

European Union

Regional policy

W. A. R. – Bibliothek

Inv.-Nr. D 19371

**INSTITUT WAR — Bibliothek —**  
Wasserversorgung, Abwassertechnik  
Abfalltechnik und Raumplanung  
Technische Universität Darmstadt  
Petersenstraße 13, 64287 Darmstadt  
TEL. 0 61 51/16 36 59 + 16 27 48  
FAX 0 61 51/16 37 58

05.2 EUC-FL

Regional development studies

---

# The EU compendium of spatial planning systems and policies Portugal

European Commission

Bibliothek Wasser und Umwelt  
(TU Darmstadt)



61552251

# Contents

---

<b>Compendium's objectives</b> .....	13
<b>Author's note</b> .....	17
<b>A. OVERVIEW OF PLANNING SYSTEMS</b> .....	19
<b>General overview</b> .....	19
<b>Context and principles</b> .....	20
Constitution, legislation and judicial system .....	20
Development process and market circumstances .....	21
Economic development .....	21
Environmental policy .....	22
European Union .....	22
Flexibility .....	23
Government structure and powers .....	23
Land policy and land and building quality .....	24
Plan led/development led .....	25
Political priorities .....	25
Political system, administrative system and public participation .....	25
Population and statistics .....	26
Sectoral policy .....	27
<b>Trends</b> .....	27
Central/local power .....	27
Flexibility/certainty .....	27
Government structure .....	27
Policy .....	29
<b>B. MAKING AND REVIEWING PLANS AND POLICIES</b> .....	31
<b>Overview</b> .....	31
<b>Policy institutions</b> .....	32
National government .....	32
<i>Ministério do Planeamento e da Administração do Território (MPAT)</i> .....	32
<i>Direcção Geral do Ordenamento do Território (DGOT)</i> .....	35
<i>Ministério do Ambiente e Recursos Naturais (MARN)</i> .....	36
<i>Direcção Geral do Ambiente (DGA)</i> .....	38
<i>Instituto da Conservação da Natureza (ICN)</i> .....	38
<i>Instituto de Estruturas Agrárias e Desenvolvimento Rural (IEADR)</i> .....	38
<i>Instituto Florestal (IF)</i> .....	39
<i>Instituto Português do Património Arquitectónico e Arqueológico (IPPAR)</i> .....	39
Regional government departments .....	40
<i>Comissões de Coordenação Regional (CCRs)</i> .....	40
<i>Direcções Regionais de Ambiente e Recursos Naturais (DRARNs)</i> .....	41

Regional government organisations.....	41
<i>Governos Regionais</i> .....	41
Government agencies.....	42
Local government organisations.....	42
<i>Câmaras Municipais (CMs)</i> .....	42
Other organisations.....	44
<i>Associação Nacional de Municípios Portugueses (ANMP)</i> .....	44
<b>Policy instruments</b> .....	44
National level.....	44
<i>Lei dos Solos</i> .....	44
<i>Licenciamento Municipal de Obras Particulares</i> .....	46
<i>Regulamento Geral das Edificações Urbanas (RGEU)</i> .....	46
<i>Lei dos Loteamentos</i> .....	47
<i>Reserva Agrícola Nacional (RAN)</i> .....	47
<i>Reserva Ecológica Nacional (REN)</i> .....	48
Regional level.....	49
<i>Plano Regional de Ordenamento do Território (PROT)</i> .....	49
<i>Rede Nacional de Áreas Protegidas (RNAP)</i> .....	50
Planning instruments at regional level: An example of a Regional Physical Plan.....	51
Local level.....	52
<i>Plano Director Municipal (PDM)</i> .....	52
<i>Planos de Urbanização (PU)</i> .....	54
<i>Planos de Pormenor (PP)</i> .....	54
<i>Avaliação de Impacte Ambiental (AIA)</i> .....	55
Planning instruments at municipal level: An example of a PDM (Municipal Director Plan) for Aveiro.....	56
Planning instruments at local level: An example of an Urban Development Plan.....	57
<b>Development rights</b> .....	58
<b>Sources and further information</b> .....	59
<b>C. REGULATIONS AND PERMITS</b> .....	61
<b>Overview</b> .....	61
<b>Main permit</b> .....	61
Application for the permit.....	62
Processing a permit.....	62
Conditions relating to the permit.....	65
Rights of appeal.....	65
<b>Exceptions</b> .....	65
<b>Enforcement procedures</b> .....	65
<b>Other permits</b> .....	65
<b>Departure from plan</b> .....	68
<b>Area of regulation</b> .....	68
<b>Unauthorised use and development</b> .....	69
<b>Regulation and development illustrations</b> .....	69
Planning application in the framework of the Land Subdivision Law.....	69
Planning application under the Law for Municipal Licensing of Private Development in the framework of an effective land subdivision scheme.....	70
Planning application under the Law for Municipal Licensing of Private Development with request for preliminary information.....	71
Planning application under the Law for Municipal Licensing of Private Development with reference to the regulation of industrial activities.....	72
<b>Sources</b> .....	73

<b>D. AGENCIES AND MECHANISMS FOR DEVELOPMENT AND CONSERVATION .....</b>	<b>75</b>
<b>General overview .....</b>	<b>75</b>
<b>Development .....</b>	<b>75</b>
Regional economic development.....	75
<i>Direcção Geral do Desenvolvimento Regional (DGDR) .....</i>	<i>75</i>
<i>Plano de Desenvolvimento Regional (PDR).....</i>	<i>76</i>
<i>Comissões de Coordenação Regional (CCRs) .....</i>	<i>76</i>
<i>Programas Operacionais (POs).....</i>	<i>76</i>
<i>Gabinetes de Apoio Técnico (GATs) .....</i>	<i>76</i>
Local economic development.....	76
<i>Municípios.....</i>	<i>76</i>
<i>Associações de Municípios .....</i>	<i>77</i>
<i>Áreas Metropolitanas (AMs).....</i>	<i>77</i>
<i>Contratos-Programa (CPs).....</i>	<i>77</i>
Urban regeneration.....	77
<i>Instituto Nacional de Habitação (INH).....</i>	<i>78</i>
<i>Instituto de Gestão e Alienação do Património Habitacional do Estado (IGAPHE) .....</i>	<i>78</i>
<i>Gabinetes Técnicos Locais (GTLs) .....</i>	<i>78</i>
<i>Programa Especial de Realojamento nas Áreas Metropolitanas .....</i>	<i>78</i>
<i>Programa de Reabilitação de Áreas Urbanas Degradadas (PRAUD) .....</i>	<i>79</i>
<i>Regime Especial de Comparticipação na Recuperação de Imóveis Arrendados (RECRIA) .....</i>	<i>79</i>
<i>Áreas de Desenvolvimento Urbano Prioritário (ADUPs) .....</i>	<i>79</i>
Public sector development policies .....	80
<i>Direcção Geral da Indústria e Energia (DGIE) .....</i>	<i>80</i>
Major infrastructure.....	80
<i>Ministério das Obras Públicas, Transportes e Comunicações (MOPTC) .....</i>	<i>80</i>
<i>Direcção Geral dos Transportes Terrestres (DGTT).....</i>	<i>80</i>
<i>Junta Autónoma das Estradas (JAE) .....</i>	<i>81</i>
<i>Administrações dos Portos .....</i>	<i>81</i>
Partnerships.....	81
Tourism development.....	81
<i>Ministério do Comércio e Turismo (MCT) .....</i>	<i>81</i>
Rural development.....	82
<i>Instituto de Estruturas Agrárias e Desenvolvimento Rural (IEADR).....</i>	<i>82</i>
Special agencies.....	82
<i>Parque EXPO 98, SA.....</i>	<i>82</i>
<b>Protection of the environment/conservation .....</b>	<b>82</b>
Countryside conservation .....	82
<i>Instituto de Conservação da Natureza (ICN) .....</i>	<i>82</i>
Environmental conservation .....	82
<i>Instituto de Promoção Ambiental (IPAMB) .....</i>	<i>82</i>
<i>Rede Nacional de Áreas Protegidas (RNAP) .....</i>	<i>82</i>
Coastal planning .....	82
<i>Planos de Ordenamento da Orla Costeira (POOCs).....</i>	<i>82</i>
Urban conservation .....	83
<i>Instituto Português do Património Arquitectónico e Arqueológico (IPPAR) .....</i>	<i>83</i>
Preservation and conservation of historic buildings.....	84
Instituto Português do Património Arquitectónico e Arqueológico.....	84
Resource planning.....	84
<i>Instituto da Água (INAG) .....</i>	<i>84</i>
<i>Planos de Bacia Hidrográfica .....</i>	<i>84</i>
<i>Plano Nacional da Água (PNA).....</i>	<i>84</i>
<b>E. OVERVIEW OF KEY PRIORITIES AND POLICIES .....</b>	<b>87</b>
<b>A global planning approach.....</b>	<b>89</b>

<b>F. POLICIES</b> .....	91
<b>Housing</b> .....	91
<b>Commerce and services</b> .....	92
<b>Industry</b> .....	94
<b>Leisure and tourism</b> .....	95
<b>Environment</b> .....	97
<b>Transport</b> .....	100
<b>Economic development</b> .....	102
<b>Land and natural resources</b> .....	104
<b>Heritage</b> .....	105
<b>Waste management and pollution</b> .....	106
 <b>ANNEX AND APPENDICES</b>	
<b>Annex</b> .....	109
<b>Appendix 1. Glossary</b> .....	111
<b>Appendix 2. Acronyms and abbreviations</b> .....	119
<b>Appendix 3. Addresses and telephone numbers</b> .....	123
<b>Appendix 4. General sources of further information</b> .....	125
<b>Appendix 5. Update of government structure</b> .....	127