konsensus- ressourcen	305
6	ZUSAMMENFASSUNG	307
6.1	Zielsetzung und Methode der Untersuchung	307
6.2	Elemente einer arbeitsmarktpolitisch orientierten Systemanalyse	308

6.3	Struktur- und Funktionsprobleme des Arbeitsmarkts in industriell hochent- wickelten Gesellschaften	309
6.4	Zur Implementationsstruktur der Arbeitsmarktpolitik	313
6.5	Schlüsselprobleme und Steuerungsinstru- mente aktiver Arbeitsmarktpolitik: Schluß- folgerungen und Empfehlungen	314
6.6	Implementationsprobleme einer aktiven Arbeitsmarktpolitik	321
	LITERATURVERZEICHNIS (ausgewählt und nach Ländern geordnet)	323
	TABELLENANHANG	334