

W. Pal

Leitfaden für den öffentlichen Dienst

Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden

von

Dr. Wilfried Ueberhorst

W. Pal

Technische Hochschule Darmstadt
Fachbereich Rechts- und Wirtschaftswissenschaften
Quantitative Wirtschaftspolitik

P 541

4



MAXIMILIAN-VERLAG · HERFORD

VB TU Darmstadt



51623053

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
I. Öffentliche Wirtschaft, öffentliche Unternehmen	7
1. Begriff des öffentlichen Unternehmens	7
2. Aufgaben und Ziele öffentlicher Unternehmen	9
3. Umfang der öffentlichen Wirtschaft	10
4. Entwicklung und Beurteilung der öffentlichen Wirtschaft	12
II. Kommunalwirtschaft als Teil der öffentlichen Wirtschaft	14
1. Geschichtliche Entwicklung der kommunalen Wirtschaft	14
2. Umfang und Bedeutung der kommunalen Versorgungs- und Nahverkehrsunternehmen der Ortsstufe	17
a) Die Gemeinden in der Stromversorgung	18
b) Die Gemeinden in der Gasversorgung	20
c) Die Gemeinden in der Wasserversorgung	21
d) Die Gemeinden in der Fernwärmeversorgung	22
e) Die Gemeinden im öffentlichen Personennahverkehr	23
3. Rechtfertigung kommunaler Wirtschaft	24
III. Voraussetzungen der wirtschaftlichen Betätigung der Gemeinden	28
1. Die Deutsche Gemeindeordnung von 1935	28
2. Die Gemeindeordnungen der Bundesländer	30
3. Abgrenzung zwischen den wirtschaftlichen und nichtwirtschaftlichen Unternehmen der Gemeinden	32
IV. Formen wirtschaftlicher Betätigung der Gemeinden	34
1. Eigenversorgung	34
2. Fremdversorgung	36
3. Mischformen	37
a) Beteiligung	37
b) Betriebsführung	38
c) Verpachtung	38
4. Aufgabe der wirtschaftlichen Betätigung	38
5. Kooperation — Interkommunalwirtschaftliche Zusammenarbeit	39
6. Kommunaler Querverbund	39

V. Rechtsformen kommunaler Unternehmen	42
1. Rechtsformen des Privatrechts	42
2. Rechtsformen des öffentlichen Rechts	44
3. Das Eigenbetriebsrecht	45
4. Zur Wahl der Rechtsform kommunaler Unternehmen	50
VI. Rechtliche Grundlagen der Energie- und Wasserversorgung sowie des öffentlichen Personennahverkehrs	51
1. Energiewirtschaftsgesetz	51
2. Wasserhaushaltsgesetz	53
3. Personenbeförderungsgesetz	54
VII. Regelung der Versorgungsverhältnisse	56
1. Energieversorgungsverhältnisse	56
a) Regelung der Strom- und Gasversorgungsverhältnisse zwischen Versorgungsunternehmen und Tarifabnehmern	57
b) Regelung der Strom- und Gasversorgungsverhältnisse zwischen Versorgungsunternehmen und Sonderabnehmern	60
2. Wasserversorgungsverhältnisse	60
3. Fernwärmeversorgungsverhältnisse	61
VIII. Preise und Tarife in der Versorgungswirtschaft und im öffentlichen Personennahverkehr	62
1. Stromversorgung	62
2. Gasversorgung	65
3. Wasserversorgung	66
4. Fernwärmeversorgung	67
5. Öffentlicher Personennahverkehr	68
IX. Konzessionsabgabenrecht	70
X. Maßnahmen zur Ordnung des Wettbewerbs	74
1. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (Kartellgesetz)	74
2. Einschränkung des Wettbewerbs in der Versorgungs- wirtschaft	75
XI. Stichwortverzeichnis	79
XII. Literaturhinweise	83